

**Estudio-diagnóstico sobre las asociaciones
de inmigrantes de origen extranjero
en Bizkaia**

Octubre 2009-septiembre 2010

bakeaZ
↑

Miembros del equipo de investigación

Amaia Unzueta Sesumaga, dirección e investigación.

Maria Giulia Di Carlo, investigación.

Agradecimientos

Queremos agradecer a todas las personas y entidades que han colaborado en este proyecto dedicando su tiempo y haciéndonos llegar su opinión, información y contactos. En especial, queremos agradecer la colaboración continua de Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, Ikuspegi-Observatorio Vasco de Inmigración y Fundación Ellacuría, así como también la cooperación y participación desinteresada de las veinte asociaciones que fueron entrevistadas.

El presente informe es el resultado del proyecto de investigación «Caracterización del movimiento asociativo inmigrante de origen extranjero en Bizkaia», que ha recibido el apoyo financiero de la Dirección de Inmigración del Gobierno Vasco y de la Dirección General de Igualdad y Derechos Ciudadanos de la Diputación Foral de Bizkaia, así como el aval de Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes.

EUSKO JAURLARITZA



GOBIERNO VASCO

ENPLEGU ETA GIZARTE
GAJETAKO SAILA
Gizarte Gaietako Saiburuordetza
Inmigrazio Zuzendaritza

DEPARTAMENTO DE EMPLEO
Y ASUNTOS SOCIALES
Vicesconsejería de Asuntos Sociales
Dirección de Inmigración



**Bizkaiko Foru
Aldundia
Diputación
Foral de Bizkaia**

Índice

1. Introducción	8
-----------------------	---

Bloque 1. El fenómeno inmigratorio de origen extranjero y sus asociaciones en Bizkaia

12

2. La inmigración extranjera en Bizkaia.....	12
3. La inmigración extranjera en las comarcas de Bizkaia	15
3.1. La inmigración extranjera en la comarca de Arratia-Nervión	16
3.2. La inmigración extranjera en la comarca del Gran Bilbao	18
3.3. La inmigración extranjera en la comarca del Duranguesado	20
3.4. La inmigración extranjera en la comarca de las Encartaciones	22
3.5. La inmigración extranjera en la comarca de Gernika-Bermeo	24
3.6. La inmigración extranjera en la comarca de Markina-Ondarroa	26
3.7. La inmigración extranjera en la comarca de Plentzia-Mungia	27
4. Exploración cuantitativa de las asociaciones de inmigrantes en Bizkaia	30
4.1. Ubicación geográfica por comarcas y municipios	31
4.2. Origen geográfico predominante	34
4.3. Fecha de fundación	39
4.4. Recursos humanos.....	39
4.5. Áreas de intervención y colectivos destinatarios.....	43
4.6. Ámbito geográfico de actuación	46

Bloque 2. Exploración cualitativa de las asociaciones de inmigrantes en Bizkaia: una aproximación a su funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público

48

5. Características organizativas	50
5.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización.....	53
5.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos)	55

6.	Densidad de la red organizativa	65
6.1.	Redes intraorganizativas e interorganizativas.....	65
6.2.	Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones	67
6.3.	Dificultades para la participación activa en redes	71
7.	Acceso a y participación en el ámbito público	74
7.1.	El acceso al ámbito público	75
7.2.	La participación efectiva en el ámbito público.....	76
	Recapitulación y balance	89
	Fuentes consultadas	99
	Anexos.....	102

Índice de tablas

- Tabla 1. Población extranjera por áreas geográficas y sexo, Bizkaia, 2009
- Tabla 2. Evolución de la inmigración extranjera según áreas geográficas, Bizkaia, 1998-2009
- Tabla 3. Distribución de la población extranjera por comarcas, Bizkaia, 2008
- Tabla 4. Población extranjera por áreas geográficas, Arratia-Nervión, 2008
- Tabla 5. Diez principales nacionalidades, Arratia-Nervión, 2008
- Tabla 6. Población extranjera por municipios, Arratia-Nervión, 2008
- Tabla 7. Población extranjera por áreas geográficas, Gran Bilbao, 2008
- Tabla 8. Diez principales nacionalidades, Gran Bilbao, 2008
- Tabla 9. Población extranjera por municipios, Gran Bilbao, 2008
- Tabla 10. Población extranjera por áreas geográficas, Duranguesado, 2008
- Tabla 11. Diez principales nacionalidades, Duranguesado, 2008
- Tabla 12. Población extranjera por municipios, Duranguesado, 2008
- Tabla 13. Población extranjera por áreas geográficas, Encartaciones, 2008
- Tabla 14. Diez principales nacionalidades, Encartaciones, 2008
- Tabla 15. Población extranjera por municipios, Encartaciones, 2008
- Tabla 16. Población extranjera por áreas geográficas, Gernika-Bermeo, 2008
- Tabla 17. Diez principales nacionalidades, Gernika-Bermeo, 2008
- Tabla 18. Población extranjera por municipios, Gernika-Bermeo, 2008
- Tabla 19. Población extranjera por áreas geográficas, Markina-Ondarroa, 2008
- Tabla 20. Diez principales nacionalidades, Markina-Ondarroa, 2008
- Tabla 21. Población extranjera por municipios, Markina-Ondarroa, 2008
- Tabla 22. Población extranjera por áreas geográficas, Plentzia-Mungia, 2008
- Tabla 23. Diez principales nacionalidades, Plentzia-Mungia, 2008
- Tabla 24. Población extranjera por municipios, Plentzia-Mungia, 2008
- Tabla 25. Distribución de las asociaciones por comarcas, Bizkaia
- Tabla 26. Principales municipios en los que se ubican las asociaciones, Bizkaia
- Tabla 27. Distribución de las asociaciones por municipios, Gran Bilbao
- Tabla 28. Distribución de las asociaciones por municipios, Duranguesado
- Tabla 29. Distribución de las asociaciones por municipios, resto de las comarcas, Bizkaia
- Tabla 30. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Bizkaia
- Tabla 31. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Gran Bilbao
- Tabla 32. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Duranguesado
- Tabla 33. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, resto de las comarcas
- Tabla 34. Fecha de fundación de las asociaciones
- Tabla 35. Número de miembros de la Junta Directiva
- Tabla 36. Número de áreas de intervención de las asociaciones
- Tabla 37. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones
- Tabla 38. Ámbito geográfico de actuación
- Tabla 39. Censo de asociaciones: resumen de los resultados del trabajo de campo

Índice de gráficos

Gráfico 1. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, 2008

Gráfico 2. Composición de la Junta Directiva según sexo

Gráfico 3. Composición de la Junta Directiva según sexo y área geográfica de procedencia

Gráfico 4. Áreas de intervención prioritarias

Índice de anexos

Anexo 1. Censo de las asociaciones de inmigrantes de origen extranjero activas en Bizkaia

Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas

Anexo 3. Guión de entrevista

Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de la inmigración en Bizkaia

1. Introducción

Es un hecho que las personas inmigrantes crean organizaciones en los lugares donde desarrollan su vida cotidiana y que éstas pueden servir como espacios de encuentro y de apoyo mutuo, así como también constituirse en un medio para trasladar las demandas, necesidades e intereses del colectivo a las instituciones públicas y a la sociedad en general. En la Comunidad Autónoma del País Vasco, la historia del asociacionismo de la población inmigrante de origen extranjero es reciente y empieza a configurarse aproximadamente a partir del año 2000 a raíz de la creciente llegada de población extranjera a finales de la década de los noventa. De ahí que, hasta la fecha, sean escasos los estudios empíricos realizados sobre la materia y, en concreto, sobre la forma en que las asociaciones están contribuyendo a la integración y participación de este colectivo en el ámbito público de la CAPV.¹

Este limitado análisis en torno al asociacionismo inmigrante y su relación con los procesos de integración y participación pública contrasta con la realidad de una población inmigrante que está claramente asentada en la sociedad y que plantea el reto de generar un marco de convivencia que permita el desarrollo efectivo del proyecto migratorio en todos los ámbitos de la vida a nivel social, económico, cultural y político. De hecho, la participación en el ámbito público, es decir, en los espacios de toma de decisiones que arbitran y modelan los procesos de convivencia, es un aspecto crucial para la integración efectiva de las personas inmigrantes, ya que no es posible hablar de integración sin participación. Nos referimos a la importancia de su participación ciudadana como un factor esencial para el funcionamiento de una sociedad culturalmente diversa y verdaderamente democrática. En este sentido, las asociaciones de

¹ Como referente más reciente en la temática en el ámbito de la CAPV, destaca el estudio realizado por Hierro (2008) sobre prácticas y experiencias participativas de las personas inmigrantes. Para conocer otros estudios sobre la participación e integración cívico-política de la población inmigrante y sus asociaciones a nivel estatal, se recomienda consultar los trabajos realizados en el marco de los siguientes proyectos de investigación: CAPSOCINMIG «Democracia multicultural y capital social de los inmigrantes en España» (<http://www.um.es/capsocinmig>) y LOCALMULTIDEM «Multicultural Democracy and Immigrants Social Capital in Europe: Participation, Organisational Networks, and Public Policies at the Local Level» (<http://www.um.es/localmultidem>).

inmigrantes pueden actuar como agentes sociales que permitan a las personas hacerse oír, proponer y participar en el proceso de elaboración de políticas públicas, bien sobre aspectos relacionados con la inmigración, bien sobre otros que afectan a su vida cotidiana y a la sociedad en la que viven.² En efecto, funcionan como agentes sociales a través de los cuales las personas inmigrantes pueden hacerse oír en el ámbito público, ya que los sujetos de forma individual tienen menos posibilidades de ser escuchados por las instituciones públicas y por otros grupos de la sociedad. De hecho, la agencia colectiva de las personas inmigrantes adquiere mayor importancia cuando el marco legal del contexto de recepción dificulta su acceso a los derechos de ciudadanía, en este caso a los derechos cívico-políticos.³ Y es que, en función de cuáles sean las normas de acceso a y pérdida de la ciudadanía, las personas tendrán mayores o menores oportunidades de participar individualmente en la vida pública formal, es decir, a través del voto. Sin embargo, las asociaciones de inmigrantes, como organizaciones de la sociedad civil, pueden crearse con el fin de aglutinar y representar los intereses de este colectivo y, así, favorecer su participación en el proceso de elaboración de políticas de integración o de otras políticas públicas en sentido amplio que se adecuen a las necesidades reales de la población.

Por lo tanto, el objetivo general del estudio que se presenta en este informe ha sido indagar en qué medida estas asociaciones están contribuyendo a la

² A partir de mediados de los años ochenta, se va desarrollando progresivamente un nuevo sistema de elaboración de políticas públicas, la Nueva Gestión Pública, que abre un campo de mayor oportunidad para la participación de las organizaciones de la sociedad civil. La Nueva Gestión Pública descentraliza y diversifica los actores que participan en la elaboración y decisión de políticas públicas. De este modo, la sociedad civil, a través de las asociaciones civiles, puede aumentar su presencia y hacer más democrático el sistema de elaboración de políticas públicas (Goñalons, 2007: 109).

³ El caso español es un buen ejemplo de las limitaciones legales que la Ley de Extranjería (ley orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, de reforma de la ley orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros y su integración social) impone a la participación política formal del colectivo de origen extracomunitario. Dicha participación está condicionada a la adquisición de la nacionalidad española, a excepción de la participación política a nivel local, en cuyo caso podrán ejercer el derecho de sufragio activo y pasivo aquellas personas que hayan residido legalmente un mínimo de cinco años y que procedan de países con los que el Gobierno español haya firmado un convenio de reciprocidad. Esto no obstante, sí tienen derecho a votar y ser elegidas las personas extranjeras comunitarias a partir de la reforma del artículo 13.2 de la Constitución en 1992 y de la aprobación del Tratado de Maastricht. Aunque el sufragio activo y pasivo no representa la única forma de participación política, debe tenerse en cuenta que es la clave para hablar de participación, puesto que implica el reconocimiento formal de la ciudadanía. Sin este derecho no podemos hablar de participación política plena.

actuación del colectivo inmigrante como sujeto sociopolítico con capacidad de reivindicación y de propuesta en el ámbito público de Bizkaia. Para ello, se decidió realizar un análisis empírico de la realidad asociativa en la provincia combinando dos tipos de enfoques, uno cuantitativo y otro cualitativo, que permitiera conocer: a) el conjunto de asociaciones de inmigrantes activas; b) las principales características, pautas organizativas y de trabajo en red, y c) las necesidades y demandas para su funcionamiento, colaboración en red y participación en el ámbito público y sus propuestas de mejora. Por lo que se refiere al objeto de estudio, las asociaciones de inmigrantes, tanto las registradas formalmente como las que operan sin constar en ningún registro oficial, han constituido el núcleo principal del análisis. No obstante, a fin de clarificar cuáles de entre la pluralidad de organizaciones que existen debían tenerse en cuenta, se decidió elaborar una definición operativa y considerar como asociación de inmigrantes «aquella en la que la mitad de sus miembros, o bien la mitad de la Junta Directiva, son personas inmigrantes de origen extranjero (incluidas las personas comunitarias)».

Los resultados del estudio se han estructurado en torno a dos bloques. El primero de ellos recoge un análisis cuantitativo sobre ochenta y cinco asociaciones de inmigrantes activas en Bizkaia de acuerdo con el censo elaborado en el marco del estudio entre octubre de 2009 y mayo de 2010. Trata de ofrecer una panorámica de la realidad asociativa en relación con la realidad de la población extranjera en Bizkaia sobre aspectos como su distribución geográfica en la provincia, el origen o nacionalidad/es predominante/s y su composición por sexo. De ahí que este primer bloque se inicie con una breve exposición de datos sociodemográficos acerca del fenómeno migratorio de origen extranjero en Bizkaia, para después continuar con la presentación de los datos relativos a las asociaciones de inmigrantes, tanto sobre los aspectos ya mencionados como sobre otros relativos a su trayectoria temporal, ámbitos geográficos de actuación, áreas de intervención prioritarias, colectivos a los que se dirigen y recursos humanos disponibles.

En el segundo bloque, el informe introduce el punto de vista de veinte asociaciones de inmigrantes que fueron entrevistadas entre abril y mayo de

2010, a fin de conocer cuál está siendo su experiencia asociativa y en qué medida están accediendo a y participando en el ámbito público. De esta forma, se da comienzo a la presentación del análisis cualitativo sobre cuestiones relativas a las características organizativas de las asociaciones, sus relaciones con otros agentes públicos y privados y trabajo en red, sus experiencias como sujetos sociopolíticos a través de la organización y/o participación en actividades políticas y en el ámbito público, y sus propuestas de mejora en aspectos considerados como necesarios por ellas mismas.

Bloque 1. El fenómeno inmigratorio de origen extranjero y sus asociaciones en Bizkaia

2. La inmigración extranjera en Bizkaia⁴

A la hora de tratar el fenómeno inmigratorio en la CAPV se pueden distinguir dos características principales: por una parte, el cambio en el tipo de inmigración y, por otra, el rápido crecimiento del número de personas inmigrantes de origen extranjero. Aunque la inmigración no es un fenómeno nuevo, sí lo es el tipo de inmigración que la configura desde el año 1998, dado que ha pasado de ser una región receptora de inmigración interna a una región receptora de inmigración extranjera, lo que ha provocado cambios notables de tipo social (diversidad racial, cultural, lingüística y religiosa). En Bizkaia, desde 1998 hasta 2009, el volumen de población extranjera ha ascendido progresivamente de 7.438 personas a 65.719, y el aumento más significativo se ha producido entre 2005 y 2009, con un incremento del 81,5%. Este rápido crecimiento puede observarse claramente en la diferencia porcentual entre 1998, cuando representaba tan sólo el 0,7%, y enero de 2009, cuando representaba el 6,1% sobre el total de la población de la CAPV. De hecho, Bizkaia es la provincia que mayor volumen de población extranjera acoge, con un 49,7%, seguida de Gipuzkoa (30,7%) y Álava (19,5%). Sin embargo, aunque el número de personas extranjeras residentes en Bizkaia es mayor, Álava posee el mayor porcentaje de inmigración, con un 8,4%, frente al 5,7% de Bizkaia y el 5,76% de Gipuzkoa.

Por lo que se refiere a la **composición por sexo** de la población extranjera residente en Bizkaia, durante el periodo 2000-2008 el número de mujeres ha sido ligeramente superior al de hombres. Sin embargo, en 2009 se rompe esta pauta en la que se daba una mínima mayoría femenina, y se observa un ligero

⁴ Los gráficos y las tablas son una elaboración propia a partir de los datos facilitados por el Observatorio Vasco de Inmigración Ikuspegi. Los datos a 1 de enero de 2009 son provisionales.

predominio masculino. Los hombres representan el 50,5% y las mujeres el 49,5%, debido principalmente a un mayor peso de nacionalidades africanas, cuya composición es más masculina. Al igual que sucede en el conjunto de la CAPV, destaca el predominio femenino entre la población latinoamericana, con un 59,3%.

Tabla 1. Población extranjera por áreas geográficas y sexo, 2009

	Total		Hombres		Mujeres	
	N	%	N	%	N	%
UE-25	6.843	10,4	4.104	60,0	2.739	40,0
UE-27	8.916	13,6	4.545	51,0	4.371	49,0
Total UE	15.759	24,0	8.649	54,9	7.110	45,1
Resto Europa	1.140	1,7	524	46,0	616	54,0
Total Europa	16.899	25,7	9.173	54,3	7.726	45,7
Magreb	6.425	9,8	4.517	70,3	1.908	29,7
Resto África	5.245	8,0	3.747	71,4	1.498	28,6
Total África	11.670	17,8	8.264	70,8	3.406	29,2
EE. UU. y Canadá	417	0,6	208	49,9	209	50,1
Latinoamérica	33.239	50,6	13.523	40,7	19.716	59,3
Total América	33.656	51,2	13.731	40,8	19.925	59,2
China	2.449	3,7	1.340	54,7	1.109	45,3
Resto Asia	985	1,5	615	62,4	370	37,6
Total Asia	3.434	5,2	1.955	56,9	1.479	43,1
Oceanía	55	0,1	35	63,6	20	36,4
Apátridas	5	0,0	5	100,0	0	0,0
Total	65.719	100,0	33.163	50,5	32.556	49,5

Por **área geográfica de procedencia**, se observa que las nacionalidades latinoamericanas suponen más de la mitad de la población extranjera, concretamente un 50,6%, seguidas de la población europea (25,7%), la africana (17,8%) y la asiática (5,2%). Las nacionalidades latinoamericanas han crecido en volumen y en porcentaje de aportación desde 2002, pero han perdido peso relativo con respecto a años precedentes: en 2008 constituían el 52,55% y en 2009 el 50,58%. La población europea ha crecido con respecto a 1998, pero con un peso creciente de los comunitarios a partir de 2007 como consecuencia de la incorporación al régimen comunitario de rumanos y búlgaros. La población africana ha aumentado en volumen desde 1998 y en peso relativo entre 2008 (15,86%) y 2009 (17,76%), destacando la mayor presencia de población magrebí.

Tabla 2. Evolución de la inmigración extranjera según áreas geográficas, 1998-2009

	1998	2000	2002	2004	2006	2008	2009
UE-27	3.039	2.951	4.138	5.702	9.437	14.140	15.759
Resto de Europa	173	208	415	657	876	1.023	1.140
Total Europa	3.212	3.159	4.553	6.359	10.313	15.163	16.899
Magreb	727	864	1.786	2.615	3.694	5.072	6.425
Resto África	620	754	1.432	2.213	3.077	4.215	5.245
Total África	1.347	1.618	3.218	4.828	6.771	9.287	11.670
EE. UU. y Canadá	357	382	516	503	547	445	417
Latinoamérica	1.861	2.652	9.066	15.506	23.330	30.776	33.239
Total América	2.218	3.034	9.582	16.009	23.877	31.221	33.656
China	247	398	750	1.038	1.614	2.029	2.449
Resto de Asia	256	330	493	580	753	808	985
Total Asia	503	728	1.243	1.618	2.367	2.837	3.434
Oceanía y Apátridas	36	40	65	62	67	54	60
Total	7.316	8.579	18.661	28.876	43.395	58.562	65.719

La **distribución por nacionalidades** refleja que, entre las diez más importantes, cinco son latinoamericanas (Bolivia, Colombia, Ecuador, Brasil y Paraguay), dos comunitarias (Rumania y Portugal), dos africanas (Marruecos y Senegal) y una asiática (China). Además de estas diez, existe una gran variedad de nacionalidades presentes en Bizkaia que evidencian la amplia diversidad cultural en la provincia.

3. La inmigración extranjera en las comarcas de Bizkaia⁵

Los datos del padrón de 2008 muestran cómo las personas inmigrantes se agrupan, básicamente, en la comarca del Gran Bilbao (el 76,64%, es decir, casi 8 de cada 10), donde se encuentra la capital de la provincia. Esto nos indica que la población inmigrante tiende a concentrarse más en la capital y alrededores que a diseminarse por el resto de las comarcas y zonas rurales. No obstante, a pesar de que la comarca del Gran Bilbao concentra el mayor volumen de población extranjera en términos absolutos, Markina-Ondarroa posee el mayor porcentaje de inmigración en términos relativos, el 6,25%, frente al 5,14% del Gran Bilbao o el 4,94% del Duranguesado.

Tabla 3. Distribución de la población extranjera por comarcas, 2008

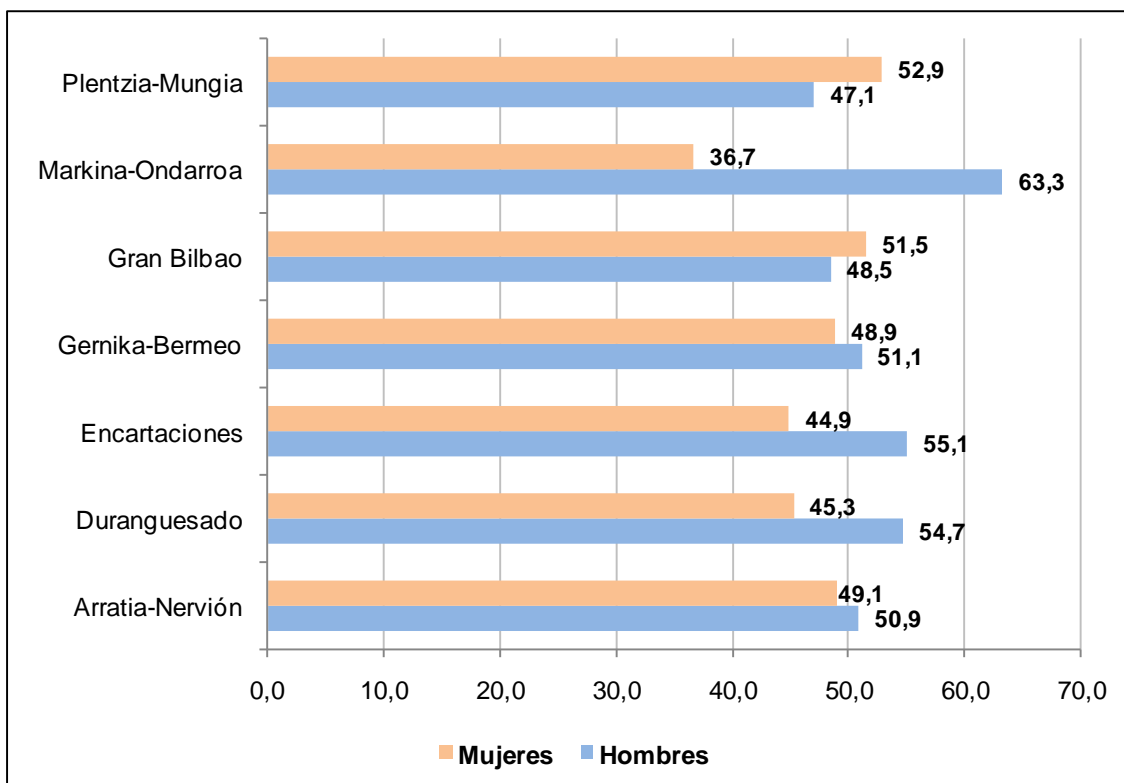
	Población extranjera	% respecto a población extranjera en Bizkaia	% de población extranjera respecto a la población total de la comarca
Gran Bilbao	44.879	76,64	5,14
Duranguesado	4.717	8,05	4,94
Gernika-Bermeo	2.562	4,37	5,61
Plentzia-Mungia	2.323	3,97	4,48
Markina-Ondarroa	1.640	2,80	6,25
Encartaciones	1.329	2,27	4,29
Arratia-Nerviión	1.112	1,90	4,87
Total	58.562	100,00	

Por lo que se refiere a la **distribución por sexo**, en el gráfico 1 se observan diferencias que tienen que ver con las principales nacionalidades presentes en cada comarca. Markina-Ondarroa, Encartaciones, Duranguesado, Gernika-Bermeo y Arratia-Nerviión absorben mayor inmigración masculina, especialmente Markina-Ondarroa, por contar con un mayor número de personas de origen africano procedentes de países como Senegal y Marruecos. Por el contrario, la población femenina predomina en las comarcas

⁵ Los datos relativos a las comarcas son del año 2008, dado que en el momento del análisis no estaban disponibles los del año 2009. Por lo que se refiere a la distribución de los municipios en cada comarca, se ha seguido la establecida por el Eustat (octubre 2006).

de Plentzia-Mungia y el Gran Bilbao debido al mayor peso de nacionalidades latinoamericanas.

Gráfico 1. Proporción de la población extranjera por comarcas según sexo, 2008



3.1. La inmigraci3n extranjera en la comarca de Arratia-Nervi3n

En la comarca de Arratia-Nervi3n, el grupo geogr3fico mayoritario es el latinoamericano, que representa el 43,97%, frente al 41,46% de la poblaci3n comunitaria y el 11,33% de la magreb3. Sin embargo, esta distribuci3n var3a por nacionalidades, ya que Rumania se configura como la primera nacionalidad de la comarca (30,22%), seguida de Bolivia (14,93%) y Ecuador (13,49%). Entre las diez primeras nacionalidades, como se observa en la tabla 5, Chile se sitúa en d3cimo lugar, aunque debe tenerse en cuenta que comparte la misma posici3n con otras tres incluidas en el ep3grafe «resto» (Cuba, Mauritania y Per3).

Tabla 4. Población extranjera por áreas geográficas, Arratia-Nervión, 2008

	ARRATIA-NERVIÓN	
	N	%
Latinoamérica	489	43,97
Unión Europea	461	41,46
Magreb	126	11,33
Resto Europa	10	0,90
Resto África	10	0,90
Resto Asia	9	0,81
China	4	0,36
EE. UU. y Canadá	3	0,27
Oceanía	0	0,00
Apátridas	0	0,00
Total	1.112	100,00

Tabla 5. Diez principales nacionalidades, Arratia-Nervión, 2008

	ARRATIA-NERVIÓN					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	174	51,79	162	48,21	336	30,22
Bolivia	74	44,58	92	55,42	166	14,93
Ecuador	74	49,33	76	50,67	150	13,49
Marruecos	60	76,92	18	23,08	78	7,01
Portugal	57	81,43	13	18,57	70	6,29
Colombia	21	47,73	23	52,27	44	3,96
Argelia	10	29,41	24	70,59	34	3,06
Brasil	10	32,26	21	67,74	31	2,79
Venezuela	11	42,31	15	57,69	26	2,34
Chile	10	71,43	4	28,57	14	1,26
Resto	65	39,88	98	60,12	163	14,66
Total	566	50,90	546	49,10	1.112	100,00

La **distribución por municipios** refleja que las personas extranjeras se agrupan, básicamente, en los municipios de Igorre, Orduña, Ugao-Miraballes y Areatza, lo que representa el 67,63% del total de la población extranjera empadronada en la comarca. En el extremo contrario se sitúa Arakaldo, el único municipio de la comarca sin presencia de población extranjera. Pero el reparto de esta concentración presenta rasgos diferentes al calcular el volumen de personas extranjeras con respecto a la población total de cada municipio. En este sentido, se observa que Areatza posee el mayor porcentaje de inmigración, el 10,45%, frente al 6,92% de Igorre.

Tabla 6. Población extranjera por municipios, Arratia-Nerviión, 2008

	Total población extranjera	% respecto a población extranjera de la comarca	% respecto a la población del municipio
Igorre	288	25,90	6,92
Orduña	220	19,78	5,24
Ugao-Miraballes	128	11,51	3,19
Areatza	116	10,43	10,45
Orozko	90	8,09	3,78
Zeanuri	86	7,73	6,53
Otxandio	73	6,56	5,98
Zeberio	27	2,43	2,52
Artea	26	2,34	3,58
Dima	22	1,98	1,74
Arrankudiaga	15	1,35	1,69
Ubide	13	1,17	8,23
Arantzazu	8	0,72	2,61
Arakaldo	0	0,00	0,00
Total	1.112	100,00	

3.2. La inmigración extranjera en la comarca del Gran Bilbao

En la comarca del Gran Bilbao, el grupo geográfico mayoritario es el latinoamericano, que representa el 57,87%, seguido del grupo comunitario (19%) y el africano (15,25%). Esta pauta se mantiene por nacionalidades, ya que entre las cuatro nacionalidades más importantes se encuentran Bolivia (19%), Colombia (13,19%), Rumania (9,47%) y Marruecos (6,46%).

Tabla 7. Población extranjera por áreas geográficas, Gran Bilbao, 2008

	GRAN BILBAO	
	N	%
Latinoamérica	25.970	57,87
Unión Europea	8.555	19,06
Magreb	3.742	8,34
Resto África	3.100	6,91
China	1.823	4,06
Resto Asia	706	1,57
Resto Europa	689	1,54
EE. UU. y Canadá	269	0,60
Oceanía	23	0,05
Apátridas	2	0,00
Total	44.879	100,00

Tabla 8. Diez principales nacionalidades, Gran Bilbao, 2008

	GRAN BILBAO					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Bolivia	3.458	40,41	5.099	59,59	8.557	19,07
Colombia	2.501	42,24	3.420	57,76	5.921	13,19
Rumania	2.040	48,02	2.208	51,98	4.248	9,47
Marruecos	2.109	72,72	791	27,28	2.900	6,46
Ecuador	1.324	47,69	1.452	52,31	2.776	6,19
Brasil	576	28,08	1.475	71,92	2.051	4,57
Paraguay	565	30,23	1.304	69,77	1.869	4,16
China	1.024	56,17	799	43,83	1.823	4,06
Portugal	827	63,32	479	36,68	1.306	2,91
Perú	451	45,05	550	54,95	1.001	2,23
Resto	6.870	55,28	5.557	44,72	12.427	27,69
Total	21.745	48,45	23.134	51,55	44.879	100,00

Con respecto a la **distribución por municipios**, Bilbao, Getxo y Barakaldo sobresalen por ser los municipios de la comarca donde reside el mayor número de personas extranjeras en términos absolutos, especialmente en Bilbao (24.942). No obstante, se observan variaciones en términos relativos, ya que el municipio de Loiu tiene el mayor porcentaje de extranjería (7,55%), por encima incluso de Bilbao (7%), aun siendo uno de los municipios de la comarca donde reside menor número de personas extranjeras (162). Esta pauta se da también en otros municipios cuyo volumen de población extranjera es pequeño pero cuyo porcentaje de inmigración respecto a la población total del municipio aumenta sustancialmente, como son, por ejemplo, Erandio (5,79%), Leioa (5,28%), Zamudio (5,11%), Lezama (5%) y Berango (4,74%).

Tabla 9. Población extranjera por municipios, Gran Bilbao, 2008

	Población extranjera	% respecto a la comarca	% población extranjera respecto al municipio
Bilbao	24.942	55,58	7,06
Getxo	4.543	10,12	5,59
Barakaldo	4.041	9,00	4,15
Leioa	1.570	3,50	5,28
Santurtzi	1.427	3,18	3,04
Erandio	1.389	3,09	5,79
Sestao	1.246	2,78	4,20
Basauri	1.199	2,67	2,79
Portugalete	1.166	2,60	2,42
Galdakao	762	1,70	2,61
Arrigorriaga	476	1,06	3,84
Berango	305	0,68	4,74
Etxebarri	203	0,45	2,38
Valle de Trápaga	191	0,43	1,54
Sondika	186	0,41	4,15
Derio	168	0,37	3,20
Zamudio	165	0,37	5,11
Loiu	162	0,36	7,55
Muskiz	161	0,36	2,27
Abanto y Ciérvana	154	0,34	1,60
Lezama	124	0,28	5,08
Alonsotegi	84	0,19	2,97
Ortuella	75	0,17	0,88
Larrabetzu	54	0,12	2,93
Zaratamo	54	0,12	3,10
Zierbena	32	0,07	2,37
Total	44.879	100,00	

3.3. La inmigración extranjera en la comarca del Duranguesado

El Duranguesado es la segunda comarca que concentra el mayor porcentaje de población extranjera en Bizkaia (8%). Por **grupos de nacionalidad**, se da un predominio del grupo comunitario (38,44%), seguido muy de cerca del latinoamericano (30,15%) y, en menor medida, del africano (26,46%). No obstante, esta pauta varía ligeramente por nacionalidades, ya que Marruecos se sitúa como la segunda nacionalidad, con un 12,57%, por encima de otras nacionalidades latinoamericanas y europeas, como son Bolivia y Portugal. Rumania se mantiene como la primera nacionalidad con un 23,14%. De entre las nacionalidades agrupadas bajo el epígrafe «resto», merecen mención por su peso Ghana (101) y China (93).

Tabla 10. Población extranjera por áreas geográficas, Duranguesado, 2008

	DURANGUESADO	
	N	%
Unión Europea	1.813	38,44
Latinoamérica	1.422	1,89
Magreb	661	14,01
Resto África	587	12,44
China	93	0,47
Resto Europa	89	30,15
Resto Asia	27	1,97
EE. UU. y Canadá	22	0,57
Oceanía	2	0,04
Apátridas	1	0,02
Total	4.717	100,00

Tabla 11. Diez principales nacionalidades, Duranguesado, 2008

	DURANGUESADO					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	598	53,54	519	46,46	1.117	23,68
Marruecos	396	66,78	197	33,22	593	12,57
Bolivia	209	41,55	294	58,45	503	10,66
Portugal	324	66,39	164	33,61	488	10,35
Brasil	51	24,17	160	75,83	211	4,47
Colombia	79	38,16	128	61,84	207	4,39
Ecuador	70	50,72	68	49,28	138	2,93
Mali	118	91,47	11	8,53	129	2,73
Senegal	88	70,40	37	29,60	125	2,65
Nigeria	78	72,22	30	27,78	108	2,29
Resto	570	51,91	528	48,09	1.098	23,28
Total	2.581	54,72	2.136	45,28	4.717	100,00

El **reparto de la población extranjera por municipios** en términos absolutos refleja que Durango, Amorebieta-Etxano y Ermua absorben la gran mayoría de la inmigración extranjera (3.263), que representa el 69,18% del total de la población extranjera de la comarca. En el extremo opuesto, Garai es el que menor volumen concentra, con ocho personas empadronadas en el municipio (0,17%). Pero, a pesar de que en términos absolutos la inmigración extranjera es baja en algunos municipios como Mañaria (43), Iurreta (248) e Izurtza (15), en términos relativos poseen los mayores porcentajes de inmigración con respecto a la población total del municipio: Mañaria (9%), Iurreta (6,43%), Izurtza (5,77%). El municipio de Durango se sitúa en segundo lugar, con un 5,99%.

Tabla 12. Población extranjera por municipios, Duranguesado, 2008

	Población extranjera	% respecto a la comarca	% población extranjera respecto al municipio
Durango	1.669	35,38	5,99
Amorebieta-Etxano	956	20,27	5,42
Ermua	638	13,53	3,92
Abadiño	272	5,77	3,78
Iurreta	248	5,26	6,43
Berriz	227	4,81	4,70
Elorrio	210	4,45	2,93
Lemoa	179	3,79	5,75
Zaldibar	146	3,10	4,98
Atxondo	43	0,91	2,95
Mañaria	43	0,91	9,07
Bedia	35	0,74	3,56
Mallabia	28	0,59	2,39
Izurtza	15	0,32	5,77
Garai	8	0,17	2,49
Total	4.717	100,00	

3.4. La inmigración extranjera en la comarca de las Encartaciones

En las Encartaciones dominan las nacionalidades de la Europa comunitaria, con un 59,22%, principalmente Rumania y Portugal, que se configuran como las dos primeras nacionalidades de la comarca. A continuación, se encuentran el grupo latinoamericano (29,42%) y el magrebí (8,58%), si bien destaca el peso de la población marroquí (6,62%) frente a otras nacionalidades latinoamericanas, excepto Brasil. Asimismo, es importante atender al volumen de población extranjera entre algunas nacionalidades recopiladas bajo el epígrafe «resto». Éste es el caso de Perú, que presenta el mismo número de población que México (16), y China y Cuba, que le siguen muy de cerca, con 15 y 14 respectivamente.

Tabla 13. Población extranjera por áreas geográficas, Encartaciones, 2008

	ENCARTACIONES	
	N	%
Unión Europea	787	59,22
Latinoamérica	391	29,42
Magreb	114	8,58
China	15	1,13
Resto Europa	13	0,98
Resto África	6	0,45
Resto Asia	2	0,15
EE. UU. y Canadá	1	0,08
Oceanía	0	0,00
Apátridas	0	0,00
Total	1.329	100,00

Tabla 14. Diez principales nacionalidades, Encartaciones, 2008

	ENCARTACIONES					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	287	58,81	201	41,19	488	36,72
Portugal	165	66,27	84	33,73	249	18,74
Brasil	35	34,31	67	65,69	102	7,67
Marruecos	65	73,86	23	26,14	88	6,62
Colombia	35	40,23	52	59,77	87	6,55
Bolivia	15	28,30	38	71,70	53	3,99
Ecuador	24	52,17	22	47,83	46	3,46
Paraguay	5	22,73	17	77,27	22	1,66
Argelia	11	57,89	8	42,11	19	1,43
México	6	37,50	10	62,50	16	1,20
Resto	84	52,83	75	47,17	159	11,96
Total	732	55,08	597	44,92	1.329	100,00

Los **municipios** donde reside la mayoría de las personas extranjeras de la comarca son Zalla (456), Balmaseda (304) y Güeñes (302), dado que absorben el 79,91% del total de la población extranjera empadronada en las Encartaciones. Asimismo, Zalla y Güeñes son los dos municipios que, en términos relativos, representan los mayores porcentajes: 5,58% y 4,81% respectivamente.

Tabla 15. Población extranjera por municipios, Encartaciones, 2008

	Población extranjera	% población extranjera respecto a la comarca	% población extranjera respecto al municipio
Zalla	456	34,31	5,58
Balmaseda	304	22,87	4,24
Güeñes	302	22,72	4,81
Sopuerta	115	8,65	4,74
Gordexola	53	3,99	3,11
Valle de Carranza	42	3,16	1,48
Trucios	19	1,43	3,48
Artzentales	18	1,35	2,54
Galdames	11	0,83	1,35
Lanestosa	9	0,68	3,15
Total	1.329	100,00	

3.5. La inmigración extranjera en la comarca de Gernika-Bermeo

Al igual que en las comarcas del Duranguesado y Encartaciones, el peso del grupo comunitario sobresale en la comarca de Gernika-Bermeo, con el 51,52%, y a continuación, le sigue el grupo latinoamericano. Esta distribución se mantiene igual por nacionalidades. Destaca la presencia de dos nuevos colectivos entre los diez principales grupos nacionales: Argentina (4,76%) y Estados Unidos (2,58%). Entre las nacionalidades agrupadas en el epígrafe «resto», destacan por su volumen Moldavia (49), Argelia (46) y China (40).

Tabla 16. Población extranjera por áreas geográficas, Gernika-Bermeo, 2008

	GERNIKA-BERMEO	
	N	%
Unión Europea	1.320	51,52
Latinoamérica	832	32,47
Resto Europa	111	4,33
Magreb	107	4,18
EE. UU. y Canadá	67	2,62
Resto África	44	1,72
China	40	1,56
Resto Asia	27	1,05
Oceanía	14	0,55
Apátridas	0	0,00
Total	2.562	100,00

Tabla 17. Diez principales nacionalidades, Gernika-Bermeo, 2008

	GERNIKA-BERMEO					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Rumania	607	54,00	517	46,00	1.124	43,87
Bolivia	103	39,62	157	60,38	260	10,15
Argentina	65	53,28	57	46,72	122	4,76
Ecuador	48	47,06	54	52,94	102	3,98
Portugal	68	76,40	21	23,60	89	3,47
Brasil	26	30,95	58	69,05	84	3,28
Colombia	27	32,14	57	67,86	84	3,28
EE. UU.	38	57,58	28	42,42	66	2,58
Paraguay	28	51,85	26	48,15	54	2,11
Marruecos	35	66,04	18	33,96	53	2,07
Resto	265	50,57	259	49,43	524	20,45
Total	1.310	51,13	1.252	48,87	2.562	100,00

La población extranjera reside principalmente en los **municipios** de Gernika-Lumo y Bermeo (2.180), lo que representa el 85% del total de las personas extranjeras empadronadas en la comarca. Esta pauta se mantiene al calcular el peso de la inmigración en relación con la población total del municipio, ya que ambos presentan los mayores porcentajes de extranjería, un 7,86% y un 5,33% respectivamente, seguidos de Mundaka (4,72%), Ereño (3,56%) y Arteaga (3,56%).

Tabla 18. Población extranjera por municipios, Gernika-Bermeo, 2008

	Total población extranjera	% respecto a población extranjera de la comarca	% respecto a la población del municipio
Gernika-Lumo	1.277	49,84	7,86
Bermeo	903	35,25	5,33
Mundaka	88	3,43	4,72
Busturia	51	1,99	2,97
Forua	51	1,99	5,17
Gautegiz Arteaga	31	1,21	3,56
Muxika	29	1,13	2,00
Ibarrangelu	18	0,70	2,95
Errigoiti	16	0,62	3,09
Ea	15	0,59	1,68
Morga	11	0,43	2,76
Sukarrieta	11	0,43	3,19
Arratzu	10	0,39	2,79
Elantxobe	9	0,35	2,05
Ereño	9	0,35	3,56
Murueta	9	0,35	2,91
Kortezubi	8	0,31	1,96
Mendata	8	0,31	2,16
Ajangiz	6	0,23	1,35
Nabarniz	2	0,08	0,89
Total	2.562	100,00	

3.6. La inmigración extranjera en la comarca de Markina-Ondarroa

La comarca de Markina-Ondarroa posee el mayor porcentaje de inmigración de toda la provincia respecto a su población total, el 6,25%. A pesar de que la población comunitaria sigue siendo la mayoritaria, con un 32,62%, se observa un peso mayor de la población africana con respecto a su presencia en otras comarcas, con un 35,18% (Magreb y resto de África). Esto queda reflejado claramente en la **distribución por nacionalidades**, siendo Senegal la primera en volumen, con un 23,35%, seguida de dos comunitarias (Rumania y Portugal) y de Marruecos. El grupo latinoamericano también destaca por su representatividad, después de la Unión Europea y África, con un 25%.

Tabla 19. Población extranjera por áreas geográficas, Markina-Ondarroa, 2008

	MARKINA-ONDARROA	
	N	%
Unión Europea	535	32,62
Resto África	418	25,49
Latinoamérica	411	25,06
Magreb	159	9,70
Resto Europa	53	3,23
EE. UU. y Canadá	30	1,83
Resto Asia	17	1,04
China	10	0,61
Oceanía	6	0,37
Apátridas	1	0,06
Total	1.640	100,00

Tabla 20. Diez principales nacionalidades, Markina-Ondarroa, 2008

	MARKINA-ONDARROA					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Senegal	355	92,69	28	7,31	383	23,35
Rumania	147	59,76	99	40,24	246	15,00
Portugal	132	66,00	68	34,00	200	12,20
Marruecos	103	70,55	43	29,45	146	8,90
Ecuador	40	62,50	24	37,50	64	3,90
Colombia	30	50,00	30	50,00	60	3,66
Perú	25	50,00	25	50,00	50	3,05
Bolivia	13	27,08	35	72,92	48	2,93
Uruguay	17	44,74	21	55,26	38	2,32
Paraguay	10	29,41	24	70,59	34	2,07
Resto	166	43,27	205	56,73	379	23,11
Total	1.038	63,29	602	36,71	1.640	100,00

La **distribución por municipios** refleja que las personas extranjeras tienden a elegir como lugar de residencia sobre todo los municipios de Markina-Xemein (550), Ondarroa (511), Lekeitio (287) y Berriatua (178). Este último sobresale por su alto peso de inmigración extranjera en términos relativos (13,88%), seguido de Markina-Xemein (11,45%) y Etxebarria (6,97%). El único municipio sin presencia de población extranjera es Gizaburuaga.

Tabla 21. Población extranjera por municipios, Markina-Ondarroa, 2008

	Total población extranjera	% respecto a población extranjera de la comarca	% respecto a la población del municipio
Markina-Xemein	550	33,54	11,45
Ondarroa	511	31,16	5,69
Lekeitio	287	17,50	3,83
Berriatua	178	10,85	13,88
Etxebarria	58	3,54	6,97
Mendexa	12	0,73	2,90
Amoroto	11	0,67	2,72
Munitibar-Arbatzegi Gerrickaitz	11	0,67	2,78
Ispaster	8	0,49	1,21
Aulesti	7	0,43	1,03
Ziortza-Bolibar	7	0,43	1,77
Gizaburuaga	0	0,00	0,00
Total	1.640	100,00	

3.7. La inmigración extranjera en la comarca de Plentzia-Mungia

En la comarca de Plentzia-Mungia, el grupo geográfico mayoritario es el latinoamericano, que representa un 54,97%, seguido del grupo comunitario (28,80%) y el Magreb (7%). Por **nacionalidades**, queda patente el peso de la población de Latinoamérica (seis de las diez primeras nacionalidades proceden de esta área), al igual que el peso de las mujeres entre esta población. Cabe resaltar la presencia de población procedente del Reino Unido, que se sitúa como sexta nacionalidad con un 4,91%, por encima incluso de la población rumana y otras latinoamericanas.

Tabla 22. Población extranjera por áreas geográficas, Plentzia-Mungia, 2008

	PLENTZIA-MUNGIA	
	N	%
Latinoamérica	1.277	54,97
Unión Europea	669	28,80
Magreb	163	7,02
Resto Europa	58	2,50
Resto África	50	2,15
China	44	1,89
EE. UU. y Canadá	37	1,59
Resto Asia	20	0,86
Oceanía	5	0,22
Apátridas	0	0,00
Total	2.323	100,00

Tabla 23. Diez principales nacionalidades, Plentzia-Mungia, 2008

	PLENTZIA-MUNGIA					
	Hombres		Mujeres		Total	
	N	%	N	%	N	%
Colombia	133	40,55	195	59,45	328	14,12
Bolivia	109	34,17	210	65,83	319	13,73
Brasil	74	40,22	110	59,78	184	7,92
Portugal	108	72,97	40	27,03	148	6,37
Marruecos	87	60,42	57	39,58	144	6,20
Reino Unido	64	56,14	50	43,86	114	4,91
Rumania	44	44,00	56	56,00	100	4,30
Paraguay	14	17,50	66	82,50	80	3,44
Venezuela	30	41,67	42	58,33	72	3,10
Ecuador	33	46,48	38	53,52	71	3,06
Resto	398	52,16	365	47,84	763	32,85
Total	1.094	47,09	1.229	52,91	2.323	100,00

Por **municipios**, el peso de la población extranjera recae sobre todo en Mungia (1.035), Sopelana (490) y Gorliz (277), que concentran el 77,57% del total de las personas extranjeras de la comarca. Si bien Mungia posee el mayor porcentaje de inmigración extranjera con respecto a la población total del municipio (6,53%), sobresale Laukiz por la diferencia entre el volumen de personas extranjeras empadronadas (2,50%) y su proporción con respecto a la población del municipio (5,49%). Asimismo, se observan grandes variaciones en otros municipios como Arrieta, con un volumen del 0,82% y una proporción bastante mayor, con un 3,45%. Cabe destacar igualmente la diferencia entre el volumen de población extranjera en términos absolutos y su proporción en términos relativos con respecto a la población de los municipios de Sopelana y Gorliz.

Tabla 24. Población extranjera por municipios, Plentzia-Mungia, 2008

	Total población extranjera	% respecto a población extranjera de la comarca	% respecto a la población del municipio
Mungia	1.035	44,55	6,53
Sopelana	490	21,09	4,00
Gorliz	277	11,92	5,24
Bakio	89	3,83	3,94
Urduliz	89	3,83	2,70
Plentzia	85	3,66	2,05
Laukiz	58	2,50	5,49
Barrika	50	2,15	3,53
Gatika	32	1,38	2,11
Gamiz-Fika	30	1,29	2,34
Lemoiz	29	1,25	2,81
Maruri-Jatabe	24	1,03	2,81
Arrieta	19	0,82	3,45
Meñaka	10	0,43	1,51
Fruiz	6	0,26	1,47
Total	2.323	100,00	

4. Exploración cuantitativa de las asociaciones de inmigrantes en Bizkaia

A continuación, trataremos de ofrecer una panorámica de la realidad asociativa inmigrante en Bizkaia mediante el análisis de los principales rasgos organizativos de las asociaciones recogidas en el censo elaborado entre octubre de 2009 y mayo de 2010 a través de este estudio. Se ha podido identificar un total de noventa y ocho asociaciones, de las cuales ochenta y cinco figuran en el Registro de Asociaciones de Bizkaia y trece no constan en ningún registro oficial.⁶ A estas últimas se las ha catalogado como grupos informales, dado que no se han constituido formalmente como asociación, aunque de facto funcionan como tales.

De acuerdo con los resultados de nuestro censo de asociaciones con sede en Bizkaia (98) y las cifras padronales de población extranjera en Bizkaia a 1 de enero de 2009 (65.719), existen 1,5 asociaciones de inmigrantes por cada 1.000 personas extranjeras residentes en Bizkaia.

El análisis que se presenta seguidamente se ha realizado a partir de la información obtenida de las ochenta y cinco asociaciones registradas formalmente sobre los siguiente aspectos: el origen geográfico predominante en la asociación, la fecha de fundación, el perfil de la Junta Directiva y recursos humanos, las áreas de intervención prioritarias de las asociaciones, el alcance geográfico de sus actividades y, por último, el colectivo al que dirigen sus intervenciones. Dicho análisis no incluye a los trece grupos catalogados como informales, dado que éstos carecen de ciertos elementos organizativos que únicamente tienen los grupos constituidos formalmente como asociación. Esto no obstante y dada su importancia social, se ha considerado conveniente incluir

⁶ Para consultar el censo resultado del estudio, así como la metodología utilizada para su elaboración, véase el anexo 1. Cabe señalar que, si bien se ha tratado de seguir un criterio de absoluta exhaustividad en la localización de todas las asociaciones elegibles para el censo, no podemos afirmar que se hayan identificado todas las organizaciones de inmigrantes que existen en Bizkaia. No obstante, el procedimiento seguido proporciona una alta garantía de que se han tenido en cuenta la gran mayoría de las que actualmente están activas.

una breve caracterización de los mismos después de presentar las características generales de las ochenta y cinco asociaciones recogidas en el censo final resultado del estudio.

Por último, cabe señalar que la exposición de los resultados se inicia presentando las comarcas y municipios en los que se ubican las ochenta y cinco asociaciones censadas a fin de poder identificar la pauta de distribución geográfica del asociacionismo inmigrante en Bizkaia.

4.1. Ubicación geográfica por comarcas y municipios

En la tabla 25 puede apreciarse, en primer lugar, que la mayor parte de las ochenta y cinco asociaciones incluidas en el presente análisis tienen su sede en la comarca del Gran Bilbao. Esto nos indica que, al igual que sucede con la distribución de la población extranjera por comarcas, el 82,35% de las asociaciones identificadas en Bizkaia tiende a concentrarse en la comarca del Gran Bilbao, seguida de la comarca del Duranguesado, con un 9,41%. En el resto de las comarcas, el volumen de asociaciones es muy bajo, a excepción de la comarca de Arratia-Nervión, en la que no se ha encontrado ninguna asociación activa.

Tabla 25. Distribución de las asociaciones por comarcas, Bizkaia

	N	%
Gran Bilbao	70	82,35
Duranguesado	8	9,41
Markina-Ondarroa	2	2,35
Gernika-Bermeo	2	2,35
Plentzia-Mungia	2	2,35
Encartaciones	1	1,18
Arratia-Nervión	0	0,00
Total	85	100,00

Por lo que se refiere a la distribución de las asociaciones por municipios, la tabla 26 confirma que los principales municipios de Bizkaia en los que se ubican las asociaciones corresponden a las comarcas del Gran Bilbao y del Duranguesado. De entre los cinco municipios que concentran el 83,53% de las asociaciones censadas, Bilbao y Getxo ocupan los dos primeros puestos, con

un 63,53% y un 9,41% respectivamente. En tercer lugar, se sitúa el municipio de Durango, con un 4,71% de las ochenta y cinco asociaciones incluidas en el censo, seguido de Basauri y Barakaldo.

Tabla 26. Principales municipios en los que se ubican las asociaciones, Bizkaia

	Asociaciones	
	N	%
Bilbao	54	63,53
Getxo	8	9,41
Durango	4	4,71
Basauri	3	3,53
Barakaldo	2	2,35
Total principales municipios	71	83,53
Resto municipios	14	16,47
Total municipios	85	100,00

Los datos anteriores nos ofrecen una panorámica general de cuáles son los principales municipios de Bizkaia en los que la población extranjera ha optado por asociarse, pero, además, podemos observar cómo las asociaciones se distribuyen por municipios dentro de cada comarca. Así, tal y como refleja la tabla 27, el asociacionismo inmigrante en la comarca del Gran Bilbao vuelve a presentarse como un fenómeno activo principalmente en el municipio de Bilbao. Ahora bien, también debe tenerse en cuenta que existen asociaciones registradas en Bilbao que normalmente desarrollan sus actividades en otros municipios de la comarca. Esto puede atribuirse a las dificultades que tienen para obtener una sede en el municipio de pertenencia de los colectivos que las componen y, por ello, necesitan del apoyo logístico de organizaciones autóctonas que se encuentran en el municipio de Bilbao. Nos referimos a organizaciones como Fundación Ellacuría y Cáritas, que facilitan a las asociaciones el espacio físico y los recursos materiales necesarios para su funcionamiento.

Tabla 27. Distribución de las asociaciones por municipios, Gran Bilbao

	Gran Bilbao	
	N	%
Bilbao	54	77,14
Getxo	8	11,43
Basauri	3	4,29
Barakaldo	2	2,86
Erandio	1	1,43
Portugalete	1	1,43
Valle de Trápaga	1	1,43
Total	70	100,00

En la comarca del Duranguesado, la mitad de las ocho asociaciones identificadas se encuentran en el municipio de Durango. Asimismo, a excepción de Amorebieta-Etxano, que es el segundo municipio que más volumen de población extranjera absorbe después de Durango, destaca la presencia de al menos una asociación en los otros tres municipios a pesar del menor número de personas extranjeras empadronadas, como es el caso de Amorebieta-Lemoa, con un total de 179 personas.

Tabla 28. Distribución de las asociaciones por municipios, Duranguesado

	Duranguesado	
	N	%
Durango	4	50,00
Amorebieta-Etxano	1	12,50
Amorebieta-Lemoa	1	12,50
Elorrio	1	12,50
Iurreta	1	12,50
Total	8	100,00

En el resto de las comarcas, el número de asociaciones localizadas en los diferentes municipios se refleja en la tabla 29. Como se ha mencionado anteriormente, no se ha identificado ninguna asociación activa en la comarca de Arratia-Nerviión; de ahí que no esté incluida en la tabla.

Tabla 29. Distribución de las asociaciones por municipios, resto de las comarcas, Bizkaia

	N	%
Gernika-Bermeo		
Bermeo	1	50,00
Gernika	1	50,00
Total	2	100,00
Markina-Ondarroa		
Markina	1	50,00
Ondarroa	1	50,00
Total	2	100,00
Plentzia-Mungia		
Sopelana	1	50,00
Mungia	1	50,00
Total	2	100,00
Encartaciones		
Zalla	1	100,00
Total	1	100,00

Una vez ubicadas las ochenta y cinco asociaciones del censo en las comarcas y municipios de Bizkaia, pasamos a describir algunos de sus rasgos organizativos de acuerdo con el siguiente esquema: el origen geográfico predominante en la asociación, la fecha de fundación, el perfil de la Junta Directiva, los recursos humanos, las áreas de intervención prioritarias de las asociaciones, el colectivo al que dirigen sus intervenciones y, por último, el alcance geográfico de sus actividades.

4.2. Origen geográfico predominante

4.2.1. Clasificación por grandes grupos geográficos

El asociacionismo inmigrante presente en Bizkaia está formado, sobre todo, por población procedente de dos grandes áreas geográficas, que son África y Latinoamérica. Así, en la tabla 30 puede observarse que el 41,18% de las asociaciones censadas están integradas por personas de origen africano, y el 23,53% por personas latinoamericanas. Pero, además, debe tenerse en cuenta que existe un porcentaje importante de asociaciones catalogadas como mixtas (32,94%) que agrupan a personas de orígenes diversos, aunque también aquí los colectivos africano y latinoamericano ocupan los primeros puestos: las asociaciones compuestas por población africana y autóctona representan el

35,71% del total de las asociaciones mixtas, mientras que las formadas por personas latinoamericanas y autóctonas suponen el 28,57%. Respecto a los otros grupos geográficos, llama la atención el escaso nivel de asociacionismo entre la población procedente de Asia y Europa del Este, ya que solamente se ha podido identificar una asociación en cada grupo. Más en concreto, resulta llamativo que, siendo Rumania la segunda nacionalidad con más peso en Bizkaia (13,2%) después de Bolivia, únicamente se haya encontrado una asociación cuyos miembros proceden de este país, si bien el trabajo de campo realizado para elaborar el censo permitió confirmar la inactividad de cinco asociaciones de origen rumano.

Estos datos nos indican que el nivel de asociacionismo entre la población africana es mucho mayor que entre otros colectivos clasificados por origen, como es el caso del latinoamericano. Esto contrasta con la distribución de la población extranjera por grupos de nacionalidad en Bizkaia, puesto que dominan las nacionalidades latinoamericanas, con un 50,6%, frente al 17,8% de las africanas. Dicho de otra manera, la densidad asociativa de la población africana es sustancialmente mayor que la de la población de otros orígenes. Así, de acuerdo con los resultados del censo y los datos de la población africana empadronada a 1 de enero de 2009 en Bizkaia, existen casi cuatro asociaciones por cada 1.000 personas procedentes de África, mientras que en el caso del colectivo latinoamericano el número de asociaciones por cada 1.000 personas de Latinoamérica decrece hasta 0,8.⁷

En línea con el análisis sobre la realidad asociativa del colectivo africano, es preciso diferenciar entre el volumen de asociaciones integradas por población oriunda del Magreb y por aquellas provenientes del África subsahariana. Así, las asociaciones compuestas únicamente por personas del África subsahariana representan el 80% del total de asociaciones africanas, mientras que el 20% restante está compuesto por el colectivo magrebí.

⁷ Para calcular la densidad asociativa se han tenido en cuenta tanto las asociaciones compuestas únicamente por personas de la misma zona geográfica como las mixtas. En el caso del colectivo africano, el total de asociaciones asciende a 45, y en el del latinoamericano, a 28.

Finalmente, cabe señalar que existe un porcentaje no despreciable de asociaciones (10,6%) cuyos miembros provienen de varias zonas geográficas y que, en la tabla 30, se han incluido bajo el epígrafe «varios continentes».⁸

Tabla 30. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Bizkaia

	N	%
África	35	41,18
Magreb	7	20,00
África subsahariana	28	80,00
Mixtas	28	32,94
Asia/España	1	3,57
África subsahariana/España	4	14,29
Magreb/España	6	21,43
Latinoamérica/España	8	28,57
Varios continentes	9	32,14
Latinoamérica	20	23,53
Asia	1	1,18
Europa del Este	1	1,18
Total	85	100,00

4.2.2. Distribución por grandes grupos geográficos según comarca y municipio

La composición de las asociaciones según grupo geográfico en la comarca del Gran Bilbao sigue la pauta observada en Bizkaia, ya que sigue siendo mayor el volumen de asociaciones integradas por personas oriundas de África, el 35,7% del total de las asociaciones de la comarca, frente al 24,3% de las compuestas por el colectivo latinoamericano. De nuevo, cabe destacar que siendo el Gran Bilbao una comarca que absorbe principalmente a población procedente de Latinoamérica (57,87%) y Europa (19,06%), el asociacionismo africano sea el más representativo en comparación con otros grupos.

Por lo que se refiere a las asociaciones catalogadas como mixtas, la tabla 31 evidencia que de las 28 asociaciones mixtas identificadas en Bizkaia, 27 se ubican en esta comarca, distribuidas entre los municipios de Bilbao, Getxo, Basauri y Valle de Trápaga.

⁸ En el anexo 1, que incluye el censo de asociaciones elaborado a través del estudio, pueden consultarse las nacionalidades del grupo fundador de las asociaciones.

Tabla 31. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Gran Bilbao

	Gran Bilbao	
	N	%
Bilbao	54	77,14
África subsahariana	19	35,19
Latinoamérica	12	22,22
Magreb	3	5,56
Mixtas	20	37,04
Getxo	8	11,43
Latinoamérica	2	25,00
Magreb	1	12,50
Asia	1	12,50
Mixtas	4	50,00
Basauri	3	4,29
Magreb	1	33,33
Mixta	2	66,67
Barakaldo	2	2,86
Latinoamérica	1	50,00
Magreb	1	50,00
Erandio	1	1,43
Latinoamérica	1	100,00
Portugalete	1	1,43
Latinoamérica	1	100,00
Valle de Trápaga	1	1,43
Mixta	1	100,00
Total	70	100,00

En la comarca del Duranguesado, siete de las ocho asociaciones encontradas están compuestas por personas de origen subsahariano, y la mitad se ubican en el municipio de Durango. Estos resultados contrastan con la distribución de población extranjera en la comarca por grupos de nacionalidad, ya que se observa un predominio del grupo comunitario (38,44%), seguido del latinoamericano (30,15%) y el africano (26,46%). Sin embargo, debe tenerse en cuenta que entre las diez primeras nacionalidades presentes en la comarca, cuatro son de origen africano (Marruecos, Mali, Senegal y Nigeria). Asimismo, cabe señalar que en el municipio de Amorebieta-Lemoa se ha identificado la única asociación integrada por personas procedentes de Rumania, siendo ésta la primera nacionalidad de la comarca, con un 23,68% del total de la población extranjera empadronada.

Tabla 32. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, Duranguesado

	Duranguesado	
	N	%
Durango	4	50,00
África subsahariana	4	100,00
Amorebieta-Etxano	1	12,50
África subsahariana	1	100,00
Amorebieta-Lemoa	1	12,50
Europa del Este	1	100,00
Elorrio	1	12,50
África subsahariana	1	100,00
Iurreta	1	12,50
África subsahariana	1	100,00
Total	8	100,00

En el resto de las comarcas, tal y como se ha indicado más arriba, el número de asociaciones localizadas es muy pequeño, y se observa sobre todo una pauta asociativa de origen africano y latinoamericano.

Tabla 33. Distribución de las asociaciones por grandes grupos geográficos, resto de las comarcas, Bizkaia

	N	%
Gernika-Bermeo		
Bermeo	1	50,00
Latinoamérica	1	100,00
Gernika	1	50,00
Latinoamérica	1	100,00
Total	2	100,00
Markina-Ondarroa		
Markina	1	50,00
África subsahariana	1	100,00
Ondarroa	1	50,00
África subsahariana	1	100,00
Total	2	100,00
Plentzia-Mungia		
Sopelana	1	50,00
Mixta	1	100,00
Mungia	1	50,00
Magreb	1	100,00
Total	2	100,00
Encartaciones		
Zalla	1	100,00
Latinoamérica	1	100,00
Total	1	100,00

4.3. Fecha de fundación⁹

A partir de los datos presentados al inicio del informe sobre la evolución de la población extranjera en Bizkaia, ya se podía concluir que el fenómeno asociativo inmigrante de origen extranjero se caracteriza por ser de reciente creación. De hecho, los resultados del censo de asociaciones elaborado a través del estudio confirman la corta trayectoria asociativa de una amplia parte de las organizaciones identificadas, dado que el 65,88% se han constituido entre 2005 y 2009, periodo en el que se produjo el mayor crecimiento de población extranjera residente en Bizkaia, con un incremento del 81,5%. De ahí que las asociaciones con una trayectoria mayor de diez años, es decir, constituidas antes del año 2000, representen tan sólo un 3,53% del total de las asociaciones censadas. No obstante, cabe mencionar que se identificaron 12 asociaciones surgidas en la década de los noventa, pero que no pudieron incluirse como elegibles para el censo por estar inactivas (3) o por no haber sido posible contactar con ellas (9).

Tabla 34. Fecha de fundación de las asociaciones

	1992-1999	2000-2004	2005-2009	Total
N	3	26	56	85
%	3,53	30,59	65,88	100,00

4.4. Recursos humanos

En relación con este punto, se solicitó a las asociaciones que proporcionaran información sobre el número de miembros activos, señalando, en todo caso, si se trataba de personal voluntario y/o contratado. El objetivo era conocer el tamaño medio de las asociaciones y la disponibilidad de sus recursos humanos para realizar las actividades programadas. Desafortunadamente, el 46% de las ochenta y cinco asociaciones censadas no facilitaron la información sobre el número de miembros y se limitaron a indicar si disponían o no de personal

⁹ La fecha de referencia utilizada para calcular la edad de las asociaciones ha sido la de su constitución formal como asociación y su alta en el Registro de Asociaciones de Bizkaia.

liberado. De ahí que no haya sido posible calcular el tamaño medio de estas asociaciones, si bien llama la atención que sólo el 2,35% de éstas haya afirmado que dispone de personal liberado. El 97,65% funciona únicamente con personal voluntario, aunque hay asociaciones¹⁰ que contratan puntualmente los servicios de personas externas según las necesidades que vayan surgiendo.

Por lo que se refiere a los elementos organizativos humanos de estas asociaciones, se consideró conveniente estudiar el perfil de la Junta Directiva por ser el órgano que gestiona y representa los intereses de la asociación. Por lo tanto, a continuación se expone el perfil de este órgano según sexo y área geográfica de procedencia de las ochenta y cinco asociaciones censadas.

4.4.1. Perfil de la Junta Directiva

En primer lugar, la tabla 35 indica que más de la mitad de las asociaciones (68,24%) tienen una Junta Directiva formada por una media de cuatro a ocho personas, seguidas de aquellas integradas por el mínimo de cargos exigidos (presidencia, secretariado y tesorería), que representan el 16,47%.

Tabla 35. Número de miembros de la Junta Directiva

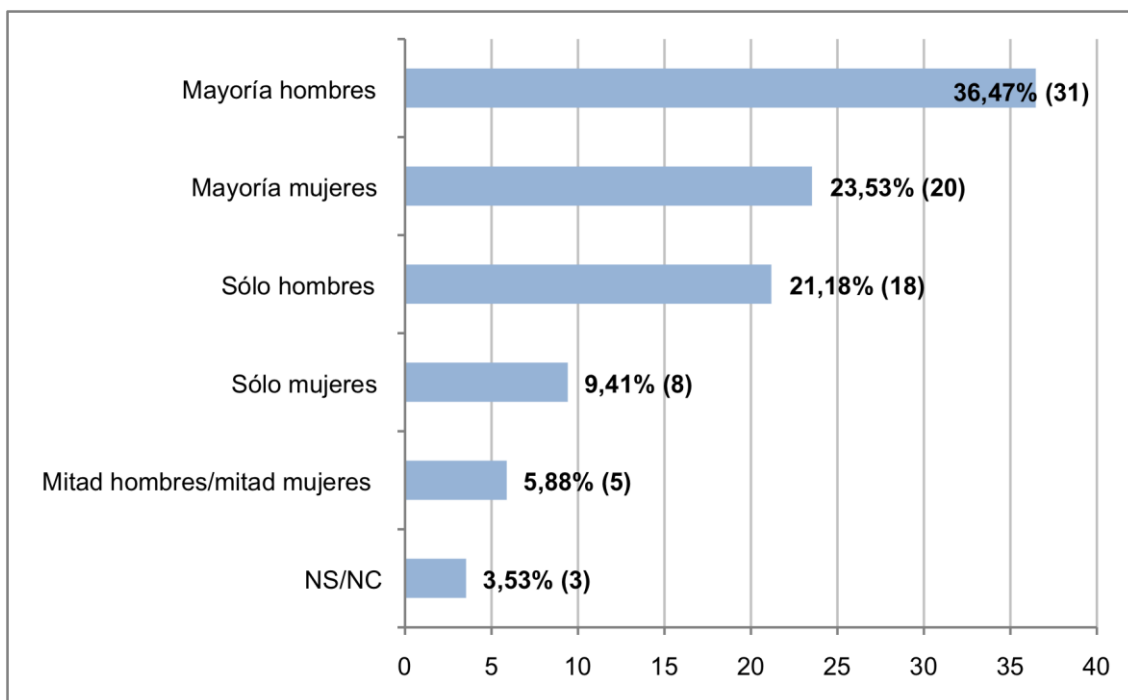
	3 personas	Entre 4 y 8 personas	Más de 9 personas	NS/NC	Total
N	14	58	12	1	85
%	16,47	68,24	14,12	1,18	100,00

Pero, más allá del número de miembros, interesa conocer las características del órgano directivo de las asociaciones según su composición por sexo y área geográfica de procedencia, de tal manera que pueda apreciarse si existe relación entre el nivel de representación de hombres y mujeres y el origen geográfico de los miembros. Por lo que se refiere a la participación de hombres y mujeres en la Junta Directiva, el gráfico 2 pone de manifiesto que se da un predominio masculino, ya que el 21,18% están integradas sólo por hombres y,

¹⁰ La información se ha obtenido a través de las veinte entrevistas realizadas para el análisis cualitativo. Dado que esta información no se solicitó explícitamente a las asociaciones censadas, no es posible especificar el número exacto.

en un 36,47% de los casos, los hombres superan en número a las mujeres. La menor presencia femenina en la Junta Directiva viene confirmada por el dato de que sólo un 9,41% están compuestas íntegramente por mujeres y, en un 23,53% de los casos, el número de mujeres es mayor que el de los hombres. Estos resultados no concuerdan con la proporción cuasi equilibrada de hombres y mujeres de origen extranjero en Bizkaia, un 50,5% y un 49,5% respectivamente. Sin embargo, como veremos a continuación, es necesario considerar el origen geográfico de los miembros que componen las asociaciones y sus Juntas Directivas para analizar esta representación desigual de hombres y mujeres en los órganos directivos.

Gráfico 2. Composición de la Junta Directiva según sexo



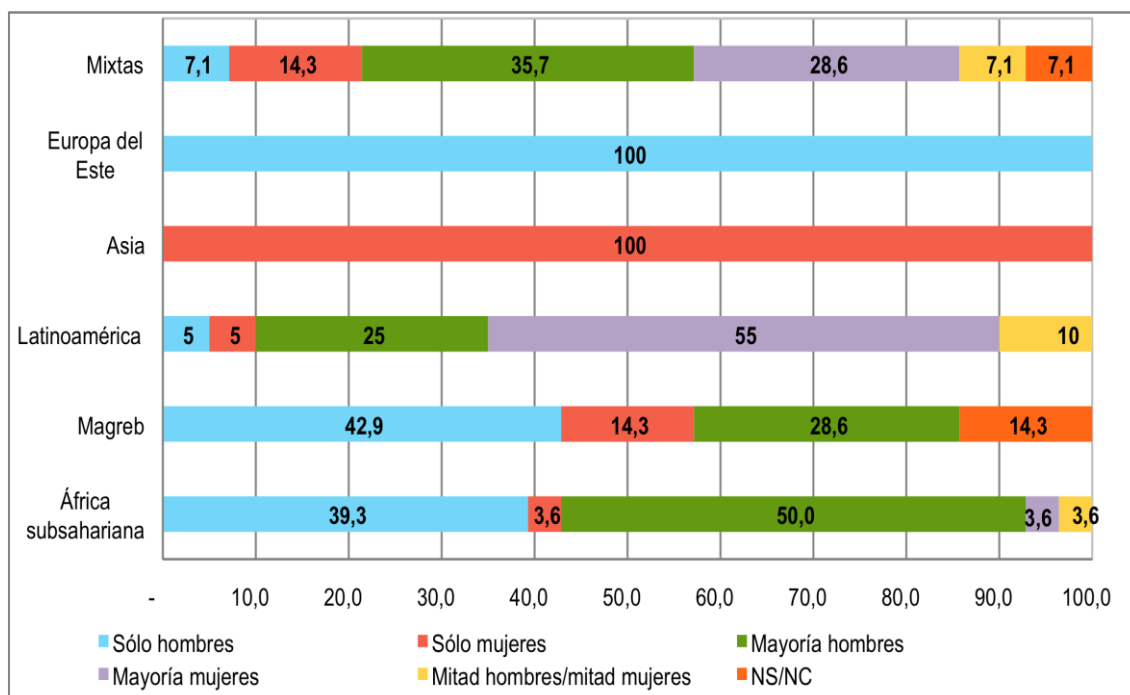
Así, en el gráfico 3 se puede observar que la procedencia geográfica de los miembros es un factor determinante en la composición de la Junta Directiva de las asociaciones y que, de hecho, el perfil de este órgano por sexo y área geográfica sigue la misma pauta que el perfil de la población extranjera en Bizkaia según las mismas variables. Dicho de otra manera, por ejemplo, la composición mayoritariamente masculina de las nacionalidades africanas presentes en Bizkaia se ve reflejada en la mayor representación de hombres en las Juntas Directivas de las asociaciones formadas por el colectivo africano.

Ahora bien, hay excepciones entre algunos colectivos africanos, como los procedentes de Guinea Ecuatorial y Angola, que se distinguen por tener una presencia importante de mujeres, 66,4% y 50,4% respectivamente, y, sin embargo, las asociaciones identificadas entre dichos colectivos se caracterizan por contar con Juntas Directivas compuestas mayoritariamente por hombres, a excepción de una asociación integrada únicamente por mujeres angoleñas.

Asimismo, el ligero predominio de hombres entre la población procedente de Europa del Este puede observarse también en su mayor peso en la Junta Directiva de la única asociación identificada entre este grupo geográfico. Por el contrario, esta pauta de mayoría masculina cambia cuando se trata de asociaciones compuestas por población procedente de Latinoamérica y Asia. Al igual que el flujo migratorio latinoamericano tiende a una mayor presencia de mujeres (59,3%) que de hombres (40,7%), en las Juntas Directivas de las asociaciones de dicho colectivo las mujeres superan en número a los hombres: en un 55% de los casos, las mujeres representan la mayoría, y en un 5%, se trata de órganos directivos compuestos únicamente por mujeres. Además, el 10% presenta una distribución equitativa entre el número de hombres y mujeres.

Por último, la distribución entre las asociaciones catalogadas como mixtas, a simple vista, parece más equilibrada, ya que el 42,80% de sus Juntas Directivas absorben en mayor medida a hombres y el 42,90% a mujeres. Sin embargo, si recordamos las diferentes tipologías de asociaciones incluidas en la tabla 30, esta distribución se asemeja a la establecida para estas asociaciones. Por ejemplo, los órganos de decisión con sólo hombres o mayoría masculina (42,80%) se encuentran sobre todo en las asociaciones compuestas por personas de origen africano y autóctonas, al contrario de lo que sucede con los órganos compuestos sólo por mujeres o mayoría de mujeres (42,90%) que se localizan principalmente entre las asociaciones integradas por personas latinoamericanas, asiáticas y autóctonas.

Gráfico 3. Composición de la Junta Directiva según sexo y área geográfica de procedencia



4.5. Áreas de intervención y colectivos destinatarios

4.5.1. Áreas de intervención prioritarias

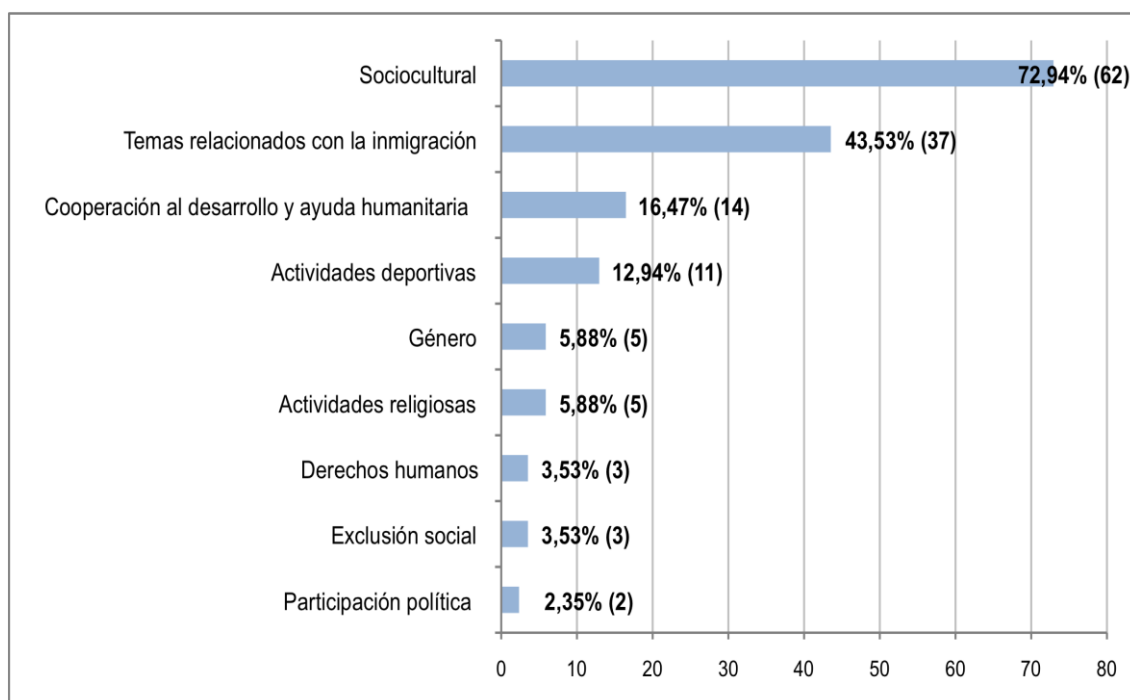
Antes de comentar las principales áreas de trabajo a las que se dedican las asociaciones estudiadas, conviene comentar que algo más de la mitad (55,29%) interviene en más de un área de trabajo, mientras que el 44,71% restante se centra únicamente en un ámbito de intervención.

Tabla 36. Número de áreas de intervención de las asociaciones

	Un área	Dos áreas	De tres a cuatro áreas	Total
N	38	39	8	85
%	44,71	45,88	9,41	100,00

La variedad de actividades que las asociaciones afirmaron realizar a través del estudio se han agrupado en áreas de intervención siguiendo la clasificación recogida en el gráfico 4. Como puede observarse, el área sociocultural es la que moviliza el mayor volumen de asociaciones (73%), y en ella se incluyen todas aquellas actividades de carácter lúdico-festivo dirigidas al reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas centradas en la difusión de las identidades culturales, así como acciones de ayuda mutua. Seguidamente, los temas relacionados con la inmigración centran los esfuerzos de un 43,53% de las asociaciones censadas; bajo este epígrafe se encuentran las actuaciones relativas al proceso de acogida e integración de la población inmigrante en la sociedad de destino. Otro de los datos arrojados que merece atención se refiere al 16,47% de las asociaciones consultadas que realizan actividades de cooperación para el desarrollo y/o codesarrollo en sus países de origen y que, como veremos en el apartado 4.6, son en su gran mayoría asociaciones integradas por personas de origen subsahariano (85,71%). Aunque, en una primera etapa, estas organizaciones se centran en otras actividades orientadas a su consolidación en la sociedad de acogida, a medida que van evolucionando como asociaciones surge la necesidad de colaborar en el desarrollo de sus comunidades de origen. Asimismo, el área del deporte absorbe un porcentaje nada desdeñable de asociaciones, el 12,94%. En menor medida, otras áreas específicas de trabajo a las que dicen dedicarse las asociaciones consultadas son las siguientes: género, religión, derechos humanos, exclusión social y participación política.

Gráfico 4. Áreas de intervención prioritarias



4.5.2. Colectivos destinatarios de las intervenciones

Con respecto a los colectivos destinatarios de las intervenciones, como puede verse en la tabla 37, destaca que la mayoría de las asociaciones (71,76%) se dirige a la sociedad en general, tanto a personas inmigrantes como a autóctonas, y que el 28,24% restante realiza sus actividades únicamente para el colectivo inmigrante de origen extranjero. No obstante, el 20% atiende a personas que proceden del mismo país o zona geográfica de los miembros de la asociación, y el otro 8,24% orienta sus actuaciones hacia el colectivo de personas inmigrantes en su conjunto.

El hecho de que un porcentaje alto de asociaciones dirija sus intervenciones a la sociedad en general puede explicarse por el gran volumen de entidades activas en el ámbito sociocultural que, entre sus objetivos, se plantean contribuir a la creación de un marco de convivencia entre culturas de diversos orígenes.

Tabla 37. Colectivos a los que se dirigen las asociaciones

	Todas las personas (inmigrantes y autóctonas)	Mismo colectivo de las asociaciones	Colectivo inmigrante en general	Total
N	61	17	7	85
%	71,76	20,00	8,24	100,00

4.6. Ámbito geográfico de actuación

Una vez que sabemos cuáles son las principales áreas de intervención de las asociaciones censadas, es importante poder contextualizarlas y conocer el ámbito geográfico en el que tienden a intervenir. Así, la tabla 38 nos muestra que las asociaciones actúan principalmente a nivel local/provincial (40%) y autonómico (41,18%), mientras que apenas un 2,35% sitúa su ámbito de actuación a nivel estatal. Sin embargo, cabe resaltar que el 16,47% de las asociaciones consultadas ha ampliado su espacio de actuación a los países y/o zonas geográficas de donde proceden los miembros. En concreto, como se adelantaba en el apartado anterior, el 85,71% de estas asociaciones están compuestas por personas oriundas del África subsahariana.

Tabla 38. Ámbito geográfico de actuación

	Municipio/Provincia	Comunidad autónoma	España	Países de procedencia	Total
N	34	35	2	14	85
%	40,00	41,18	2,35	16,47	100,00

Para terminar, tal y como hemos señalado al inicio de este capítulo, vamos a realizar una breve caracterización de los trece grupos no constituidos formalmente que se han podido identificar a través del estudio. En primer lugar, diez son grupos que se han formado con el apoyo de Cáritas Bilbao y los otros tres se apoyan en organizaciones no gubernamentales activas en el ámbito de la inmigración a fin de garantizar el espacio físico y los recursos materiales necesarios para su funcionamiento. Todos se ubican en la comarca del Gran Bilbao y, más concretamente, nueve en el municipio de Bilbao, dos en Barakaldo y los otros dos en Getxo y Basauri. Los grupos apoyados por Cáritas

están compuestos por personas procedentes de diferentes países, es decir, se trata de grupos que pueden catalogarse como mixtos según el origen de sus miembros. El tipo de actividades que realizan se centran en la acogida, formación y sensibilización en torno al ámbito de la inmigración. Respecto a los otros tres grupos, dos de ellos están integrados mayoritariamente por personas senegalesas y el tercero por personas de origen latinoamericano. Los tres se dedican a diferentes actividades: los dos primeros se dedican sobre todo a actividades de defensa de derechos humanos y de codesarrollo, mientras que el tercero dirige sus acciones al ámbito sociocultural.

Bloque 2. Exploración cualitativa de las asociaciones de inmigrantes en Bizkaia: una aproximación a su funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público

En el bloque anterior hemos tratado de contextualizar el fenómeno del asociacionismo inmigrante para acercarnos, a continuación, a la experiencia de veinte asociaciones sobre cuestiones que pueden ayudarnos a comprender el papel que están desempeñando como sujeto sociopolítico con capacidad de participación y de propuesta en el ámbito público de Bizkaia.¹¹ La exposición de los resultados se hará de acuerdo con el siguiente esquema, que recoge las experiencias y opiniones de estas asociaciones sobre algunos aspectos que pueden influir en su movilización y participación sociopolítica y, en general, en la configuración de un movimiento social inmigrante cohesionado:

- **Características organizativas.** En este capítulo se presentan los principales elementos que caracterizan a las asociaciones entrevistadas para comprender su dinámica asociativa y las dificultades asociadas a su funcionamiento interno a través del análisis de los siguientes aspectos: naturaleza y alcance de las actividades, estructura organizativa, capacidad de movilización de los miembros, y recursos (físicos, humanos y económicos).
- **Densidad de la red organizativa.** Los vínculos que las asociaciones establecen con otros actores de la sociedad civil, tanto del ámbito de la inmigración como de otros sectores, constituyen el tema de análisis de este capítulo. Así, se aludirá a la red de relaciones de las asociaciones entrevistadas y a factores que están influyendo en su participación activa en redes.

¹¹ Para una descripción del perfil de las asociaciones entrevistadas y el guión de entrevista utilizado, véanse los anexos 2 y 3. Las opiniones expresadas por las asociaciones y recogidas en este trabajo no coinciden necesariamente con las de Bakeaz.

- **Acceso a y participación en el ámbito público.** Este capítulo examina en qué medida y de qué forma las asociaciones entrevistadas están accediendo a y participando en los procesos de toma de decisiones sobre cuestiones que afectan específicamente al colectivo y, en general, al desarrollo de su vida cotidiana y a la convivencia. Se hace referencia a su conocimiento y participación en las estructuras políticas locales y a sus actividades y relaciones de naturaleza política.

5. Características organizativas

Para conocer cuáles son las principales áreas de actuación de las asociaciones entrevistadas, hemos optado por introducir la temática haciendo referencia a la forma en que ellas mismas se definen como asociación, ya que no todas se consideran a sí mismas como asociaciones de inmigrantes. Así, se han identificado las siguientes categorías:

- **Asociación de inmigrantes y cultural (6).** Son asociaciones cuyo eje motivador ha sido la cultura, y se centran principalmente en el mantenimiento de sus prácticas culturales y vínculos con el origen, así como en la difusión de sus identidades culturales. Están formadas por personas del mismo país o región a las que, en dos casos, se han ido incorporando otras procedentes de la misma área geográfica. Todas ellas combinan las acciones de tipo cultural con otras de carácter social como la acogida y orientación a las personas inmigrantes. Aquí encontramos las asociaciones de origen africano y asiático.
- **Asociación cultural-religiosa (2).** El elemento cohesionador de estas asociaciones es la religión (cristiano-ortodoxa y musulmana). Realizan actividades de tipo cultural vinculadas a celebraciones religiosas y, al mismo tiempo, prestan apoyo y orientación a personas de su misma creencia religiosa. Es decir, son asociaciones que surgen alrededor de los espacios de culto de su religión pero que, a su vez, cumplen funciones sociales más amplias.
- **Asociación intercultural (2).** Son asociaciones que funcionan como punto de encuentro para personas de origen diverso que comparten un interés común: en un caso, el deporte y en el otro, la religión católica.
- **Asociación cultural (1).** Se centra en la difusión de la cultura del inmigrante a través de los medios de comunicación.

- **Asociación de apoyo al inmigrante (4).** Se trata de asociaciones que se dedican a prestar servicios a las personas inmigrantes para la mejora de sus condiciones de vida (asesoría sociojurídica, formación para la inserción laboral), además de realizar acciones de tipo cultural. Están formadas por personas de diversas nacionalidades de una misma área geográfica, principalmente de Latinoamérica, si bien predomina la nacionalidad del grupo fundador.

- **Asociación de mujeres (3).** Son asociaciones que se han creado con el fin de ofrecer un espacio propio a las mujeres, un espacio de encuentro, de intercambio de vivencias y conocimiento, de reconocimiento y de acción. Las tres agrupan a mujeres de diferentes orígenes, aunque una de ellas enmarca su trabajo en el ámbito de la mujer y la cultura musulmana. Combinan actividades de tipo cultural, formativo, de acogida y orientación y de incidencia política.

- **Otras (2).** Son asociaciones que surgen con un objetivo claro de reivindicación de los derechos de las personas inmigrantes y que se han autodefinido de la siguiente manera:
 - «Su futuro». Grupo que surge como espacio de apoyo y asesoramiento sociojurídico, de denuncia de situaciones de discriminación jurídica (identificaciones, detenciones prolongadas, órdenes de expulsión y procedimientos de delitos contra la propiedad intelectual) y de defensa de los derechos de las personas inmigrantes. Se trata del colectivo de personas que trabajan en el top manta.
 - «Grupo autónomo e independiente con fin pedagógico a toda la sociedad». Asociación que surge con el objetivo de promover la participación sociopolítica del colectivo inmigrante.

Más allá de las diferencias que existen entre unas y otras, todas sirven como espacios de encuentro y de ayuda mutua que, en función de sus objetivos, se dirigen a los siguientes fines:

- Dar respuesta a necesidades para el desarrollo personal, profesional y proyecto de vida.
- Mantener la cultura y los vínculos con origen, así como desarrollar acciones solidarias en sus comunidades de origen.
- Crear redes sociales.
- Tomar conciencia sobre los derechos del colectivo inmigrante y de otros colectivos concretos como las mujeres.
- Promover la participación pública de las personas inmigrantes.

En general, se observa que una amplia mayoría (18) orienta principalmente sus actividades a facilitar la integración de las personas a nivel cultural, social y laboral y, en menor medida, a nivel político (2). Aun así, como veremos más adelante, esto no impide que varias de estas asociaciones colaboren y participen en actividades de este tipo. En definitiva, la amplia mayoría (16) presenta una estructura asociativa de servicios, ya que los motivos por los que surgen están relacionados con necesidades, problemáticas e intereses asociados al proceso de acogida e integración en destino. Y, en menor medida, encontramos aquellas (4) que asumen una estructura combinada de tipo reivindicativo y de servicios.

En relación con el alcance geográfico de las actividades, la mayor parte actúa a nivel local (9) y provincial (5), siendo menor el número de asociaciones que amplía su campo de acción al conjunto del País Vasco (6). Asimismo, se han identificado intervenciones puntuales dirigidas al lugar de origen en el caso de cuatro asociaciones (tres de origen africano y una latinoamericana), y otras tres se están planteando extender su ámbito de acción al origen.

5.1. Estructura organizativa y capacidad de movilización

Todas las asociaciones entrevistadas están inscritas en el registro oficial de asociaciones de Bizkaia, excepto dos, por lo que formalmente disponen de los siguientes elementos organizativos: estatutos, presidencia, junta directiva, secretaría, tesorería y asamblea general. De entre estos elementos, interesa prestar atención al funcionamiento de la Junta Directiva y la Asamblea General por ser ambos representativos del estilo de liderazgo presente en las asociaciones. De las dieciocho registradas formalmente, más de la mitad (9) afirma que las decisiones se toman en Junta Directiva después de haberlo consultado previamente en Asamblea General, y otras siete mantienen que la Asamblea General es el órgano principal a través del cual se toman las decisiones. Esta relevancia otorgada al órgano asambleario en el proceso de toma de decisiones contrasta con la frecuencia de las reuniones, cuya media se sitúa entre los tres y seis meses. Cabe destacar el caso de dos asociaciones de mujeres para las que la Asamblea General constituye el único órgano de toma de decisiones en la asociación, reuniéndose de forma asamblearia una vez por semana. Otras tres asociaciones han optado por crear grupos de trabajo que cumplen una función intermedia entre ambos órganos (Junta Directiva y Asamblea General) como una forma de descentralizar el proceso en la toma de decisiones.

Aun así, en general, se observa un estilo de liderazgo que se corresponde con la estructura formal de toma de decisiones en Junta Directiva, lo cual también está relacionado con el nivel de participación y compromiso activo de las personas socias y la capacidad de movilización interna. De hecho, la participación activa de los miembros es un reto al que se enfrentan todas las asociaciones entrevistadas. La gran mayoría, excepto tres, afirma que la contribución de las personas socias en relación con la gestión asociativa y organización de las actividades es baja, en contraste con una mayor participación en las actividades ya organizadas. Entre las principales razones mencionadas se encuentran las condiciones materiales de vida y de trabajo, que limitan el tiempo disponible y la movilidad geográfica que supone la

inmigración, además de la corta trayectoria asociativa entre aquellas de reciente creación. Sin embargo, más allá de las dificultades derivadas de la situación vital y laboral, tres asociaciones aluden a conflictos internos relacionados con la falta de consenso sobre quiénes deben asumir el liderazgo y representación de la asociación, o incluso a una falta de liderazgo.

→ ¿Sabes? No es fácil dirigir una asociación porque la gente es un poco complicada. [...] Aproximadamente hay 200 socios, no es poco, pero el problema es que la gente se está moviendo. Algunos que vivían aquí ahora están viviendo en Durango, Markina, Mutriku porque trabajan allí. (Entrevista XIV)

→ Los tiempos que podemos disponer para dedicar a la asociación son de distintos tipos y la implicación personal también es distinta, entonces estos recursos humanos que son fundamentales en una asociación... También estamos con falta de líderes en un momento que nos hemos visto desequilibrados y sería ideal tener un líder muy potente que nos llevara. Entonces, en la parte humana en este momento estamos con líos. (Entrevista XII)

La falta de una base social amplia que participe activamente en la dinámica asociativa hace que el trabajo general de la asociación recaiga normalmente en el mismo grupo de personas, que, a su vez, suelen ser los miembros de la Junta Directiva o bien aquellas personas que desarrollan un trabajo a nivel técnico. Así, siete asociaciones lamentan la inexistencia de un tejido asociativo interno más fuerte y consolidado. En este sentido, se pueden distinguir dos perfiles de personas socias. En primer lugar, las personas que asumen un compromiso activo con el posicionamiento de la asociación y que se aproximan a ésta como fórmula de participación social al compartir sus objetivos. Y, en segundo lugar, aquellas que sobre todo se acercan a la asociación con el fin de solucionar problemas concretos de su vida cotidiana y que demandan determinados servicios, si bien con el tiempo pueden acabar asumiendo un compromiso activo. Como se ha mencionado anteriormente, todas las asociaciones entrevistadas, en mayor o menor medida, dedican una parte de su trabajo a la prestación de servicios como respuesta a la demanda y necesidades del colectivo, de lo que se deduce que una gran parte de las personas que acuden a estas asociaciones lo hacen en primer lugar como demandantes de servicios. Éste parece ser uno de los factores que está influyendo en la capacidad de movilización interna de las asociaciones.

5.2. Recursos organizativos (físicos, humanos y económicos)

5.2.1. Recursos físicos

El tipo de espacio físico del que dispone una asociación para reunirse y desarrollar sus actividades constituye un indicador importante de su disponibilidad de recursos y de su grado de institucionalización. De ahí que el guión de entrevista incluyera un apartado dirigido a identificar los diferentes tipos de espacios físicos que utilizan las veinte asociaciones entrevistadas. Se han distinguido los siguientes:

- Centros cívicos u otros lugares informales para reunirse (6).
- Locales propios en régimen de alquiler (5) o propiedad (1) y locales propios cedidos gratuitamente por el ayuntamiento (1).
- Locales cedidos por organizaciones activas en el ámbito de la inmigración (4) o por el ayuntamiento (3) que se comparten con otras asociaciones, principalmente de inmigrantes.

Cabe destacar que aquellas asociaciones que no disponen de ningún espacio físico, propio o compartido, tienen una trayectoria de cuatro a once años y desarrollan actividades de tipo cultural, de acogida y orientación a las personas inmigrantes, excepto una que se centra específicamente en el trabajo de incidencia política. Según lo expresado por estas seis asociaciones y por otras siete que comparten un local, la falta de un espacio propio está relacionada principalmente con la escasez de recursos económicos, lo cual condiciona el funcionamiento de la asociación y el desarrollo de las actividades de acuerdo con sus necesidades y objetivos e, incluso, en el caso de dos asociaciones de origen africano, de acuerdo con sus formas culturales de reunión ligadas a la socialización. Tal situación ha hecho que una de estas asociaciones se haya planteado compartir sede con otras asociaciones de inmigrantes con un objetivo más amplio que el simple ahorro de costes, es decir, con el objetivo de generar redes de trabajo que lleven a una mayor participación sociopolítica del colectivo inmigrante.

→ No tenemos una sede y esto es un problema. De momento dependemos de un local y tenemos una hora fija y, si no estamos en esta hora, no nos podemos reunir. No es como tener un local propio. Estamos luchando para tenerlo pero no son cosas sencillas, piden muchas cosas como la licencia de actividad. Creo que con esto están frenando muchas asociaciones para poder tener un local porque tener la licencia de actividad cuesta mucho y la gente, con lo poco que tiene la asociación, no se puede aventurar y coger un local. (Entrevista VII)

→ Este año, después de un proceso de madurez y porque ya hay otras personas en la zona, hemos pensado que sería interesante tener un local propio para tener un espacio en el que ir generando conciencia ciudadana y política y para poder trabajar más cercanamente con otras asociaciones. Buscar un espacio en el que nos podamos coordinar, en el que podamos tener una mesa de diálogo y generar actividades conjuntas. Y que nos sirva para no tener que depender de los horarios. (Entrevista XV)

En relación con el acceso a locales cedidos por los ayuntamientos, dos asociaciones opinan que las instituciones públicas otorgan un escaso reconocimiento al papel que cumplen las organizaciones de inmigrantes como agentes sociales, y que este hecho repercute negativamente en los recursos físicos de los que pueden disponer.

5.2.2. Recursos humanos

En línea con lo anterior, se observa que las asociaciones también tienen dificultades para funcionar con personal contratado. De hecho, todas ellas dependen del voluntariado para su funcionamiento, excepto una asociación dedicada a la prestación de servicios, que cuenta con una persona liberada. La opinión general, entre aquellas que alguna vez han conseguido acceder a subvenciones públicas bien para el mantenimiento de la estructura asociativa, bien para las actividades (13), es que el apoyo institucional para la contratación y mantenimiento de personal es insuficiente.

→ Nuestra principal dificultad tal vez es conseguir sufragar los gastos de personal, porque, quieras o no, tú realizas pero necesitas también dinero para sobrevivir. Y nosotros llevamos ya dos años trabajando y la intención es ésa. Trabajar cada vez más y más también para nosotros poder vivir de esto. (Entrevista V)

→ Es un problema estructural, siempre que tenemos oportunidad lo decimos a todas las instituciones, porque son las que nos han apoyado sobre todo económicamente en ocasiones anteriores. Pero no tenemos a ninguna persona en estructura, lo que pedimos es un mínimo, que tengamos a una persona que nos atienda la oficina. (Entrevista XX)

Ahora bien, aquí se presenta la disyuntiva sobre cuál debe ser la vía para afrontar el reto de garantizar los suficientes recursos humanos que permitan mantener la dinámica asociativa, aspecto que no es exclusivo del sector asociativo inmigrante. En este sentido, se escuchan dos discursos diferentes:

- Por una parte, un discurso mayoritario que considera necesaria la contratación de personal para garantizar el mantenimiento, continuidad y profesionalidad de la asociación, así como para asegurar su empoderamiento y participación en el ámbito público.

→ Una de las principales dificultades que tiene una asociación es no poder tener personal liberado. Es una gran dificultad porque no le permite tener alguien que haga proyectos de una manera continuada, que le haga un seguimiento a la asociación, que tenga una presencia definida. [...] En ese sentido, creo que en el momento en que las asociaciones vayan haciéndose más fuertes o puedan realmente empoderarse, mucho de ese empoderamiento va a depender de que puedan tener personal liberado. (Entrevista I)

- Por otra parte, otro discurso que alude a la militancia como el motivo que debe impulsar la participación asociativa y, por ende, constituir la base para el funcionamiento de la asociación.

→ El principal problema es el tiempo, porque todo esto es desde la militancia y creo que así es como debería ser. Porque lo otro es asumirlo como un trabajo y entonces, la gente ya empieza a ver en ese otro que cobra la responsabilidad de que haga cosas. Y que si a ti te pagan por hacer esto, ¿para qué lo voy a hacer yo? (Entrevista XV)

Otro aspecto relacionado con la necesidad expresada de disponer de personal liberado tiene que ver con el desempeño del trabajo más técnico, que requiere una experiencia y un conocimiento específicos. Nos referimos sobre todo a la tarea de gestión de un proyecto, desde su concepción y formulación hasta la ejecución y evaluación. En concreto, trece asociaciones han afirmado que tienen dificultades para formular un proyecto a fin de obtener financiación pública y para justificar, técnica y económicamente, los fondos recibidos. De ahí que tres de las veinte asociaciones entrevistadas hayan optado por contratar los servicios de una asesoría, tratando de minimizar el impacto negativo que la falta de personal especializado y liberado puede tener en el logro de los objetivos de la asociación.

→ Nosotros esta vez que hicimos el proyecto se lo encargamos a una asesoría de inmigrantes que hay en Bilbao. Y ellos nos hicieron el proyecto y un CV de las actividades de la asociación. [...] Les pagamos, pero ellos se dedican a esto y es más fácil que nos lo hicieran porque eso requiere tiempo. (Entrevista X)

→ Hay que saber organizarse y buscar los recursos, porque a veces uno se apoya en un buen consultor y las cosas salen. A veces, la gente no sabe que hay esas personas que saben. Por ejemplo, nosotros contratamos un consultor para los proyectos de este año e hicimos difusión entre otras asociaciones de que había una persona que les hacía los proyectos. (Entrevista XVII)

Por último, cabe destacar que la naturaleza voluntaria de los recursos humanos no impide que las personas socias que prestan sus servicios profesionales para determinadas actividades obtengan una remuneración por su trabajo. Se trata, sobre todo, de actividades de formación y capacitación en línea con los ámbitos de acción de la asociación y dirigidas a los miembros o a otras entidades externas. Como queda reflejado en la opinión de una de las personas entrevistadas, aquí la asociación se convierte en un espacio para el reconocimiento y promoción profesional de la persona inmigrante dentro y fuera del marco asociativo.

→ Hay personas voluntarias y, luego, cuando se realizan los talleres, se hacen unos cálculos de los costes de hora que tiene la participación de cada una de estas personas. [...] Entonces se activa también profesionalmente a la persona inmigrante que está en la asociación en su ámbito profesional. (Entrevista I)

5.2.3. Recursos económicos

Como es previsible a la luz de lo expuesto hasta aquí, el presupuesto medio de las asociaciones es bastante limitado. En términos generales, hay seis asociaciones con una estructura de servicios que manejan un presupuesto de entre 15.000 y 75.000 euros anuales, y el resto de las asociaciones (14) dispone de un capital anual de entre 500 y 6.000 euros. Veamos entonces cuáles son las principales fuentes de ingresos, así como la experiencia de las asociaciones en el acceso a posibles vías de financiación.

Con respecto a la procedencia de los fondos, se distinguen dos fuentes: una de autofinanciamiento, a través de las cuotas de las personas socias y servicios y actividades recaudatorias (actos culturales, charlas, talleres formativos, etc.), y

otra de financiamiento externo, a través de subvenciones públicas y recursos de entidades privadas. La tendencia observada es que las asociaciones, sobre todo las que centran sus actividades en el ámbito cultural, se mantienen con fondos propios principalmente a través de su participación en actos culturales. Las cuotas de las personas socias no suponen, para ninguna asociación entrevistada, un ingreso importante en el conjunto del presupuesto. La otra vía de ingresos procede de las entidades públicas y privadas para un total de diez asociaciones, entre las que se encuentran las que disponen de un presupuesto mayor de 15.000 euros. Por lo tanto, observamos que la mitad depende de fondos propios para seguir funcionando, aunque han intentado o están intentando obtener ingresos a través de subvenciones públicas, preferentemente, a nivel local.

En relación con el acceso de las asociaciones a vías de financiación pública, primero conviene hacer un breve repaso al tipo de convocatorias anuales de subvenciones específicamente dirigidas a la participación y promoción del asociacionismo inmigrante que se han podido identificar a través del estudio. Así, el Ayuntamiento de Bilbao y la Diputación Foral de Bizkaia son las únicas entidades públicas que, hasta el presente año, han mantenido la línea de subvenciones específicas en el ámbito de la inmigración. Estas subvenciones se dirigen, por un lado, al fortalecimiento de la estructura organizativa de las asociaciones de inmigrantes, mediante la financiación de sus gastos de mantenimiento y gestión, y, por otro lado, al apoyo para la realización de actividades que favorezcan y promuevan la integración y la convivencia intercultural. Este tipo de subvenciones pueden contribuir a la creación de un tejido asociativo propio del colectivo inmigrante y entre personas inmigrantes. El resto de las entidades públicas de los municipios en los que se ubican las veinte asociaciones estudiadas mantienen una línea de subvenciones o de financiación pública (convenios de colaboración) de carácter más generalista, como pueden ser ayudas a asociaciones que trabajan en el ámbito de la acción social, cultura, juventud, etc., en las que el sector de la inmigración aparece como un eje transversal de acción. En este sentido, cabe mencionar la reordenación subvencional acometida por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco en el ámbito de la acción social, ya que

con la aprobación del Decreto 649/2009, que regula las subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social, han desaparecido las líneas de financiación específicas en el sector de la inmigración vigentes hasta el año 2009. Entre otros motivos, la adopción de esta medida está vinculada a una política de gestión de la inmigración que plantea la cuestión migratoria como una responsabilidad de todas las áreas de la administración pública y que no considera conveniente la puesta en marcha de políticas y servicios específicos de atención a la inmigración. Es decir, la lógica de intervención en el ámbito de la inmigración pretende ser transversal y, aplicada al tema del tejido asociativo inmigrante, se traduce en la ausencia de ayudas directas para la promoción del asociacionismo inmigrante.¹²

Tras esta breve alusión a las medidas de apoyo económico adoptadas por las instituciones públicas, pasamos a presentar cuál está siendo la experiencia de las veinte asociaciones entrevistadas en su acceso a la financiación pública y su opinión sobre el apoyo económico de parte de las instituciones. Si atendemos a la experiencia en su acceso a las vías de financiación pública, son varias las dificultades mencionadas:

- **Alto nivel de exigencia burocrática-administrativa.** Más de la mitad de las asociaciones entrevistadas (14) afirman que los requisitos de acceso a las subvenciones son demasiado exigentes en relación con la experiencia y formación técnica media de las asociaciones, y plantean la conveniencia de flexibilizar dichos requisitos. En este sentido, dos asociaciones han valorado el importante papel que cumplen las organizaciones de apoyo a inmigrantes como Fundación Ellacuría y Cáritas para poder acceder a las subvenciones.

→ Creo que hay una parte burocrática que está bien, en el sentido de que las cosas tienen que tener un formato de trabajo y una legalidad. Pero esto a su vez puede ser una traba, porque no estamos todos preparados para llevar estos formatos, para acercarnos al Gobierno Vasco a pedir un registro de asociación o ir al Ayuntamiento con un proyecto. A veces no se tiene claro que las asociaciones o

¹² La Dirección de Inmigración del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, a través de la Red de Acogida de Base Municipal, canaliza recursos públicos hacia las administraciones locales para el desarrollo de programas que garanticen la integración social de la población inmigrante en el marco de un Plan Local de Inmigración.

los inmigrantes no tienen una base para hacer esto. Por eso mismo, creo que la labor que hace Ellacuría, por ejemplo, es una labor tremenda de ayuda, ¿no? Está haciendo un puente entre lo que sería la asociación de inmigrantes y la institución. (Entrevista XII)

→ Bueno, piden muchas cosas, muchos requisitos, lo ponen muy complicado. Muchas veces pienso en las asociaciones de inmigrantes que acaban de venir y se constituyen, hacen proyectos, los impulsan y los hacen muy bien. Para mí tiene muchísimo mérito, porque son gente que no tiene una estabilidad como la gente de aquí y tienen que hacer frente a muchísimas realidades que se les imponen a diario. Creo que se deberían facilitar más cosas, más asesoramiento, pero que sea gratuito, porque hay muchas asesorías que te asesoran pero cobran. (Entrevista VIII)

- **Tiempos de respuesta de las resoluciones de las subvenciones.**

Algunas asociaciones (3) aluden a la resolución tardía de las subvenciones y a su incapacidad para hacer frente a los gastos por adelantado.

→ El problema de las subvenciones, sobre todo las del Gobierno Vasco, es que llegan casi siempre al final de año. Entonces vivimos de las subvenciones y no nos da para pagar una infraestructura como ésta. (Entrevista XIII)

Éstas son las dos dificultades más comunes expresadas por la gran mayoría de las asociaciones, pero además se ha identificado otra más específica relacionada con los criterios culturales utilizados por las instituciones públicas para valorar la idoneidad de las propuestas. Es el caso de dos asociaciones de origen africano que echan de menos una mayor sensibilidad por parte de las instituciones públicas hacia sus formas culturales de reunión, organización y socialización, que, en su opinión, sirven para fortalecer la cohesión interna de los miembros y mantener sus lazos culturales con el origen.

→ El Ayuntamiento nos ha rechazado algunas propuestas que no considera como cultura, como es la comida [...]. Pero la comida es algo cultural, la comida vasca, la senegalesa, la marroquí son diferentes, pero es algo cultural. (Entrevista XIV)

Las dificultades comunes varían en intensidad de unas asociaciones a otras y son las asociaciones autodefinidas como de apoyo al inmigrante y culturales y otras dos de mujeres las que más están accediendo a la financiación pública. De hecho, es preciso señalar que cuatro han diversificado sus fuentes de ingresos procedentes de los diferentes niveles de la administración pública

(local, provincial, autonómico) y de otras áreas de acción como igualdad, juventud y deportes. Esta diversificación obedece a dos motivos: a la naturaleza de las acciones de la asociación que engloban ámbitos de actuación diversos, y a la existencia y cuantía de ayudas específicas para las asociaciones y actividades en el ámbito de la inmigración. Con respecto al primer motivo, la siguiente cita plantea el riesgo que puede conllevar el tratamiento de la inmigración desde una perspectiva sectorial.

→ Nuestra relación inicial ha sido con las áreas de inmigración de Diputación y Gobierno Vasco y del área de igualdad del Ayuntamiento de Bilbao. Pero también estamos explorando nuevas áreas en cada ayuntamiento. Y muchas veces lo que encontramos en áreas como cultura o juventud es que miran el proyecto y dicen: éste es un proyecto de inmigración porque ustedes son personas inmigrantes. Entonces nosotros decimos: no, éste es un proyecto en el cual nos estamos dirigiendo a los jóvenes porque son todos iguales. Entonces, te codifican, pero también hay que dar una explicación más de por qué no es solamente un proyecto del área de inmigración. (Entrevista I)

Y, en relación con el segundo motivo, el siguiente planteamiento subraya el escaso presupuesto del que disponen las áreas de inmigración existentes en comparación con otras áreas públicas.

→ Consideramos que es diferente entrar a presentar un proyecto al área de inmigración de cualquier Ayuntamiento que al de juventud, porque el área de inmigración tiene un presupuesto muy pequeño y entonces tienen que hacerlo llegar al máximo de necesidades que tienen que cubrir. En cambio, por ejemplo, juventud tiene mucho más. (Entrevista I)

Por último, y en línea con lo anterior, si atendemos a la opinión de las asociaciones sobre el apoyo económico que reciben de las instituciones públicas, la postura mayoritaria es que éstas deberían comprometerse más activamente en el fortalecimiento de las asociaciones de inmigrantes. De acuerdo con lo expresado en las entrevistas, disponer de este apoyo no sólo depende de la capacidad de gestión y nivel de experiencia asociativa para presentarse a convocatorias públicas, sino que también obedece a las políticas de promoción del asociacionismo inmigrante que asumen las instituciones y a los posicionamientos de las propias asociaciones. Veamos pues las siguientes posturas:

- La gran mayoría de las asociaciones entrevistadas (18) muestra un recelo generalizado frente a los recortes de presupuesto público en el actual contexto de crisis económica y, en concreto, frente a las consecuencias que puede tener para las políticas de apoyo y promoción del asociacionismo del colectivo inmigrante. En concreto, la reordenación subvencional acometida por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco ha sido criticada por ocho asociaciones integrantes del estudio a través de su participación en redes organizativas como Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes (6) y la Plataforma Eskuz-Esku (2).

→ Y también estamos notando que cada vez hay menos subvenciones y más recortes, que incluso no sabemos si en un tiempo desapareceremos porque si no hay nada de recursos, ¿qué vamos a hacer estando asociados? Bueno, esperemos que las cosas mejoren para todos. (Entrevista XVII)

- Tres asociaciones plantean la importancia que tiene mantener su autonomía y respetar los objetivos e intereses del conjunto de los miembros de la asociación, aunque esto conlleve renunciar a la posibilidad de acceder a fondos públicos.

→ Para nosotros la financiación es un instrumento para llevar a cabo las decisiones que creemos que son importantes. Dicho de otra manera, no aceptaremos si nos vienen a decir: aquí está el dinero pero quiero que trabajes esa línea. Si esa línea no interesa, no la vamos a trabajar, porque la asociación es autónoma y decide que sus intereses son éstos. Y aunque nos dé el dinero para hacer otra línea que nosotros valoramos que no es importante, preferimos seguir sin financiación. (Entrevista XX)

- Otras tres asociaciones opinan que las ayudas económicas están demasiado orientadas hacia la promoción de actividades de tipo folclórico en detrimento del apoyo público a otro tipo de acciones que promuevan la participación sociopolítica del colectivo inmigrante asociado. En su opinión, este hecho dificulta la configuración de un movimiento asociativo inmigrante que actúe conjuntamente en defensa de los intereses del colectivo.

→ Yo creo que sí ha habido una línea creciente de subvenciones al movimiento social. Creo que ha sido positivo porque en el fondo ayudas a promocionar el

movimiento social a través de ayudas del Gobierno Vasco que, de otra manera, asociaciones en municipios sin recursos para la inmigración no hubieran podido tener. Pero negativo en el sentido de que muchas relaciones con las asociaciones son comerciales entre el movimiento social, los municipios, la Dirección de Inmigración y las otras asociaciones y esa relación comercial ha entorpecido lo que debería ser la labor del movimiento social. También que en los municipios se promueve mucho el folclorismo y no se promueve la responsabilidad sociopolítica que tiene la gente organizada. (Entrevista XV)

6. Densidad de la red organizativa

Para que las asociaciones de inmigrantes puedan actuar en los ámbitos cultural y social, así como también en espacios para su empoderamiento e integración pública, es indispensable la participación activa de sus miembros y una red de relaciones con otras organizaciones. El trabajo en red puede ser útil para compartir directrices estratégicas de acción en materia migratoria y trabajar conjuntamente a fin de incidir públicamente en beneficio de los derechos del colectivo inmigrante. De tal manera que si no existe coordinación o, al menos, frecuentes interacciones entre las asociaciones de inmigrantes y otros grupos heterogéneos en el marco de espacios autónomos distintos a los creados por las instituciones públicas, es difícil que se conviertan en un movimiento social con cierto protagonismo e incidencia sociopolítica. Por ello, a continuación pasamos a examinar el capital social¹³ externo de las veinte asociaciones estudiadas teniendo en cuenta tres dimensiones de análisis: sus redes intraorganizativas e interorganizativas, los factores que influyen en su capital social, y sus dificultades para la participación activa en redes.

6.1. Redes intraorganizativas e interorganizativas

Por lo que se refiere a las relaciones de las asociaciones estudiadas con otras organizaciones de inmigrantes (redes intraorganizativas), se observa que el tipo de vínculo más frecuente es el que surge con motivo del desarrollo y celebración de actividades de tipo cultural y deportivo a nivel local y/o provincial. Todas, excepto las dos que se han definido a sí mismas como cultural-religiosa, dicen estar abiertas al contacto con asociaciones tanto de su mismo origen nacional o área geográfica como de otras procedencias nacionales y culturales. Aun así, cabe mencionar que se observa una tendencia a establecer vínculos más estrechos de colaboración con aquellas

¹³ Definimos el *capital social* como el conjunto de vínculos que se establecen y desarrollan entre los diversos actores de la sociedad civil con el fin de conseguir unos objetivos concretos (vínculos de mutua confianza, de intercambio de información y de otros recursos). Existen varios estudios a nivel internacional que tratan sobre la influencia que el capital social de las asociaciones, interno y externo, puede tener en la movilización y participación cívico-política de la población inmigrante. En este sentido, pueden consultarse los siguientes estudios: Fennema y Tillie (2001), Berger, Galonska y Koopmans (2004), Tillie y Slijper (2006), Beja y Malheiros (2006), Lelieveldt y otros (2009).

asociaciones que comparten elementos culturales comunes u orígenes nacionales de una misma zona geográfica. Éste es el caso, sobre todo, de las asociaciones que se definen como de inmigrantes y culturales, de apoyo al inmigrante e interculturales (13). Si atendemos a las relaciones con otras asociaciones de inmigrantes en el ámbito estatal, el nivel de colaboración decrece y se da únicamente con aquellas que tienen la misma identidad nacional y/o cultural.

Estos lazos de colaboración centrados en el aspecto sociocultural, si bien se reconocen como importantes y necesarios, no satisfacen las expectativas de trabajo en red de todas las asociaciones entrevistadas. Las opiniones de cuatro de ellas aluden a un tejido asociativo inmaduro, fragmentado y sin objetivos comunes que redunden en un asociacionismo activo a nivel sociopolítico.

→ El asociacionismo en el País Vasco, más aquí en Bilbao, es muy dado hacia el área cultural y exposición folclórica de comidas. Vale que eso es importante, pero no es la mayor parte de incidencia que tenemos que tener en el área de integración. [...] Porque en estos momentos, la problemática del asociacionismo es que cada uno va por su lado, hay unos que están con la política y otros que están haciendo comidas y bailando. Entonces, mientras no exista la coyuntura, cualquier planteamiento que se pueda hacer en estos momentos sucumbiría. Tenemos que crecer mucho más como asociacionismo. (Entrevista XVIII)

Con respecto a la relación con otras organizaciones de no inmigrantes (redes interorganizativas), existen diferencias en función del motivo inicial para entrar en contacto. Así, cuando el motivo deriva de la necesidad de dar respuesta a necesidades y problemas de índole social, jurídica o laboral de las personas que acuden a las asociaciones o a necesidades de gestión asociativa, la relación se establece con organizaciones benéfico-sociales tanto de carácter generalista como de atención y acogida a la población inmigrante. Si los motivos están relacionados con el desarrollo de tareas de tipo cultural-deportivo, el abanico de relaciones se amplía a otros grupos deportivos y organizaciones juveniles. Y, por último, si el motivo surge por el desarrollo de tareas de educación, sensibilización y formación sobre aspectos relativos a la inmigración o por otras como la defensa conjunta de derechos de colectivos concretos, el marco de relaciones con otras organizaciones de no inmigrantes es diverso (asociaciones de mujeres, asociaciones juveniles, centros

educativos, asociaciones de personas discapacitadas, organizaciones de defensa de los derechos humanos). La relación con las organizaciones benéfico-sociales es más bien limitada en el tiempo y se ha identificado entre la mayoría de las participantes en el estudio. Es decir, las asociaciones estudiadas se dedican a derivar personas cuando no pueden responder con sus recursos propios a las demandas que les llegan, siendo éste un aspecto valorado muy positivamente porque evita duplicar esfuerzos. Pero, en relación con el presente estudio, interesa comentar las colaboraciones con otras organizaciones cuando los motivos principales derivan de la defensa de derechos de diversos colectivos y, en concreto, de las personas inmigrantes. Y, en este sentido, únicamente encontramos cuatro asociaciones que han ampliado su red de colaboraciones a otros ámbitos más allá del trabajo social y cultural (dos asociaciones de mujeres y dos asociaciones con objetivos claros de incidencia política).

Por último, debe tenerse en cuenta que también se han identificado relaciones de nueve asociaciones con otras ubicadas en sus lugares de origen con el fin de llevar a cabo proyectos solidarios, aunque sólo tres han conseguido materializarlas en acciones concretas. Este tipo de relaciones se da, sobre todo, entre aquellas que se han autodefinido como asociaciones de inmigrantes y/o culturales, principalmente de origen africano, y de apoyo al inmigrante.

6.2. Factores que influyen en el capital social externo de las asociaciones

Como cabe esperar, el capital social externo varía de una asociación a otra en función de múltiples factores que no han podido analizarse en su conjunto en el marco de este estudio. Sin embargo, de acuerdo con lo expresado en las entrevistas, se han identificado los siguientes factores que están influyendo en la densidad de la red social de las organizaciones:

- **El capital social de las personas miembro de las asociaciones.** Se refiere a la red de relaciones que las personas a nivel individual han establecido con otras vinculadas al tejido asociativo inmigrante o con otras asociaciones. En concreto, se da el caso de dos asociaciones en las

que las personas entrevistadas pertenecen a más de una organización y ocupan cargos en, al menos, dos de ellas.

- **Las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que están insertas las asociaciones.** Se han identificado dos tipos de redes organizativas del ámbito de la inmigración que, a día de hoy, existen en Bizkaia:¹⁴ a) redes de tipo sociocultural que surgen con el fin de generar un espacio de encuentro intercultural entre las asociaciones, promover la coordinación de actividades y favorecer su participación social (Culturas Unidas, Plataforma Gentes del Mundo y Plataforma de Inmigrantes de Getxo), y b) redes de intermediación e incidencia política que se han creado con el objetivo de facilitar la participación e integración sociopolítica de las personas inmigrantes y sus asociaciones. Se trata de redes que llevan adelante iniciativas de interlocución con las administraciones públicas y otras entidades, de denuncia y presión política, buscando la mejora de la situación del colectivo inmigrante, reclamando sus derechos o llamando la atención sobre situaciones de discriminación (Harresiak Apurtuz, Eskuz-Esku, Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia).
- **Las estructuras públicas de coordinación y de naturaleza consultiva a las que han accedido las asociaciones.** Se trata de foros de coordinación y órganos consultivos creados por las instituciones públicas con el fin de garantizar la participación de la sociedad civil en el espacio público (consejos de inmigración, de igualdad, de participación ciudadana, etc.). Por ser éste un ámbito de participación promovido por las administraciones públicas, se tratará en el último capítulo sobre el acceso a y la participación de las asociaciones de inmigrantes en el ámbito público.
- **Los espacios físicos compartidos como sede.** En línea con lo que se ha dicho sobre los recursos físicos de los que disponen las asociaciones,

¹⁴ Consúltase el anexo 4 para ver las plataformas y coordinadoras surgidas en el ámbito de la inmigración en Bizkaia que se han podido identificar a través del estudio.

encontramos varias que no pueden costearse el mantenimiento de un local propio. A pesar de las desventajas que esto tiene para el funcionamiento autónomo de las asociaciones, contribuye asimismo a ampliar el marco de interacciones sociales entre ellas. Promueve el acercamiento y conocimiento mutuo, y el intercambio de información, e incluso puede hacer que las asociaciones se planteen nuevas líneas de trabajo que inicialmente no habían incluido entre sus objetivos.

De estos cuatro factores y en línea con lo tratado más arriba, interesa indagar sobre la participación activa en plataformas y coordinadoras de la sociedad civil. Así, la Plataforma Gentes del Mundo resulta ser el marco organizativo en el que la gran mayoría de las asociaciones estudiadas han generado lazos con otras organizaciones. De hecho, dicha plataforma ha sido valorada como el nodo de referencia relacional entre el tejido asociativo inmigrante, algo comprensible si tenemos en cuenta que se trata de una red de tipo cultural surgida desde las propias asociaciones de inmigrantes.

→ Hemos ido potenciando las relaciones con las asociaciones de inmigrantes porque tenemos mayor cercanía. Esto nos lo ha permitido el festival Gentes del Mundo, porque es un festival que ha nacido de la red social. Realmente este festival ha sido una propuesta de las asociaciones de inmigrantes a la que se han ido sumando también asociaciones y ONG locales. Entonces, en ese sentido, en ese punto de encuentro nos hemos conocido con más personas y se han sumado intereses y allí se ha podido generar una red de trabajo también con ellos. (Entrevista I)

Por lo que se refiere a las redes de intermediación e incidencia política, encontramos diferencias en su reconocimiento como agentes generadores de lazos de colaboración entre las asociaciones de inmigrantes que, al mismo tiempo, contribuyan al desarrollo de un movimiento asociativo cohesionado. Por lo que se refiere a Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, seis de las asociaciones estudiadas son miembros, y otras siete mantienen contactos más o menos frecuentes. Todas ellas (13) valoran positivamente la labor que desempeña como espacio de encuentro con otras organizaciones, de intercambio de información, de apoyo al fortalecimiento de las asociaciones y de mediación con las instituciones públicas para trasladar propuestas, reivindicaciones e intereses del colectivo inmigrante y sus organizaciones. Sin embargo, no parece haberse constituido

como un nodo de referencia para el conjunto de las asociaciones. Por un lado, entre aquellas que no forman parte de la Coordinadora, hay dos que cuestionan su autonomía frente a las instituciones públicas para poder defender firmemente los intereses de las personas inmigrantes y sus organizaciones. Y, por otro, ligado a esto, una de las asociaciones miembro expresa el deseo y la necesidad de crear una estructura organizativa formada solamente por asociaciones de inmigrantes.

→ No estamos en la Coordinadora, porque no nos gusta la política que persigue. Parece más una política mediática que una política de solución de los problemas. (Entrevista III)

→ En su momento, liderábamos y participábamos y decíamos públicamente ahí [en Harresiak Apurtuz] que no renunciábamos a que los propios inmigrantes tuvieran su propia coordinadora sólo de asociaciones de inmigrantes. Eso crea un poco de conflicto y confusión. Nosotros es lo que creemos, los que estamos en Harresiak estamos a gusto, pero creemos que tampoco es contradictorio que las propias asociaciones de inmigrantes puedan tener su propia coordinadora de inmigrantes. Pero hasta que madure el tema... (Entrevista XX)

Este interés por conformar un espacio propio de encuentro y coordinación entre las asociaciones de inmigrantes es extensible a otras organizaciones que, en 2009, crearon la Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia (FEDAIB). La reciente fundación de esta plataforma y, como se ha señalado anteriormente, la ausencia de objetivos comunes entre el tejido asociativo inmigrante parecen estar influyendo en el escaso conocimiento que las veinte asociaciones estudiadas tienen sobre ella, así como en el reconocimiento de su papel como plataforma representativa de los intereses del colectivo inmigrante y sus asociaciones.

→ Sí, conozco a la persona que lo está haciendo, creo que es nueva. Pero el problema es que en lugar de crear una sola, se están creando varias. Pero la idea es crear un mecanismo por el cual todas o la gran mayoría de las asociaciones nos podamos establecer como tal. Y ahí se tienen que dejar intereses, dejar a un lado ideas individualistas para empezar a trabajar. Un gran ejemplo es el festival Gentes del Mundo, que conjuga muchas asociaciones, algo nunca visto entre las asociaciones de inmigrantes. Entonces, por ahí va el tema, por tratar de fortalecer las que hay y, de crear una, que sea con la coyuntura de que los que estamos ahí vamos a empezar a trabajar. (Entrevista XVIII)

Otra red de intermediación e incidencia política identificada ha sido la Plataforma Eskuz-Esku, surgida bajo el paraguas del sindicato ELA. Pero, al

igual que sucede con la FEDAIB, existe un desconocimiento generalizado sobre la misma entre las asociaciones entrevistadas, y únicamente dos han afirmado ser miembros de esta plataforma.

Por último, conviene señalar que el colectivo senegalés, a través de sus asociaciones, ha iniciado un proceso de reflexión y debate sobre la constitución de una Federación de Senegaleses en el País Vasco que está siendo apoyado por la Fundación Ellacuría. La constitución de dicha federación podría contribuir a que este colectivo se convirtiera en un sujeto sociopolítico con aspiración a una plena participación en el ámbito público, aunque aún es pronto para hacer cualquier tipo de valoración al respecto.

En definitiva y en términos generales, la información obtenida en las entrevistas parece indicar que, de las redes organizativas existentes en el ámbito de la inmigración en Bizkaia, la Plataforma Gentes del Mundo y la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes son las que, a día de hoy, están contribuyendo en mayor medida a generar redes de relación y colaboración entre las veinte asociaciones entrevistadas.

6.3. Dificultades para la participación activa en redes

La opinión mayoritaria es que el trabajo en red, en sentido amplio, repercute positivamente en la dinámica asociativa para el logro de los objetivos y el desarrollo de las actividades. Los principales beneficios a los que se ha hecho referencia en las entrevistas tienen que ver con los siguientes aspectos:

- La mayor visibilidad y reconocimiento público de la asociación.
- El intercambio de información y la difusión de las actividades propias.
- El acercamiento de intereses comunes y la creación de sinergias.
- El conocimiento de otros enfoques de trabajo que ayudan a cuestionarse formas de funcionamiento y líneas de acción de la asociación.
- La posibilidad de aunar esfuerzos en áreas de trabajo comunes.
- La mayor capacidad de tener voz frente a las instituciones públicas y otras entidades como organizaciones de la sociedad civil.

Pero el reconocimiento de estas ventajas no se traduce, en todos los casos, en la inclusión de las asociaciones en redes ni tampoco en una participación activa y constante cuando se es parte. De hecho, seis de las veinte asociaciones entrevistadas han afirmado que no pertenecen a ninguna plataforma. Así, se han identificado algunos elementos que están influyendo negativamente para trabajar en red y para hacerlo de forma activa y continuada, como, por ejemplo, el tiempo disponible de los miembros y los problemas para compaginarlo con los horarios de reunión, su situación jurídico-legal, las prioridades de trabajo de las asociaciones y su necesidad de lograr una mayor consolidación interna y clarificación de objetivos para poder decidir el tipo de red en la que comprometerse. Además, cabe mencionar la alusión de una asociación a las expectativas de lucro individual que caracterizan el surgimiento y modo de hacer de algunas asociaciones con las que ha mantenido contacto y que, con el tiempo, han terminado desapareciendo. Igualmente, dicha asociación afirma que ese tipo de expectativas se dan entre parte de los miembros de la asociación. Todo ello desincentiva el desarrollo de lazos de colaboración entre asociaciones y un trabajo coordinado que derive en la puesta en marcha de acciones conjuntas para beneficio del colectivo inmigrante.

→ Mucha gente ha arrancado una asociación aquí pensando que iba a dar sus frutos, pero no puedes apoyarte 100% en una asociación porque es imposible que te vaya dando frutos económicos. [...] Mucha gente tiene que entender que la asociación tiene que funcionar por esfuerzos personales y que muchas asociaciones se han echado para atrás porque no se podían mantener. A mí sí me gustaría que se entendiera de otra manera, porque todo el mundo quiere que una asociación dé resultados, pero para que funcione necesita apoyos. Hay muchas asociaciones a las que les interesa un proyecto, pero cuando no ganan con el proyecto y hay que hacer los ensayos gratis, eso les echa para atrás y ya no les interesa. Entonces cada asociación tiene su forma de trabajar. (Entrevista XVI)

Por último, aparte de los problemas de carácter práctico y estratégico observados, existe otro elemento importante que también condiciona el acercamiento entre asociaciones, el surgimiento de vínculos de colaboración y la puesta en marcha de acciones conjuntas: la comunicación intercultural. Como lo ha expresado una de las asociaciones entrevistadas, la diversidad cultural presente entre el tejido asociativo inmigrante plantea continuamente el

reto de poder entender las diferencias culturales y superarlas en aras de una interacción social constructiva entre personas y asociaciones.

→ Creo que las plataformas nos permiten... Por un lado, mi experiencia como persona que estuvo en la coordinación de Gentes del Mundo me permitió observar cómo piensa el otro, ver al ser humano, saber quién es. Porque, por ejemplo, en Gentes del Mundo se entregó un comunicado y se daba la circunstancia de que tú creías que entre las personas latinoamericanas ese comunicado o ese pensamiento llegaba de forma adecuada y resultaba que no, que se había entendido de una u otra manera, teniendo todos una lengua común. Eso súmalo a un lenguaje mucho más complejo o a una persona que no habla tu idioma o que lo está aprendiendo. (Entrevista I)

En suma, conviene resaltar que, hasta el momento, las redes organizativas activas en el ámbito de la inmigración no han conseguido aglutinar al tejido asociativo inmigrante alrededor de unas directrices políticas comunes con el fin de hacer presión e incidencia pública sobre cuestiones derivadas del fenómeno migratorio. La amplia mayoría de las asociaciones mantienen contactos con otras, tanto de inmigrantes como de no inmigrantes; sin embargo, en pocos casos estos contactos han llevado a lazos de colaboración continuos para el desarrollo de actividades conjuntas. En una gran parte, estas colaboraciones son más bien puntuales con motivo de la celebración de actos culturales o de la derivación de personas que requieren determinados servicios sociales. Es decir, las actividades de tipo cultural y de prestación de servicios son las que más contribuyen al acercamiento, contacto y colaboración entre las asociaciones.

7. Acceso a y participación en el ámbito público¹⁵

Las asociaciones de inmigrantes, como organizaciones de la sociedad civil, pueden funcionar a modo de espacios para el ejercicio de una ciudadanía activa que no se adquiere o se pierde en función de la condición legal de los miembros, sino que se puede generar y mantener a través de la pertenencia a y participación en una asociación. Es decir, pueden actuar como canales de participación sociopolítica de forma colectiva y convertirse en sujetos activos con capacidad de reivindicación y participación a nivel público en defensa de los intereses de la población inmigrante y de otros grupos. De hecho, el importante papel que pueden desempeñar junto con otros actores sociales en la construcción de una sociedad intercultural dependerá de su grado de inclusión y participación efectiva en el ámbito público. Por eso, en este capítulo nos referiremos a la forma en que las veinte asociaciones estudiadas están participando como sujetos sociopolíticos mediante el análisis de sus contactos con instituciones públicas y otras organizaciones de naturaleza política, de su compromiso político en diferentes tipos de actividades y de su participación en las estructuras públicas.

Por lo que se refiere a este último aspecto, y antes de continuar con la presentación de los resultados, conviene señalar brevemente cuáles son las oportunidades reales que ofrecen las instituciones públicas para la participación de las asociaciones en las estructuras de consulta y toma de decisiones sobre aspectos relacionados principalmente con el ámbito de la inmigración (foros, consejos, comisiones de trabajo). Nos centramos en aquellas instituciones de los municipios en los que se ubican las asociaciones estudiadas, y la realidad es que apenas existen órganos públicos que funcionen como cauce de participación ciudadana en la temática específica de la inmigración. El Ayuntamiento de Bilbao, dentro del área de Igualdad, Cooperación y Ciudadanía, es la única entidad local que ha creado formalmente un Consejo Local de Inmigración de carácter consultivo en 2010, aunque aún no está en

¹⁵ Para la elaboración del guión de entrevista en torno a esta temática y la selección de los elementos de análisis, se tomó como referencia el estudio realizado por las autoras González y Morales (2006) sobre las asociaciones de inmigrantes en Madrid y su grado de integración cívico-política.

funcionamiento.¹⁶ El Ayuntamiento de Bermeo, con motivo del proceso de elaboración del Plan Local de Inmigración, creó un Comité Local que no funcionó y que se ha reactivado tras la puesta en marcha de un proyecto sobre euskaldunización e interculturalidad en 2010. El área de relaciones ciudadanas e inmigración del Ayuntamiento de Basauri ha creado una mesa de diálogo con las asociaciones de inmigrantes del municipio como paso previo a la constitución futura de un Consejo Local de Inmigración. Y el Ayuntamiento de Getxo ha promovido y apoyado la creación de la Plataforma de Inmigrantes de Getxo, que tiene entre sus funciones actuar como interlocutora ante la administración pública local, aunque se trata de una plataforma de carácter privado. Si atendemos a las estructuras de participación que existen en los otros dos niveles de gobierno (Diputación Foral de Bizkaia y Gobierno Vasco), existe el Foro de Integración del Gobierno Vasco, creado en el marco de la Dirección de Inmigración del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales en el año 2002, aunque actualmente no está operativo.

7.1. El acceso al ámbito público

El grado de acceso de las veinte asociaciones entrevistadas al ámbito público se ha analizado teniendo en cuenta dos aspectos: por una parte, su inscripción formal en algún registro oficial y, por otra, la invitación recibida a participar en algún órgano público de consulta y/o toma de decisiones (consejos, foros, comisiones de trabajo). De todas ellas, únicamente dos no estaban registradas formalmente en el momento de la entrevista y su acceso se da a través de las organizaciones que amparan su existencia como grupo informal.

En relación con el segundo aspecto, si tenemos en cuenta que gran parte de las instituciones públicas carecen de canales formales de participación operativos en el ámbito de la inmigración, podemos entender que en general el acceso de las asociaciones al ámbito público formal sea muy limitado. De entre aquellas (16) que tienen su sede o domicilio social en los pocos municipios que

¹⁶ Se prevé que este Consejo empiece a funcionar antes de finales de 2010. La participación está abierta a todas las asociaciones que cumplan el requisito de llevar inscritas en el registro municipal de entidades de participación ciudadana un mínimo de seis meses. Para más información, puede consultarse www.bilbao.net

disponen de algún tipo de mecanismo de participación en torno a la temática de la inmigración (Bilbao, Basauri y Bermeo), la amplia mayoría ha sido invitada a participar, excepto las dos que no están registradas formalmente. En el caso del Consejo Local de Inmigración del Ayuntamiento de Bilbao, se convocó a las asociaciones registradas en el municipio a participar en las reuniones de consulta previas a la constitución del mismo. Sobre la invitación a participar en otros consejos sectoriales, destacan los Consejos de Igualdad, a los que se ha invitado sobre todo a las asociaciones de mujeres entrevistadas.

7.2. La participación efectiva en el ámbito público

Para conocer en qué medida las veinte asociaciones estudiadas están actuando como un sujeto activo con capacidad de reivindicación y participación a nivel público, se han examinado tres elementos: a) el tipo de contacto con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta, b) los contactos y colaboraciones con organizaciones de carácter político, principalmente partidos políticos y sindicatos, y c) la organización y/o participación en actividades de naturaleza política.

7.2.1. Los contactos con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta

El contacto con las instituciones públicas se establece sobre todo a través de las áreas de inmigración o, en su ausencia, con aquellas encargadas de gestionar las cuestiones en la materia (área de acción social, área de relaciones ciudadanas) y, en menor medida, con otras áreas como igualdad, juventud, cultura y deportes. Además, este contacto se da principalmente con la administración local y, en este sentido, más de la mitad de las asociaciones (13) ha afirmado mantener contacto con los técnicos de inmigración, de las cuales doce tienen su sede en municipios que disponen de dicha figura.¹⁷ Sin embargo, se observa que las tres asociaciones ubicadas en municipios más pequeños como Durango, Getxo y Basauri mantienen una relación más

¹⁷ Los Ayuntamientos de los municipios en los que se ubican las asociaciones entrevistadas que disponen de la figura del técnico de inmigración son Bilbao, Basauri, Getxo y Durango.

cercana con los técnicos y se valen de esta figura para acercarse a la institución local. En cambio, en Bilbao el nivel de conocimiento sobre el papel desempeñado por los técnicos y el grado de acercamiento varía entre las trece asociaciones ubicadas en este municipio, ya que tres de ellas no han mantenido ningún contacto y otra se ve limitada por la incompatibilidad de horarios.

→ Sí, tenemos relación con el técnico [Getxo], es muy bueno. Nos ha ayudado a crear la Plataforma y cuando hay cosas importantes, nos llama... (Entrevista IX)

→ Aquí en Leioa todavía no existe, están en el proceso de contratar un técnico de inmigración. Pero yo, por ejemplo, tengo muy buena relación con los de otros municipios, con los de Getxo, Barakaldo y Durango. Y a veces me invitan a certámenes que hacen y cuando puedo voy porque se aprende. (Entrevista X)

→ Estamos en contacto con esta mujer [la técnica de inmigración] que nos envía invitaciones, pero el problema es siempre el mismo: el tiempo. Cada vez que vamos llegamos muy tarde. Si quieres organizar algo, es muy difícil pedirle dinero al Ayuntamiento porque ellos siempre están disponibles de lunes a viernes y nosotros de sábado a domingo. (Entrevista VI)

También se da el caso de otra asociación que cuestiona la labor que realizan estos técnicos y su nivel de acercamiento a las asociaciones. No obstante, lo que es evidente es que la ausencia de una figura de referencia en las entidades públicas dificulta la toma de contacto con el fin de acceder a recursos públicos importantes para el funcionamiento de las asociaciones y de tener voz sobre políticas públicas que les conciernen. Más aún, se ha identificado el caso de una asociación que se está viendo afectada por problemas políticos que existen en el Ayuntamiento del municipio donde está ubicada.

→ Ése es un debate bien curioso, porque la mayoría de los técnicos de inmigración de los ayuntamientos son los grandes desconocidos. Los inmigrantes no saben que existen y, los que saben que existen, son pocos los que realmente se involucran en el trabajo. No veo grandes colas en los centros donde están los técnicos de inmigración. (Entrevista III)

→ Antes había técnico de inmigración, pero hoy en día no hay. [...] Tuvimos una sede que nos dieron con un contrato de cinco años y, cuando terminó el contrato, con este lío del Ayuntamiento hemos pedido otra con un escrito, pero todavía no hay nadie para tomar la decisión. Entonces los papeles están allí pendientes. Estamos en contacto con el de cultura, pero no puede llegar fuera de su límite. (Entrevista XIV)

Si atendemos al tipo de contactos que han establecido con las instituciones públicas, observamos que el más común se da dentro del marco de los proyectos financiados a través de las convocatorias públicas de subvenciones. Después encontramos otras formas de toma de contacto que están ligadas a la participación en órganos de coordinación y consulta. De entre las trece asociaciones estudiadas con sede en Bilbao, siete han participado en las reuniones previas a la constitución del Consejo Local de Inmigración. Son asociaciones con una antigüedad mayor de cuatro años formadas en su mayoría por personas procedentes de Latinoamérica, a excepción de una asociación de origen marroquí. Todas ellas consideran que se trata de una iniciativa positiva, pero se muestran cautas a la hora de valorar el consejo como cauce efectivo de participación pública para poder trasladar sus intereses, demandas e inquietudes acerca de temas derivados del fenómeno inmigratorio y que, en último término, sean tenidos en cuenta en el diseño de políticas y programas en la materia. Dicha cautela deriva de la naturaleza consultiva de este tipo de órganos, tanto de inmigración como de otros ámbitos, en los que las entidades participantes tienen voz pero no tienen voto. Asimismo, estos órganos son el centro de las críticas de dos asociaciones que consideran que, en la práctica, no se tienen en cuenta las propuestas de las entidades participantes. Aun así, siete de las nueve asociaciones que han tenido la experiencia de participar en algún consejo a nivel local y/o autonómico consideran que, a pesar del carácter consultivo de este tipo de órganos, su presencia y participación es importante para hacerse oír, darse a conocer y entrar en contacto con otras organizaciones y autoridades públicas. También, en el caso de los consejos sectoriales, una de las asociaciones afirma que su participación es importante para poner de manifiesto la realidad del colectivo inmigrante y transversalizar el enfoque intercultural.

→ Estamos a la espera. Vemos que el área de incidencia que deberíamos tener los inmigrantes en este Consejo [Consejo Local de Inmigración] es mínima, pero es mejor que nada. Se tiene que empezar a construir por algo y tenemos que darnos cuenta de lo que es estar ahí y sacar nuestras propias conclusiones sobre si servirá o no. (Entrevista XVIII)

→ Estuvimos en un consejo [sectorial], pero luego nos hemos retirado, porque no compartíamos la metodología y decidimos que era un desgaste energético, una implicación de tiempo y esfuerzo que no nos convencía. Apenas te preguntaban y no se

tenía en cuenta lo que decíamos. Además tienen otros tiempos y nuestra participación va de acuerdo con las personas que están aquí y tienes que dedicarle tiempo y esfuerzo y con el voluntariado no se puede hacer todo. (Entrevista XI)

→ Aunque sea consultivo, creo que es un espacio en el que hay que estar porque te permite relacionarte directamente con la alcaldesa, que es quien dirige el consejo, y con la técnica del área de igualdad, y luego, ver en el mismo espacio a las otras asociaciones. Hay un flujo de información que para nosotras es interesante. Y luego, nuestra función allí es la de transversalizar el enfoque intercultural, que haya la posibilidad de pensar que hay un colectivo de mujeres que tienen una realidad específica que hay que poner sobre la mesa. (Entrevista XV)

Además de la participación directa de las asociaciones en órganos públicos, debe tenerse en cuenta que éstas también pueden integrarse en el ámbito público a través de entidades de segundo nivel como Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes. Más en concreto, dicha coordinadora puede servir como puente de acceso e inclusión en espacios públicos de niveles de gobierno menos cercanos a la ciudadanía, como es el caso del nivel autonómico, y de mayor diversidad temática. Así, por ejemplo, seis de las asociaciones entrevistadas miembro de la Coordinadora están participando indirectamente en la Mesa de Diálogo Social con la sociedad civil, creada por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco para la elaboración de la cartera de prestaciones sociales que corresponden al desarrollo de la Ley 12/2008, de 5 diciembre, de Servicios Sociales.

Más allá del contacto con las instituciones a través de órganos de coordinación y consulta, dos asociaciones ubicadas en Bilbao han afirmado haber mantenido relaciones institucionales a demanda de la propia administración pública para la solución de problemas asociados a una parte del colectivo de su misma identidad nacional o religiosa. Sin embargo, destaca el caso de una asociación sociocultural con connotaciones religiosas que opina que la administración pública se contradice en la aplicación del criterio de laicidad al solicitar su colaboración para determinados asuntos, al tiempo que niega su apoyo a proyectos presentados para su financiación pública.

→ Lo que sí hemos notado es que como comunidad árabe-islámica hay un mal entendimiento. De hecho, un pequeño ejemplo. Todo el mundo quiere que la mezquita tenga una labor para que el Ayuntamiento, la policía trabaje. Pero ¿a cambio de qué?

Salta el tema de: es que las instituciones, como somos laicos, es que no podemos subvencionar lo religioso porque al final es algo personal. Y pregunto, si es algo personal, ¿por qué me llamas para solucionar tus problemas? Si no me llamas, quedamos en paz. Pero ¿cómo me llamas para solucionarte un problema y cuando yo te pido algo me dices que la ley me impide colaborar con una institución religiosa? Ése es el problema que tenemos. (Entrevista IV)

En definitiva, los marcos institucionales de los municipios en los que se ubican las veinte asociaciones entrevistadas no han mostrado, hasta el momento, una gran apertura a la participación pública de la población inmigrante y sus asociaciones, ni tampoco parecen haber funcionado como formas efectivas de activación para su participación sociopolítica. La reciente creación de algunos consejos y mesas de diálogo del sector de la inmigración es un indicador de la apuesta de algunas instituciones por garantizar el acceso y la inclusión de estas organizaciones al proceso político. No obstante, debe pasar un tiempo para poder valorar la efectividad de estos mecanismos como cauces de participación pública del colectivo inmigrante y sus asociaciones en igualdad de condiciones con respecto a otras organizaciones autóctonas, por lo general más fuertes y consolidadas y con mayor reconocimiento por parte de las instituciones. Esta cuestión del reconocimiento público ha sido tratada por cerca de la mitad de las asociaciones entrevistadas, con una trayectoria de entre siete y once años, las cuales consideran que las instituciones públicas no ofrecen el apoyo suficiente para el funcionamiento y desarrollo de actividades y, en consecuencia, para poder situarse en una mejor posición a fin de acceder a y participar en el ámbito público. Asimismo, declaran que el carácter voluntario de sus recursos humanos y las condiciones de vida y trabajo de una parte importante de los mismos limitan las posibilidades de mantener relaciones más frecuentes con las instituciones públicas a través de reuniones, de servicios que ofrecen y/o de la participación en órganos públicos. Sobre este último aspecto, se destaca la incompatibilidad de tiempos de trabajo que muchas veces se da entre las asociaciones y la administración pública.

7.2.2. Los contactos con organizaciones políticas

Con el fin de delimitar el abanico de organizaciones que pueden ser incluidas bajo este epígrafe, a efectos de este estudio se han tomado en consideración

principalmente los partidos políticos y los sindicatos. En relación con los primeros, la información obtenida en las entrevistas revela que la gran mayoría de las asociaciones (17) no están interesadas, por el momento, en establecer contactos con los partidos políticos. De hecho, cinco asociaciones ubicadas en Bilbao afirman que los contactos esporádicos mantenidos con algunos partidos han sido por iniciativa de estos últimos, bien porque se han acercado a sus asociaciones o por invitación a actos políticos, siendo los más mencionados el PNV, PSE y Ezker Batua. Sin embargo, también se han identificado vínculos personales con políticos locales en el caso de tres asociaciones. Los principales motivos mencionados para explicar esta falta generalizada de interés tienen que ver con los siguientes factores:

- El riesgo que puede implicar el posicionamiento partidista de la asociación para la cohesión interna entre miembros con diferentes ideologías políticas y para atraer a nuevas personas.
- El temor a ser identificada desde fuera con un determinado partido político y las consecuencias que esto puede tener en sus relaciones institucionales.
- Los obstáculos legales de los miembros a su participación política formal (derecho al voto, a elegir y ser elegido).

Los dos primeros factores son los más comunes entre las asociaciones entrevistadas, mientras que el último ha sido expresado por dos asociaciones cuyos miembros son de origen africano. De ahí que las asociaciones estudiadas centren su interés en el contacto con las administraciones públicas sin importar el signo político del partido que esté gobernando. Esto significa que han optado por no asumir una identidad partidista de forma colectiva, pero tienen sus propias opiniones con respecto a los programas de los partidos políticos y, en concreto, dos de ellas muestran su rechazo a la política del Partido Popular.

→ Cuando mezclas una cosa con la otra es complicado. La asociación tiene que ser muy neutra para que abarque todos los socios de todas las índoles y, además, a ver si te pide el cuerpo que como asociación te posiciones en una línea. La verdad es que nunca lo hemos logrado, esto es casi como la religión. Lo que implica religión y política es conflictivo. (Entrevista XII)

→ Como asociación, no hay relación con partidos políticos. Hemos mantenido contactos con partidos concretos a iniciativa de ellos. PNV tuvo un encuentro con nosotros hace tres meses porque ha coincidido que hay un nuevo responsable del PNV en inmigración. Si hay otra petición por parte de otro partido, pues estamos. Pero nuestras relaciones son más bien con instituciones y tratamos con la institución sin importarnos qué partido esté. (Entrevista XX)

Esto no obstante, encontramos tres asociaciones que han contactado con partidos políticos por iniciativa propia de forma puntual: una de ellas, a fin de ofrecerles un espacio en su medio de comunicación durante periodos de campaña electoral, y las otras dos, surgidas con un objetivo claro de incidencia política, a fin de llamar la atención sobre situaciones de discriminación legal a las que se enfrenta el colectivo inmigrante; en un caso, para reivindicar el reconocimiento de los derechos políticos y, en el otro, para recabar apoyo político ante la reforma del artículo 270 del Código Penal en lo relativo a los delitos contra la propiedad intelectual que afecta a las personas que viven del top manta.¹⁸

La reticencia generalizada de las asociaciones entrevistadas a relacionarse con partidos políticos es extensible a la relación con los sindicatos, aunque con algunos matices. De las entrevistas se desprende que los sindicatos están mostrando un gran interés por acercarse a las asociaciones para informar sobre temas laborales y establecer colaboraciones de trabajo en red. Más de la mitad de las personas entrevistadas afirma tener relación a nivel individual y, en el plano organizativo, el contacto se limita sobre todo a la derivación de personas para asesoramiento jurídico-laboral y a la impartición de charlas puntuales en torno al ámbito del trabajo. Al igual que sucede con los partidos políticos, cuatro asociaciones se muestran precavidas a la hora de establecer lazos de colaboración por la marcada tendencia política de los sindicatos.

→ Damos la información, pero creo que lamentablemente los sindicatos están muy politizados. Yo creo que si tuviéramos que trabajar con ellos, lo tendríamos que hacer con todos, y vemos que es sumamente difícil intentar establecer una relación con ellos, cada uno trabaja un área totalmente diferente. Entonces, lo único que damos es la información. (Entrevista XVII)

¹⁸ El 10 de junio de 2010, el Senado aprobó la reforma del Código Penal, en cuyo nuevo texto el top manta pasa de ser considerado delito a ser falta administrativa cuando el beneficio de la venta no exceda los 400 euros.

Únicamente se han identificado tres asociaciones que han desarrollado vínculos de colaboración en el marco de plataformas que han sido creadas con el apoyo de los sindicatos: por una parte, la Plataforma Eskuz-Esku, vinculada al sindicato ELA y a la que pertenecen dos asociaciones entrevistadas, y por otra, la FEDAIB, relacionada con el sindicato UGT y de la que es miembro una de las asociaciones estudiadas.

7.2.3. Participación y/u organización de actividades políticas

Para explorar la acción política de las asociaciones entrevistadas a través de sus actividades, partimos de la base de que existen variedad de formas de acción política mediante las cuales pueden intentar presionar o ejercer su influencia sobre las instituciones y la opinión pública en general. Así, a fin de facilitar la exposición de los resultados, se ha establecido la siguiente tipología: protesta movilizadora y participación electoral.

La **protesta movilizadora** es la que más eco está teniendo entre las veinte asociaciones integrantes del estudio, e incluye las siguientes acciones: a) organización y/o colaboración en manifestaciones y actos públicos (conferencias, jornadas, foros de debate), difusión de materiales para influir en la opinión pública, contacto con los medios y comunicados de prensa, y b) recogida de firmas para la defensa de una causa o para una petición y escrito a las autoridades públicas. Con respecto a las manifestaciones y actos públicos, los temas de inmigración (derechos de ciudadanía e integración, diversidad cultural) y sociales son los que tienden a movilizar a las asociaciones, y, en menor medida, otros como la igualdad de género (4) o temas relacionados con conflictos en origen (3). Resulta interesante observar cómo el tema de los derechos sociales ha empezado a ocupar un espacio importante en la agenda de reivindicaciones de las asociaciones, a raíz del progresivo recorte presupuestario en política social aplicado por el conjunto de las administraciones públicas en el actual contexto de crisis económica. En general, son las entidades de segundo nivel las que asumen el papel de movilizar a las asociaciones y de organizar acciones colectivas de protesta y

denuncia, entre las que destacan Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes y la Plataforma Eskuz-Esku. De las entrevistas se desprende que Harresiak Apurtuz es la que aglutina el mayor número de asociaciones estudiadas en torno a actos del ámbito de la inmigración, como la campaña «Aquí no sobra nadie» y el Encuentro Intercultural que este año se celebró en Durango.¹⁹ También destaca la alta participación de las asociaciones ubicadas en Bilbao (14) en manifestaciones organizadas por SOS Racismo Bizkaia, en concreto en la realizada cada 21 de marzo con motivo de la celebración del Día Internacional de la Lucha contra el Racismo y la Xenofobia.

En definitiva, la tendencia es que las asociaciones participen en actos públicos de protesta ya organizados por otras entidades, sobre todo por plataformas y coordinadoras que tienen mayor capacidad de movilización. Sin embargo, cabe destacar el caso de dos asociaciones con experiencias de reivindicación pública surgidas por iniciativa propia y a las que se han ido sumando otros colectivos sociales. En el primer caso, se trata del grupo que trabaja por la defensa de los derechos de las personas que realizan el top manta, y es de destacar que el hecho de no estar constituido formalmente como asociación no ha sido un obstáculo para la organización de y participación en actos públicos de protesta, aunque debe tenerse en cuenta el apoyo continuo recibido por parte de SOS Racismo Bizkaia. El motor para autoorganizarse y movilizarse fueron las continuas identificaciones, detenciones prolongadas y órdenes de expulsión y los procedimientos de delitos contra la propiedad intelectual que estaba padeciendo el colectivo de manteros procedentes de Senegal. De éstos, los delitos por top manta han sido el tema principal de las reivindicaciones llevadas a cabo por el grupo; han realizado diferentes acciones de denuncia con el fin de conseguir la despenalización del top manta y el indulto de aquellas personas que han sido encarceladas por delitos de este tipo (manifestaciones, ruedas de prensa, manifiestos, recogida de firmas, etc.). Las continuas

¹⁹ Harresiak Apurtuz lanzó la campaña «Aquí no sobra nadie» en abril de 2009 como acto de movilización social contra el anteproyecto de Reforma de la Ley de Extranjería aprobado en noviembre de 2008. Asimismo, organizan un Encuentro Intercultural anual que, con los años, ha ido adquiriendo un carácter reivindicativo. En 2010, han organizado el VIII Encuentro Intercultural en Durango con el lema «Reconocimiento de las personas inmigrantes como sujetos de derechos». Para más información, consúltese el sitio web www.harresiak.org

reivindicaciones y presión mediática, con el apoyo de SOS Racismo Bizkaia y otros colectivos sociales y artistas del mundo de la música, han tenido un gran eco en la opinión pública y el grupo ha ido consiguiendo parte de sus objetivos.

→ Había un chico que estaba encarcelado en Basauri y tenía que cumplir 6 meses. Hemos hecho muchas manifestaciones, entrevistas en televisión y radio, recogida de firmas y cualquier tontería para que la gente se enterara. Y al final, no ha cumplido 6 meses, ha estado 4 meses y medio, más o menos, y lo han dejado libre.
(Entrevista XIX)

En el segundo caso, se confirma que las acciones de protesta también surgen de forma espontánea ante hechos sobre los que las organizaciones entienden que deben actuar por tratarse de una injusticia de carácter social y/o institucional. Las asociaciones de inmigrantes ubicadas en el municipio de Basauri²⁰ se movilizaron a raíz de la detención de once personas en situación ilegal que habitaban una vivienda desocupada y que fueron entregadas por la Policía Municipal a la Brigada de Extranjería.²¹ La diferencia de opiniones de las asociaciones y el Ayuntamiento sobre la actuación municipal, así como la ausencia inicial de respuesta del Ayuntamiento a la solicitud de explicaciones realizada por las asociaciones para clarificar lo sucedido, desembocaron en una serie de acciones de protesta encabezadas por dichas asociaciones con el apoyo de otros colectivos sociales dentro y fuera del municipio, como escritos a la alcaldía del Ayuntamiento, comunicados de prensa y un acto público de denuncia. En relación con este último, y dado que las detenciones ocurrieron días antes de la celebración de la Semana Intercultural en Basauri, las organizaciones decidieron no participar en las actividades organizadas por el área de Relaciones Ciudadanas e Inmigración con motivo de esta semana y

²⁰ Mujeres en la Diversidad, Assafar, Euskalmon y Grupo Basauri en Acción (Cáritas Basauri).

²¹ Las detenciones ocurridas en Basauri se enmarcan en el contexto normativo-legal de aplicación de la Ley de Extranjería, ley orgánica 2/2009, de 11 de diciembre, de reforma de la ley orgánica 4/2000, de 11 de enero, sobre derechos y libertades de los extranjeros y su integración social. Según el comunicado de prensa emitido por estas asociaciones en marzo de 2010, el Ministerio de Interior aprobó la circular 1/2010, con carácter secreto, que ordena la tramitación rápida de los expedientes de expulsión y anima la realización de «detenciones cautelares» con carácter previo a este tipo de expediente, sin saber si de él se derivará o no una orden de expulsión. Dicha circular ha sido denunciada por numerosos colectivos e incluso por el Sindicato Unificado de la Policía (SUP). En este contexto se llevaron a cabo las detenciones en Basauri, y la respuesta policial de las autoridades municipales ante un problema de exclusión social, en colaboración con la Brigada de Extranjería de la Policía Nacional, fue lo que motivó a las asociaciones a movilizarse para expresar su disconformidad con lo ocurrido.

aprovechar la ocasión para denunciar públicamente lo ocurrido repartiendo el comunicado de prensa entre las personas asistentes.

→ Coincidió que eran las actividades del 21 de marzo convocadas ya por el ayuntamiento. Y dijimos: lo que no podemos hacer es irnos todos a ver la película *Amerrika* y entonces, para ir a la ficción vamos todos, pero para lo que es la realidad, no nos responden. Entonces decidimos no ir allí, hacer un comunicado de prensa y hacerle un plantón al Ayuntamiento. Decidimos que íbamos a ir allí, pero que no íbamos a entrar. (Entrevista XV)

Si atendemos a la organización de otros actos públicos como charlas, jornadas y debates para influir en la opinión pública, se observa que casi la mitad de las asociaciones estudiadas asumen estas acciones como una parte importante de sus actividades, sobre todo aquellas ubicadas en Bilbao con una estructura de servicios y/o de incidencia política. Pero, además, se ha identificado otra forma de movilización política a través del arte en una de las asociaciones participantes en el festival Gentes del Mundo 2010.

Por último, la protesta movilizadora también incluye la recogida de firmas para la defensa de una causa o para una petición a las autoridades públicas. De las entrevistas se desprende que ésta no es una forma generalizada de protesta; sin embargo, se han recogido dos experiencias: una para solicitar la reforma del artículo 270 del Código Penal en lo relativo al top manta, y otra para reclamar un consulado en el País Vasco. Esta última llama la atención por tratarse de una acción de protesta dirigida a las instituciones públicas del país de origen y, de hecho, la única acción política realizada por la asociación promotora.

→ Recogimos firmas para apoyar el cambio del Código Penal a favor de los manteros para que la venta de CD pase de delito a falta y que, si la Policía coge a un mantero, se calcule lo que ha ganado. Entonces, si no tiene más de 400 euros, no tiene que haber pena, y por esto necesitábamos algunas firmas de famosos o cantantes. Por ejemplo, aquí recogimos 500, pero en Zaragoza llegaron a 1.000 y en Barcelona a 5.000, y al final las hemos presentado en el Congreso y eran más de 20.000 firmas. (Entrevista XIX)

→ Desde el principio, la gente tenía que ir a Madrid porque aquí no había consulado. Entonces, hemos hecho lo que hemos podido para que se pusiera un consulado, porque aquí hay una comunidad bastante grande de rumanos y lipovenos, aproximadamente 7.000. Entonces hicimos bastantes reuniones y se creó. Y ya hay algo que es útil para la gente y así no tiene que ir hasta Madrid. (Entrevista XVI)

Por lo que se refiere a la **participación electoral** como forma de acción política, para este estudio hemos considerado como tal la organización de actividades orientadas a animar al voto y a la presentación de la candidatura de algún miembro (elecciones locales, regionales, nacionales o de otro país). Así, se confirma el escaso volumen de asociaciones (3) que se han implicado de algún modo en procesos electorales. De éstas, dos asociaciones que se han autodefinido como de inmigrantes y culturales lo han hecho con el fin de animar a sus miembros a la participación electoral mediante charlas puntuales sobre el derecho al voto. Sin embargo, para la tercera, surgida con un objetivo claro de reivindicar los derechos políticos del colectivo, la organización de foros sobre este tema constituye una de sus líneas de acción y se muestra muy crítica, al igual que otras tres asociaciones entrevistadas, con la falta de voluntad política para que se dé una participación política plena de la población extranjera.

→ Creo que el tema del derecho al voto está muy estancado. Siempre hemos creído que todo se va a generar por una conveniencia política de los partidos. [...] Quieren que nos integremos, que tengamos mecanismos de participación, pero siempre muy sublevados. Vemos mucha demagogia por parte de los gobiernos cuando quieren incidir en la participación e integración de los inmigrantes. Si el inmigrante no vota, nunca va a estar integrado. Nunca va a tener poder de decisión y ésa es nuestra crítica. (Entrevista XVIII)

En cualquier caso, interesa destacar la alusión que hacen cuatro asociaciones al desconocimiento que muchas personas inmigrantes tienen sobre sus derechos políticos. La siguiente cita alude a la relación entre la falta de participación política a nivel individual y el proyecto migratorio que, asimismo, podría extenderse al plano asociativo.

→ Nosotros venimos con las ideas claras: a trabajar, a hacer dinero y a volver a casa. No venimos a participar en los votos, y entonces cuesta que la gente entienda que tiene derecho a participar. Entonces, sí se ha hecho alguna reunión informativa para que la gente sepa que tiene derecho a votar y cuáles son los partidos, pero bueno, eso es cuestión de empezar. (Entrevista XVI)

La presentación de algún miembro como candidato a elecciones (locales, regionales, nacionales o de otro país) no tiene ninguna relevancia como forma de acción política entre las veinte asociaciones estudiadas. No obstante, se han mencionado dos factores que condicionan este tipo de participación política: por una parte, las diferentes maneras de hacer política en origen y

destino, y por otra, el volumen de miembros que aún no tiene reconocida la ciudadanía plena y que incluye el reconocimiento de los derechos políticos (sufragio activo y pasivo).

→ Lo que sí veo importante es que la persona que quiere presentarse como candidato político haga una reflexión. Si es una persona que ha hecho una actividad política en su país, reflexionar sobre cómo se hace allí y cómo lo va a realizar aquí porque son totalmente diferentes. Habría que ver si lo que realmente se hace es trasladar hábitos de un lugar a otro o intereses personales de un lugar a otro. (Entrevista I)

→ Los nacionalizados españoles son cada vez más, pero siguen siendo muy pocos y ése es un condicionante. Si se confirmase la participación de los inmigrantes en las elecciones, eso puede ser un cambio. Pero conociendo al país y a los partidos políticos, creo que si no viene de la UE, tardarán unos cuantos años. Pero eso sí que puede cambiar la participación de los inmigrantes. (Entrevista XX)

En suma, de acuerdo con la información obtenida en las entrevistas, la forma de acción política más extendida entre las asociaciones de inmigrantes es la que hemos denominado como protesta movilizadora y refleja una tendencia hacia formas de reivindicación que no implican una confrontación directa. Las entidades de segundo nivel (plataformas y coordinadoras del ámbito de la inmigración u otros ámbitos) desempeñan un papel clave en la movilización de las asociaciones y en su participación en actos de protesta y denuncia que se centran, principalmente, en los temas de inmigración (integración, derechos de ciudadanía y diversidad cultural) y sociales.

Recapitulación y balance

El objetivo último de este estudio era indagar en qué medida las asociaciones de inmigrantes de origen extranjero están contribuyendo a la actuación del colectivo inmigrante como sujeto sociopolítico con capacidad de reivindicación y de propuesta en el ámbito público de Bizkaia. El objeto de estudio han sido únicamente las asociaciones de inmigrantes activas en la provincia de Bizkaia, y su análisis se ha dividido en dos bloques. En el primero, se ha presentado una exploración cuantitativa de las mismas a partir del censo de asociaciones elaborado a través del estudio a fin de contextualizar el fenómeno del asociacionismo inmigrante en la provincia y, en el segundo, se ha tratado de dar respuesta a la cuestión sobre la forma en que estas asociaciones están sirviendo de cauces para la participación del colectivo inmigrante en los asuntos públicos, principalmente, en materia migratoria.

En primer lugar, vamos a referirnos a los resultados más destacados del análisis cuantitativo mostrado en el primer bloque y para el que se han tomado como referencia las ochenta y cinco asociaciones de inmigrantes identificadas a través de este estudio. Primeramente, nuestros resultados indican que la gran mayoría de las asociaciones se ubican en la comarca del Gran Bilbao (82,35%) y, dentro de ésta, el municipio de Bilbao es el que absorbe el mayor volumen (63,53%), seguido de otros municipios como Getxo, Basauri y Barakaldo. La otra comarca que contiene un porcentaje importante de asociaciones, en relación con el resto de las comarcas, es la del Duranguesado, con un 9,41%, y destaca por aglutinar a asociaciones que están integradas sobre todo por personas procedentes del África subsahariana. De hecho, el colectivo africano es el que presenta mayor propensión asociativa entre el conjunto de las asociaciones estudiadas, superando incluso en densidad asociativa a los colectivos latinoamericano y comunitario. Así, los datos arrojan una distribución por grupos geográficos según la cual las asociaciones compuestas por personas de origen africano representan el 41,18% y las formadas por población latinoamericana el 23,53%, a las que se

suman otras catalogadas como mixtas (32,94%), que agrupan a personas de orígenes diversos y en las que también los colectivos africano y latinoamericano ocupan los primeros puestos. Por otra parte, la corta trayectoria de las asociaciones consultadas queda confirmada con el dato de que el 65,85% se constituyeron entre los años 2005 y 2009, periodo en el que se produjo el mayor crecimiento de población extranjera residente en Bizkaia, con un incremento del 81,5%. Esto puede ayudar a entender, en parte, que el 97,65% haya afirmado que funciona únicamente con personal voluntario. Por lo que se refiere al perfil de la Junta Directiva según sexo y área geográfica de procedencia, se ha observado que se mantiene la misma pauta que el perfil de la población extranjera en Bizkaia de acuerdo con las mismas variables. Por ejemplo, la composición mayoritariamente masculina de las nacionalidades africanas presentes en Bizkaia se ve reflejada en la mayor representación de hombres en las Juntas Directivas de las asociaciones formadas por este colectivo. Además, la reciente creación de gran parte de las asociaciones censadas puede ser una de las razones que explica su alta concentración en acciones de tipo sociocultural (72,94%) y sobre temas relacionados con la inmigración (43,53%). Esta mayor orientación de las intervenciones hacia el ámbito sociocultural puede influir en el hecho de que un alto porcentaje de las asociaciones dirija sus acciones a la sociedad en general (71,76%), tanto a inmigrantes como a autóctonos, ya que se plantean entre sus objetivos contribuir a la creación de un marco de convivencia entre culturas de diversos orígenes. Por último y respecto al alcance geográfico de las intervenciones, cabe destacar que el 16,47% de las asociaciones analizadas ha ampliado su ámbito de acción a sus países y/o zonas geográficas de origen, de las cuales el 85,71% están integradas por población oriunda del África subsahariana.

En segundo lugar, vamos a hacer una síntesis de los principales resultados recogidos en el segundo bloque, que nos aproximan al papel que están desempeñando las asociaciones de inmigrantes como agentes para la integración y participación sociopolítica del colectivo en Bizkaia. El análisis expuesto se ha basado en las experiencias y opiniones de veinte asociaciones sobre algunos aspectos que pueden estar influyendo en su movilización y participación sociopolítica y, en general, en la configuración de un movimiento

social inmigrante cohesionado: las características organizativas, la densidad de la red organizativa, y el acceso a y la participación en el ámbito público.

Por lo que se refiere a las **características organizativas**, encontramos que un volumen importante de las veinte asociaciones entrevistadas (18) orienta principalmente sus actividades a facilitar la integración de las personas a nivel cultural, social y laboral y, en menor medida, a nivel político. De ahí que la amplia mayoría (16) presente una estructura asociativa de servicios, frente a aquellas que asumen una estructura combinada de tipo reivindicativo y de servicios. El hecho de que estas asociaciones dediquen gran parte de su trabajo a la prestación de servicios, como respuesta a la demanda y necesidades del colectivo inmigrante, conlleva que muchas personas acudan en primer lugar como demandantes de servicios, y, a la luz de lo expuesto en las entrevistas, éste parece ser uno de los factores que está influyendo en la capacidad de movilización interna de las asociaciones. De hecho, todas han afirmado que garantizar la participación activa de los miembros es un reto al que se enfrentan continuamente, y algunas de las dificultades que han mencionado para mantener una base social sólida se refieren a la situación vital del colectivo inmigrante y a conflictos de liderazgo y gestión asociativa, pero también a la disponibilidad de recursos. En general, todas las asociaciones han declarado tener dificultades para poder garantizar los recursos físicos y humanos que requiere el mantenimiento de toda estructura asociativa, aunque éstas varían en intensidad de unas a otras. De hecho, todas ellas, excepto una, dependen del voluntariado para su funcionamiento, y otras trece carecen de un local de reunión propio y estable. Esto está ligado, evidentemente, a las vías de financiación a las que están accediendo y a las posibilidades reales que encuentran para garantizar los recursos económicos necesarios. La mitad, dedicadas principalmente a actividades de tipo cultural, depende de fondos propios para su funcionamiento, si bien su capital anual no supera en ningún caso los 6.000 euros; y la otra mitad funciona principalmente con fondos públicos, superando en presupuesto a las anteriores. A pesar de que algunas han conseguido acceder a subvenciones públicas, todas ellas han experimentado o experimentan dificultades comunes de acceso, como el alto nivel de exigencia burocrático-administrativa en relación con el nivel de

formación y experiencia técnica de los miembros y la resolución tardía, en el caso de algunas administraciones públicas, de las subvenciones. La postura mayoritaria es que las instituciones públicas deberían comprometerse más activamente en el fortalecimiento del asociacionismo inmigrante, y, en general, se percibe un recelo generalizado frente a los recortes de presupuesto público acaecidos en el actual contexto de crisis económica y, en concreto, frente a las consecuencias que pueden tener para las políticas de apoyo y promoción del asociacionismo entre el colectivo inmigrante. Por último, cabe señalar la relación a la que aluden tres asociaciones entre la orientación de las ayudas públicas dirigidas al asociacionismo inmigrante y la participación sociopolítica del colectivo, ya que, en su opinión, la excesiva orientación de estas ayudas a la promoción de actividades de tipo folclórico dificulta la configuración de un movimiento asociativo inmigrante que actúe conjuntamente en defensa de los intereses del colectivo.

Esta cuestión nos traslada al siguiente elemento analizado, que tiene que ver con la **densidad de las relaciones entre organizaciones y el trabajo en red**. El análisis de redes pone de manifiesto que, por lo general, las asociaciones estudiadas se muestran abiertas al contacto y colaboración con otras organizaciones, bien sean de grupos de inmigrantes u otros heterogéneos, en contraste con el aislamiento mostrado por dos asociaciones socioculturales con connotaciones religiosas. Dicha apertura tiende a mostrarse, en mayor medida, hacia aquellas asociaciones que comparten elementos culturales comunes y/u orígenes nacionales de una misma zona geográfica. En cambio, la densidad de las redes con otras organizaciones de no inmigrantes es más baja y, en la mayoría de los casos, se tiende a privilegiar contactos con organizaciones benéfico-sociales tanto de carácter generalista como de atención y acogida a la población inmigrante. Por lo tanto, las actividades de tipo cultural o de prestación de servicios son las que más contribuyen al acercamiento, contacto y colaboración de las asociaciones con otras de inmigrantes y de no inmigrantes. Sin embargo, estos lazos de colaboración centrados en el aspecto sociocultural no satisfacen las expectativas de trabajo en red de todas las asociaciones entrevistadas, ya que también se echan en falta otro tipo de colaboraciones que redunden en un asociacionismo activo a nivel sociopolítico.

De las entrevistas se desprende que, hasta el momento, las redes organizativas activas en el ámbito de la inmigración no han conseguido aglutinar al tejido asociativo inmigrante alrededor de unas directrices políticas comunes con el fin de hacer presión e incidencia pública sobre cuestiones derivadas del fenómeno migratorio. De las seis redes identificadas, la Plataforma Gentes del Mundo ha sido valorada como el nodo de referencia relacional entre el tejido asociativo inmigrante, si bien debe tenerse en cuenta que se trata de una red de carácter sociocultural. A ésta se le une Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, que también está contribuyendo a generar vínculos asociativos más allá de los aspectos socioculturales, actuando como intermediadora con las instituciones públicas para trasladar propuestas, reivindicaciones e intereses del colectivo inmigrante y sus organizaciones. Pero ni esta coordinadora ni otras dos redes de intermediación e incidencia política encontradas han sido reconocidas de forma unánime como agentes generadores de lazos de colaboración entre las asociaciones que, al mismo tiempo, contribuyan al desarrollo de un movimiento asociativo inmigrante cohesionado y activo en el ámbito público. A este respecto, la creación de la Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia en 2009 pone de manifiesto que existe un interés, entre parte de las asociaciones de inmigrantes, por crear una red con identidad propia que les permita no ser asumidas o representadas por otras organizaciones de apoyo al colectivo inmigrante ni ser sustituidas en la consulta de las administraciones públicas en materia migratoria. No obstante, se ha observado que dicha federación tampoco parece haberse constituido, por el momento, en un espacio de referencia para el diálogo y la acción en materia migratoria entre las asociaciones de inmigrantes.

En definitiva, las diferentes redes activas en el ámbito de la inmigración, a excepción de la Plataforma Gentes del Mundo, no han sido reconocidas de forma unánime por las asociaciones entrevistadas como marcos de referencia relacional y espacios para el diálogo y la acción pública en materia migratoria. Esto indica que debe prestarse atención a aquellos factores que están dificultando el trabajo en red entre las organizaciones y la configuración de un movimiento social inmigrante con capacidad de acción y propuesta en el ámbito

público, así como de influir en el proceso político sobre cuestiones que afectan al colectivo y a la sociedad en general. De entre estos factores, algunos de los que se han identificado a través de las entrevistas tienen que ver con la frágil consolidación interna de muchas asociaciones y con la mayor orientación de las ayudas públicas hacia el ámbito cultural.

Además del análisis de redes entre organizaciones, el informe también ha recogido en su último capítulo una aproximación a la **forma en que las asociaciones estudiadas están accediendo a y participando en los asuntos públicos**, así como también a las vías que están utilizando para ser escuchadas en sus reivindicaciones y propuestas en materia migratoria. En primer lugar, la gran mayoría (18) ha logrado traspasar un umbral mínimo de acceso al ámbito público, mediante su formalización e inscripción en el Registro de Asociaciones de Bizkaia. Esto les permite acceder al ámbito público formal, si bien su presencia y participación real es muy limitada, dado que, entre las instituciones de los municipios en los que se ubican las asociaciones analizadas, apenas existen canales de participación en la temática específica de la inmigración. Es decir, por el momento, las oportunidades que tienen las asociaciones de inmigrantes de ser consultadas sobre el diseño de políticas públicas en materia migratoria a través de los canales formalizados son muy escasas. Pero, más allá del ámbito público formal, el estudio también ha tratado de indagar acerca de otro tipo de actuaciones a través de las cuales las organizaciones pueden expresar sus intereses y demandas a los responsables públicos de la toma de decisiones, para lo cual se han examinado, por un lado, los contactos y colaboraciones con organizaciones de carácter político, principalmente partidos políticos y sindicatos, y, por otro, la organización y/o participación en actividades de naturaleza política. Respecto a los partidos políticos, la gran mayoría de las asociaciones (17) afirma no estar interesada en establecer contactos con este tipo de organizaciones, a excepción de las dos asociaciones surgidas con un objetivo claro de incidencia política sobre cuestiones derivadas del fenómeno migratorio. Esta reticencia es extensible a la relación con los sindicatos entre gran parte de las asociaciones estudiadas, argumentada por la marcada tendencia política de éstos. Parece, por tanto, que estos dos tipos de organizaciones de carácter político tampoco están siendo

utilizadas por las asociaciones de inmigrantes como vías para su participación en los asuntos públicos. No obstante, se han identificado tres asociaciones que recientemente se han incorporado a dos plataformas de intermediación e incidencia política (Eskuz-Esku y la FEDAIB) apoyadas por sindicatos. En relación con las actividades de naturaleza política, se observa que las asociaciones tienden hacia formas de reivindicación y propuesta que no implican una confrontación directa y abierta con las instituciones públicas (manifestaciones, charlas y foros de debate, comunicados y ruedas de prensa, recogida de firmas, peticiones). Por lo general, son las entidades de segundo nivel (plataformas y coordinadoras del ámbito de la inmigración u otros ámbitos) las que movilizan a las asociaciones para su participación en actos de protesta y denuncia que se centran, principalmente, en los temas de inmigración (integración, derechos de ciudadanía y diversidad cultural) y sociales. De entre las entidades activas en el ámbito de la inmigración, destaca la mayor capacidad de movilización de Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, en comparación con el resto de las redes identificadas, ya que trece asociaciones afirman haber participado en diversos actos organizados por esta coordinadora. En suma, los resultados parecen indicar que las asociaciones que están insertas en alguna red o que mantienen algún tipo de relación con éstas, son también las que más participan en actividades de naturaleza política. No obstante, el caso de uno de los grupos estudiados pone de manifiesto que no siempre el motor de la acción política de las asociaciones se localiza en las redes y plataformas. Se trata del grupo que trabaja por la defensa de los derechos de las personas que realizan el top manta, y es de destacar que el hecho de no estar constituido formalmente como asociación y de no estar inserto en ninguna de las redes localizadas a través del estudio, no ha sido un obstáculo para su organización y participación en actos públicos de protesta, aunque debe tenerse en cuenta el apoyo continuo recibido por parte de SOS Racismo Bizkaia.

En definitiva, la información que se ha podido obtener a través de las veinte entrevistas arroja un primer resultado que permite afirmar que la actuación del colectivo inmigrante como sujeto sociopolítico a través de sus asociaciones es aún muy limitada. Dicho de otra manera, por lo general, el grado de

participación e integración de las asociaciones de inmigrantes estudiadas en el proceso político de toma de decisiones sobre aspectos relacionados con la inmigración y/o sobre otros asuntos que afectan a su vida cotidiana y a la sociedad en la que viven, es bajo. Además, los resultados permiten aseverar que, a día de hoy, no se ha configurado un movimiento asociativo inmigrante que aglutine y represente los intereses de este colectivo a fin de favorecer su participación pública, sino que más bien existen organizaciones de inmigrantes integradas en diferentes plataformas y coordinadoras del ámbito de la inmigración. La corta trayectoria del asociacionismo inmigrante de origen extranjero en Bizkaia, la necesidad de una mayor consolidación interna de las asociaciones, la diversidad cultural presente entre el tejido asociativo inmigrante y la mayor orientación de las ayudas públicas al ámbito cultural son algunos de los factores que explican la ausencia de un movimiento asociativo fuerte entre la sociedad civil organizada de origen inmigrante. Sin embargo, las reflexiones realizadas por varias de las asociaciones entrevistadas apuntan hacia un autocuestionamiento, entre parte del tejido asociativo inmigrante, sobre las líneas de acción que deben guiar el actuar principal del colectivo a través de sus asociaciones, ampliando su horizonte más allá de los ámbitos social y cultural. De hecho, es notorio que la gran mayoría de las entidades entrevistadas comparten dificultades relativas a su funcionamiento y participación pública, y coinciden en varias de sus demandas dirigidas a las administraciones públicas.

Estos resultados plantean nuevos interrogantes a los que no hemos podido dar respuesta en este estudio y que requieren un análisis más detallado sobre los factores que están influyendo en la escasa integración de las asociaciones de inmigrantes en el ámbito público. Una de las principales limitaciones del estudio ha sido no poder analizar rigurosamente la influencia de las características sociodemográficas de los miembros y de los factores culturales en el capital social de las asociaciones y en su participación en el proceso político. Asimismo, la escasez de marcos institucionales que promuevan la participación de las asociaciones de inmigrantes en el ámbito público formal no ha permitido valorar si la estructura de oportunidad política en Bizkaia es más determinante que otros factores, como los culturales, en la integración pública del colectivo

inmigrante a través de sus asociaciones. Además, los recortes de presupuesto público aplicados en este contexto de crisis económica y sus consecuencias reales para el mantenimiento del asociacionismo inmigrante y su capacidad de integrarse públicamente, no han podido valorarse durante el periodo de este estudio. Para responder a estos y otros interrogantes que esperamos hayan surgido tras leer el informe, sugerimos seguir avanzando en esta línea de investigación ampliando el número de asociaciones a estudiar.

Para terminar, nos vamos a referir brevemente a las principales propuestas sugeridas por las veinte asociaciones entrevistadas para mejorar su participación e integración en el ámbito público. Respecto a las propuestas dirigidas a las administraciones públicas, destacan las siguientes:

- Crear canales formales de participación ciudadana en torno al tema migratorio que garanticen una escucha activa, por parte de las instituciones, de las demandas y propuestas planteadas por las asociaciones de inmigrantes.
- Adaptar, en la medida de lo posible, los horarios de reunión y encuentro entre instituciones públicas y asociaciones de inmigrantes a las posibilidades reales de estas últimas, teniendo en cuenta la situación vital de una gran parte de sus miembros.
- Contribuir en mayor medida al fortalecimiento de las asociaciones facilitando el acceso a locales que puedan ser utilizados como sede estable, aumentando la partida presupuestaria para la contratación de personal y reforzando el trabajo de asesoramiento y formación técnica que otras organizaciones ofrecen a las asociaciones de inmigrantes.
- Crear la figura de técnico de inmigración en las entidades locales carentes de la misma, que promueva el acercamiento y diálogo entre la institución y las asociaciones.

Sobre este último aspecto, es preciso destacar que dos asociaciones han planteado la necesidad de contratar personas inmigrantes para cargos públicos relacionados con el tema migratorio. Otras propuestas mencionadas tienen que ver con la necesidad de mejorar la coordinación y trabajo en red entre las

propias asociaciones de inmigrantes, para lo cual tres asociaciones han planteado crear una página web dinámica que sirva como espacio para el intercambio de información. Por último, una asociación sugiere que haya una mayor participación e implicación de las instituciones y de otras organizaciones de no inmigrantes en las actividades organizadas por las asociaciones de inmigrantes.

Fuentes consultadas

Beja Horta, A. P. y Malheiros, J. (2006). «Social capital and migrants' political integration: the case study of Cape Verdean associations in the greater Lisbon area», *Finisterra*, XLI, 81: 143-170.

Berger, M., Galonska, C. y Koopmans, R. (2004). «Political Integration by a Detour? Ethnic Communities and Social Capital of Migrants in Berlin», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, vol. 30 (3): 491-507.

Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco (2007). «II Plan Vasco de Inmigración, 2007-2009». Vitoria-Gasteiz: Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco.

Etxeberria Mauleon, X., Ruiz Vieyetz, Eduardo J. y Vicente Torrado, T. L. (2007). *Identidad islámica y espacio público en el País Vasco*, Instituto de Derechos Pedro Arrupe, Universidad de Deusto, Bilbao.

Fennema, M. y Tillie J. (2001). «Civic community, political participation and political trust of ethnic groups», *Connections*, 23 (2): 44-59.

Gómez Gil, C. y Unzueta Sesumaga, A. (2009). *Manual para una mejor intervención en el codesarrollo*. Bilbao: Bakeaz/Solidaridad Internacional.

González Ferrer, A. y Morales Díez de Ulzurrun, L. (2006). «Las asociaciones de inmigrantes en Madrid. Una nota de investigación sobre su grado de integración política», *Revista Española del Tercer Sector*, 4 (septiembre-diciembre).

Goñalons Pons, P. (2007). «¿Transnacionalismo y ciudadanía sin fronteras? El papel de la estructura de oportunidad política en España». En Ibarrola-Armendariz, A., y Firth, C. H. (eds.), *Migraciones en un contexto global*.

Transiciones y transformaciones como resultado de la masiva movilidad humana. Bilbao: Universidad de Deusto, 103-128 (Serie Migraciones Internacionales, n.º 5).

Hierro Esnarriaga, C. (2008). Manual de prácticas participativas: asociaciones de personas inmigrantes. Dirección de Participación Ciudadana y Dirección de Inmigración, Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.

Lelieveldt, H., Dekker, K., Volker, B. y Torenvlied, R. (2009). «Civic organizations as political actors: mapping and predicting the involvement of civic organizations in neighborhood problem-solving and coproduction», *Urban Affairs Review*, 45 (1).

Martiniello, M. (2005). «Political participation, mobilization and representation of immigrants and their offspring in Europe». Sweden: School of International Migration and Ethnic Relations (Willy Brandt Series of Working Papers).

Martinello, M. y Penninx, R. (2006). «Procesos de integración y políticas locales: estado de la cuestión y algunas enseñanzas». *Reis*, 116, 123-156.

Morales, L., Anduiza, E., Rodríguez, E. y San Martín, J. (2009). «The political participation of immigrants in Barcelona and Madrid: voting behaviour and political action».

Observatorio Vasco de Inmigración (Ikuspegi) (2009). Población extranjera en la CAPV 2009. Bilbao: Ikuspegi (Panorámica de la Inmigración, 29, agosto 2009).

Ruiz Vieytez, E. J. (2008). «Derechos humanos y gestión democrática de la diversidad: retos y soluciones». En Ruiz Vieytez, E. J. (2008), *Derechos humanos y diversidad. Nuevos desafíos para las sociedades plurales*. Bilbao: Instituto de Derechos Pedro Arrupe, Universidad de Deusto.

Soysal, Y. N. (1994). *Limits of Citizenship: Migrants and Postnational Membership in Europe*. Chicago: University of Chicago Press.

Tillie, J. (2004). «Social capital of organisations and their members. Explaining the political integration of immigrants in Amsterdam», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 30: 529-541.

Tillie, J. y Slijper, B. (2006). Immigrant political integration and ethnic civic communities in Amsterdam, en Benhabib, Sh. y Shapiro, I. (ed.), *Identities, Affiliations and Allegiances*. Cambridge: Cambridge University Press.

Vertobec, S. (1999). «Minority associations, networks and public policies: reassessing relationships», *Journal for Migration and Ethnic Studies*, 25: 21-42.

Anexos

Anexo 1. Censo de las asociaciones de inmigrantes de origen extranjero activas en Bizkaia

Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas

Anexo 3. Guión de entrevista

Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de la inmigración en Bizkaia

Anexo 1. Censo de las asociaciones de inmigrantes de origen extranjero activas en Bizkaia

El censo de asociaciones se elaboró entre octubre de 2009 y mayo de 2010, a partir de la consulta de registros y listados oficiales de asociaciones en general y de otros listados específicos relativos al ámbito de la inmigración, del contacto con organizaciones nodales y de la búsqueda en internet.²² El número de entidades contactadas ha sido mayor que el reflejado en la siguiente tabla; sin embargo, sólo se muestran aquellas fuentes que han proporcionado algún listado útil para la elaboración del censo.

Fuentes de información utilizadas sobre asociaciones de inmigrantes en Bizkaia

Entidad	Información obtenida
Departamento de Justicia, Empleo y Seguridad Social del Gobierno Vasco	Registro de asociaciones de Bizkaia (20 de octubre de 2009 y 28 de enero de 2010)
Dirección de Inmigración, Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco	Listado de organizaciones activas en el ámbito de la inmigración en la CAPV 2009 disponible en la página web
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Durango	Asociaciones no incluidas en la guía de recursos online dirigida a población inmigrante
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Barakaldo	Asociaciones no incluidas en la guía de recursos online dirigida a población inmigrante
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Bilbao	Listado de organizaciones disponibles en la guía de recursos online dirigida a población inmigrante
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Getxo	Listado de entidades colaboradoras con los servicios sociales de Getxo 2008
Área de Inmigración del Ayuntamiento de Basauri	Asociaciones de inmigrantes activas en el municipio
Servicios Sociales de la Mancomunidad de Lea Artibai	Asociaciones de inmigrantes en la mancomunidad
Ayuntamiento de Bermeo	Asociaciones de inmigrantes activas en el municipio
Servicios Sociales del Ayuntamiento de Orduña	Asociaciones de inmigrantes en el municipio

²² Se han identificado nuevas asociaciones constituidas en 2010. Sin embargo, no han sido incluidas en el censo, puesto que no cumplen el criterio exigido de tener un año de vigencia.

Ayuntamiento de Elorrio	Asociaciones de inmigrantes en el municipio
Agencia para el Voluntariado y las Asociaciones (Bolunta)	Listado de asociaciones activas en el ámbito de la inmigración 2009
Asociación hispano-latinoamericana «AHISLAMA»	Listado de asociaciones participantes en el festival Gentes del Mundo 2009
Fundación Ellacuría	Listado de asociaciones constituidas con el apoyo de la Fundación Ellacuría
Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes	Listado de asociaciones activas en el ámbito de la inmigración 2009
Cáritas Diocesana de Bilbao	Listado de grupos de inmigrantes apoyados por Cáritas
Mugak-Centro de Estudios y Documentación sobre Racismo y Xenofobia de SOS Racismo	Listado en la página web

A continuación, se mencionan las principales dificultades que se han encontrado para la identificación de las asociaciones a partir de las fuentes mencionadas:

- **Registro de asociaciones de Bizkaia.** Inicialmente se nos facilitó un primer registro de asociaciones de Bizkaia (20 de octubre de 2009) que no incluía los teléfonos de contacto. Más adelante, el 28 de enero de 2010, obtuvimos una versión actualizada del mismo que incluía nuevas asociaciones y teléfonos. Si bien esto supuso un avance positivo para la identificación de varias asociaciones, algunos contactos incluidos en el registro eran incorrectos. Asimismo, la clasificación empleada por este registro no delimita con precisión la nueva realidad social de la inmigración extranjera y los ámbitos de intervención de sus asociaciones, lo que dificultó la correcta identificación de las asociaciones objeto de estudio.
- **Administraciones públicas.** Se constató el escaso conocimiento entre los profesionales de las administraciones públicas locales sobre la realidad asociativa inmigrante en sus municipios, a excepción de los ayuntamientos que disponen de técnico de inmigración.

- **Asociaciones de inmigrantes.** Varias asociaciones mostraron desconfianza a la hora de dar la información, debido, en parte, a una falta de comprensión sobre la naturaleza del estudio y a problemas idiomáticos. Asimismo, la falta de tiempo de sus miembros, en su gran mayoría voluntariado, ha sido una de las principales razones aducidas para retrasar el envío de la información.

En general, los contactos disponibles en los listados de los organismos públicos y organizaciones nodales, en muchos casos, estaban obsoletos. Esto se explica por la rotación de personal y cambio de domicilio de gran parte de estas asociaciones, ya que muchas no disponen de una sede estable y proporcionan el contacto de una persona de forma individual.

Por lo que se refiere a la elaboración del censo, en un principio se seleccionaron 95 asociaciones del registro de asociaciones de Bizkaia (20 de octubre de 2009) que, por su nombre, podían estar relacionadas con el ámbito de la inmigración. Posteriormente, se incluyeron 117 asociaciones recogidas en los listados no oficiales de organizaciones nodales (de inmigrantes, de apoyo a inmigrantes y del ámbito social) y de las áreas de inmigración y servicios sociales de varios ayuntamientos. Así, se llegó a un total de 212 asociaciones incluidas en el censo provisional del estudio, de las cuales 185 estaban registradas formalmente y 27 eran informales. Esta elaboración provisional del censo se hizo de acuerdo con el objeto de estudio, es decir, únicamente se incluyeron aquellas organizaciones que en principio podían considerarse asociaciones de inmigrantes, tanto las que estaban registradas formalmente como las informales. Con el fin de determinar cuáles, de entre las organizaciones inicialmente incluidas, debían constar en el censo final, se decidió elaborar una definición operativa de asociación de inmigrantes: «aquella en la que la mitad de sus miembros, o bien la mitad de la Junta Directiva, son personas inmigrantes de origen extranjero (incluidas las personas comunitarias)». Asimismo, dado que el objetivo era elaborar un censo de asociaciones activas, se decidió considerar como asociación de inmigrantes activa aquella que reunía los siguientes criterios:

- Tener un año de vigencia.
- Haber organizado al menos una actividad en el último año.
- Mantener reuniones periódicas de acuerdo con lo establecido en sus estatutos.
- Tener una sede o lugar de reunión.

A continuación, se inició el contacto directo con las asociaciones a través del correo electrónico, el teléfono y el encuentro personal y se les solicitó la siguiente información:

- Año de constitución.
- Figura jurídica.
- Persona de contacto.
- Dirección.
- Correo electrónico, teléfono y página web.
- Número de personas de la Junta Directiva, sexo y nacionalidades.
- Número de miembros (personas socias, voluntariado, personal liberado) y principales nacionalidades.
- Periodicidad de las reuniones.
- Ámbito geográfico de actuación.
- Principales sectores de intervención y actividades realizadas en el último año.
- Colectivo destinatario.

A partir de la información obtenida y de la definición operativa de asociación de inmigrantes utilizada para el estudio, se realizó una primera depuración del censo provisional de asociaciones (212). De éstas, se eliminaron 31 asociaciones bien por no ajustarse al criterio de asociación de inmigrantes (29), bien porque no querían aparecer en el censo (2), por lo que el censo inicial incluyó un total de 181 asociaciones. Más adelante, se realizaron diversas depuraciones del censo entre diciembre de 2009 y mayo de 2010 y se incluyeron otras nuevas que no habían sido identificadas inicialmente hasta concluir con el censo definitivo. Por lo tanto, el censo final contiene 85

asociaciones inscritas en el Registro de Asociaciones de Bizkaia y 13 grupos no registrados formalmente, de los cuales 10 están apoyados por Cáritas.

Estos resultados indican que se han excluido del censo final 83 asociaciones valoradas como no elegibles para el estudio o como asociaciones inactivas. Por lo que se refiere a las primeras, cabe señalar que ha sido imposible obtener alguna información sobre 42 asociaciones, ya sea por la ausencia total de respuesta o por la falta de datos de contacto (teléfono, correo electrónico) en los listados recopilados a través de las fuentes mencionadas anteriormente y en internet. Se intentó conseguir alguna referencia a través de organizaciones cuyos miembros procedieran de la misma área geográfica de dichas asociaciones, pero no se obtuvieron resultados positivos. Asimismo, hubo que excluir otras 13 asociaciones que, aun estando activas, no enviaron la información para su inclusión en el censo. Con respecto a las segundas, se confirmó la inactividad de un total de 28 asociaciones.

Tabla 39. Censo de asociaciones: resumen de los resultados del trabajo de campo

Asociaciones	Total
Censo inicial	181
No elegibles	55
Inactivas	28
Censo final	98
Registradas	85
No registradas	13

Censo

Comarca Gran Bilbao: 70 asociaciones constituidas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación intercultural de cooperación KAIXO AMERICA	2009	C/ Gipuzkoa, 9 - 3ºC, 48901 BARAKALDO	670558618	eibelruiz@hotmail.com	Sociocultural y deporte	Paraguay, Colombia, Bolivia
Asociación sociocultural "ATTAWHID" (La Unión)	2009	Paseo Dolores Ibaruri 40 - lonja, 48901 BARAKALDO	660864338	socioculturalattawhid@gmail.com	Sociocultural y religión	Argelia, Marruecos
Asociación "MUJERES EN LA DIVERSIDAD"	2007	C/ Urbi, 13 - bajo dcha., 48970 BASAURI	(944260340) (663342056)	(mujeresenladiversidad@yahoo.es) (www.mujeresenladiversidad.org)	Autoayuda y participación sociopolítica	Todas las nacionalidades
Asociación de solidaridad "EUSKALMON"	2007	C/ Karmelo Torre 17, 2D 48970 BASAURI	628735791	euskalmon@yahoo.es	Sociocultural	País Vasco, África
Asociación multicultural "ASSAFAR"	2007	C/ Balendin de Berriotoxa 15 - 4ªA, 48970 BASAURI	(634974202) (663476322)	(titmoh@hotmail.com) (bella_omar@hotmail.com)	Sociocultural	Marruecos
Asociación Unión de los Senegaleses de Bizkaia "TERRANGA"	2008	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	(944370997) (600868995)	ndablaye@hotmail.com	Sociocultural	Senegal, España
Asociación centro cultural chileno "PABLO NERUDA"	1992	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO, Apdo. Correos 10164	653703304	(cccpabloneruda@hotmail.com) (bego.bilbaopuebla@hotmail.com) (ccpabloneruda.blogspot.com)	Sociocultural	Chile

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación de solidaridad entre las mujeres angoleñas "A.S.E.M.A."	1997	C/ Kasune, 34 - 4º dcha. 48991 BILBAO	687117141	asemasca@yahoo.es	Sociocultural	Angola
Asociación de inmigrantes marroquíes en Euskadi "AZRAF"	1999	C/ Lamana, 3 - lonja bajo izda., 48003 BILBAO	944793233	(info@azraf.org) (www.azraf.org)	Sociocultural, acogida a las personas marroquíes (integración) y sensibilización	Marruecos
Asociación de colombianos en el País Vasco "ASOCOLVAS"	2000	Avda. Enekuri 4, entreplanta-izda., 48014 BILBAO	(944335215) (655807959)	asocolvas@hotmail.com	Sociocultural	Colombia
Asociación "MUJERES DEL MUNDO BABEL" - Munduko Emakumeak Elkarte	2000	C/ Fika, 5 - bajo interior, 48003 BILBAO	944005417	(mujeresbabel@yahoo.es) (www.mujeresdelmundobabel.org)	Género e inmigración	Todas las nacionalidades
Asociación de emigrantes de Guinea Bissau en el País Vasco "NO PINTCHA"	2000	No disponible (en proceso de cambio)	699060515	mamagali1@hotmail.es	Sociocultural	Guinea Bissau
ECUADOR ETXEA	2000	C/ Ribera de Botica Vieja 21 lonja dcha, 48014 BILBAO	(607339855) (944474971)	(ecuadoretxeabilbao@hotmail.com) (www.ecuadoretxea.org)	Inmigración, deporte, ocio y género	Ecuador
Asociación hispano-latinoamericana "AHISLAMA"	2002	C/ Lozoño, 29 - bajo izda. y dcha., 48004 BILBAO	607378942	mlgonzalezr@euskalnet.net	Integración social de personas en riesgo de exclusión (inmigrantes)	Latinoamérica, España

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación de ecuatorianos/as en Bizkaia "PACHAMAMA"	2002	C/ Gordoniz 32, 2D 48012 BILBAO	680357732	No disponible	Acogida a las personas ecuatorianas y sociocultural	Ecuador
Asociación de emigrantes de Ghana en el País Vasco "ASUMDWE NE NKABOM"	2003	C/ Pintor Anselmo Guinea, 3 - 9º C, 48003 BILBAO	616166465	ghanaasoc@yahoo.es	Sociocultural	País Vasco, Ghana
Grupo folklórico "CHILE LINDO"	2003	C/ Tellagorri, 2 - 1º interior dcha, 48012 BILBAO	(944781325) (666484829)	gloria_arevalos@hotmail.com	Sociocultural	Chile, España
Asociación cultural bereber "LALLA BOUHIA"	2003	Particular de Esnarritzaga, 3 - 1º izda, 48007 BILBAO	(944465998) (649154607)	bouhia@hotmail.com	Sociocultural (música)	Magreb
Asociación para emigrantes y refugiados en el País Vasco "NIGERIAN PROGRESSIVE UNION"	2003	C/ Marcelino Mendez y Pelayo 4 - lonja izda., 48004 BILBAO	619666538	skylina30@hotmail.com	Sociocultural	Nigeria
Grupo cultural y social latinoamericano "INTI LLACTA"	2003	C/ Iturrubide 97, 4º izq, 48006 BILBAO	660985470	fialo911@hotmail.com	Socio-cultural	Latinoamérica
Centro socio-cultural islámico del País Vasco "ASSABIL"	2003	C/ Begoñazpi 1, 48006 BILBAO	944166096	info@islambilbao.org	Socio-cultural y religiosa (mezquita)	Mixto

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación argentina en el País Vasco "ARVAS"	2004	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	699860964	(arvas@argentinaeuskadi.org) (www.argentinaeuskadi.org)	Acogida de personas inmigrantes, grupos de apoyo, cultura y comunicación	Argentina
Asociación de inmigrantes "FULFULDE-DJOCREENDAM" ONGD	2004	C/ Fika 36, 6º A, 48006 BILBAO	672570455	alitudulce@hotmail.com	Sociocultural (proyecto "Africa Mia" con Radio Candela)	Fulas de Guinea Bissau, Guinea (Conakry), Mali, Gambia, Senegal
Asociación cultural y de promoción social de inmigrantes "ARGONI VASCO"	2004	C/ Gordoniz 94, 1º C, 48002 BILBAO	697976697	No disponible	Sociocultural	Nigeria, Guinea Ecuatorial, Guinea Bissau, Ghana, Bolivia, Ecuador
Colectivo de senegaleses "SOUBLOU SALAM"-Centro de lectura	2004	C/ Zorroza-Kastrexana 22 - 6ºC, 48013 BILBAO	691840821	subulusalam@hotmail.com	Religión	Senegal
Asociación de la comunidad de Igbo's en el País Vasco "OGANIHU"	2004	C/ Conde Mirasol 6, 48003 BILBAO	620540944	igbovasc@hotmail.com	Sociocultural, apoyo a las personas nigerianas y sensibilización	Nigeria (etnia Igbo)
Asociación para la difusión de la cultura latinoamericana "CAMINO AL BARRIO"	2005	C/ Gordoniz 44, planta 12 - departamento 11, 48012 BILBAO	(679478375) (944213276)	(caminoalbarrio1@hotmail.com) (www.candelaradio.fm)	Sociocultural (proyecto Candela Radio)	Latinoamérica, África
Asociación cultural ARTE Y FUSIÓN - CALABAZA GRANDE	2005	C/ Iturrubide 4 - 3º dcha., 48006-BILBAO	(646409860) (646127370)	nepea2003@yahoo.es	Sociocultural y Cooperación al Desarrollo	Guinea Bissau, RD del Congo, Costa de Marfil, Burkina Faso, Senegal, País Vasco, Brasil, Cuba, Holanda

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Euskadi-Sáhara Eusksah/Diáspora Saharai en Bizkaia "DISABI"	2005	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	650858055	diaspora05@hotmail.com	Sociocultural	Sáhara
Asociación "GUINE VIZKAYA"	2006	C/ Eskurtze, 28 - 1ºA, 48012 BILBAO	(690688725) (679157727 - Asoc.)	guinebizkaia@yahoo.es	Sociocultural y derechos humanos	Guinea (Conakry)
Asociación de solidaridad entre los africanos en el País Vasco "ASEA-VASCA"	2006	C/ Ortutxueta, 4 - 1ºB, 48006 BILBAO	(657713032) (663981814)	aseavascapress@yahoo.es	Exclusión social (personas sin hogar y personas en riesgo de exclusión)	Guinea Ecuatorial, Angola, Congo
Asociación congoleña para la solidaridad en Euskadi "LIMEMIA"	2006	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	(647836298) (667079433)	limemia@yahoo.es	Sociocultural	Congo Khinshasa
Asociación cultural "ONDA EUSKADI"	2006	C/ Larratundu, 14 - 2º D, 48004 Otxarkoaga-BILBAO	(657021566) (636685007)	ondaeskadi@gmail.com	Acogida de personas inmigrantes (integración) y difusión de la cultura árabe	Marruecos, España
Asociación vasco-angoleña de cooperación al desarrollo, la cultura y la amistad "AVACO"	2006	C/ Padre Esteban Pernet 14 - 1ºD, 48004 BILBAO	(616551575) (695726543) (666760421)	avaco2@yahoo.es	Acogida a las personas inmigrantes (integración) y sensibilización intercultural	Angola
Asociación cultural "NUEVO CIUDADANO"	2006	C/ General Egia, 1 - 4º dcha., 48010 BILBAO	666398616	juancnuevociudadano@bizkaia.eu	Derechos políticos: movilización a favor de la integración real de las personas inmigrantes	Latinoamérica, Marruecos, País Vasco

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación multicultural "ASMUL"	2006	Travesía Uribarri A, B y C 2 - 2º, 48007 BILBAO	(629469172) (676429419)	No disponible	Integración de las personas inmigrantes y deporte	Latinoamérica
Asociación intercultural "PANGEA"	2006	C/ Langaran, 3 (Cáritas), 48004 BILBAO	944113239	joseba.bakaikoa@gmail.com	Sociocultural	Latinoamérica, País Vasco
Asociación "UNIÓN MARFILEÑOS EN BIZKAIA"	2007	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	690330839	(marfileños@yahoo.es) (www.marfileñoseneuskadi.org)	Codesarrollo y ayuda humanitaria	Costa de Marfil
Asociación cultural de paraguayos "GUARANI TETAGUA"	2007	C/ Lauaxeta, 5 - bajo lonja, 48004 BILBAO	662079139	guarani_tetagua@hotmail.com	Sociocultural y acogida a las personas paraguayas (integración)	Paraguay
Asociación de mujeres jóvenes musulmanas "BIDAYA"	2007	Carretera Basurto-Kastrexana, 127-1º dcha., 48013 BILBAO	649313548	(bidayaelkartea@yahoo.es) (bidaya.nireblog.com)	Promoción de la cultura musulmana (sensibilización y formación)	Marruecos, País Vasco
Asociación socio-cultural "NUESTRA HERENCIA"	2007	C/Villa Castaños 59 bajo dcha, 48903 BILBAO	648700018	daboniavi@yahoo.es	Sociocultural	Colombia
Asociación de camerunenses en Bizkaia "ACABIZ"	2008	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	678087163	Leroux20002001@yahoo.fr	Codesarrollo, lucha contra la pobreza y sensibilización con niños de la calle en Camerún	Camerún

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación de solidaridad internacional "PUEBLOS DEL MUNDO"	2008	Plaza Elorrieta 6 - 2ºB, 48015 BILBAO	605709627	pueblosdelmundo@yahoo.es	Cooperación al desarrollo	Camerún, País Vasco
Asociación sociocultural islámica "AL FORKAN"	2008	C/ Cortés, 33 bajo, 48003 BILBAO	(661015269) (656791773)	No disponible	Cultura y religión	Magreb
Comunidad cubana residente en Euskadi "SIERRA MAESTRA"	2008	C/ Prim, 43 - lonja izda., 48006 BILBAO	666279496	sierramaestraeuskadi@gmail.com	Cultura y deporte	Cuba
Asociación "RÍO DE LOS PÁJAROS PINTADOS"	2008	C/ Lersundi 8-2º B, 48009 BILBAO	(677265331) (645739514)	(www.uruke.org) (asociacion@uruke.org)	Sociocultural	Uruguay
Asociación centroamericana de desarrollo integral "ACEDI"	2008	C/ García Salazar 12 - 1º izda., 48003 BILBAO	657984153	acedi@gmail.com	Interculturalidad	El Salvador
Asociación para la ayuda a la comunidad africana en el País Vasco "LA MANNE-CACHÉE"	2008	C/ Tutulu, 18 - 7º B, 48007 BILBAO	663626927	botuidiferdinan@yahoo.fr	Inmigración (integración) y cooperación para el desarrollo	Congo Kinshasa
Asociación para el desarrollo de la comunidad andina "EL AYLLU"	2008	Av. Madariaga, 47 esc. 4-1º C, 48014 BILBAO	693287860	abelquijano@hotmail.com	Inmigración, genero y codesarrollo	Perú, Bolivia

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación para el desarrollo integral "Uniendo Culturas-ASDIUC"	2008	C/ Padre Lojendio, 2 - 1º dcha., 48008 BILBAO	(686188729) (620746176)	(asociacionuniendoculturas@gmail.com) (www.asociacionuniendoculturas.wordpress.com)	Sociocultural	Latinoamérica
Asociación cristiana JESÚS EL SALVADOR	2009	Carretera Bilbao-Galdakao, 18 Edificio Arzubi 1º pl., 48004 Bolueta-BILBAO	670931162	(info@infor-telecom.com) (edi-impacto@hotmail.com)	Sociocultural y religión	Latinoamérica, África
Asociación de desarrollo e iniciativas nicaragüenses "NAHUATL ELKARTEA"	2009	C/ Hurtado de Amézaga, 4 - lonja, 48008 BILBAO	664132243	(tabomu@hotmail.com) (www.nahuatl-elkartea.org)	Sociocultural y acogida a las personas inmigrantes (integración)	España, Nicaragua
Asociación para la integración de las mujeres y de los hombres "EDO CLUB DE NIGERIA"	2009	C/ Concepción 7 - 3ªA, 48003 BILBAO	646589510	ppedtor@yahoo.com	Acogida a las personas nigerianas (integración), sociocultural y defensa de los derechos humanos	Nigeria (región EDO)
Asociación "EMIGRAD@S SIN FRONTERAS"	2009	C/Zumarraga, 5, 48006 BILBAO	692673717	emigradossinfronteras@yahoo.es	Codesarrollo, inmigración, investigación y fortalecimiento organizativo	Latinoamérica y África
Asociación para el desarrollo NDIAMBOUR VIZCAINA	2009	C/San Francisco 25, 3D, 48003 BILBAO	617874646	(kabeansall@yahoo.es) (kakamfall@yahoo.es)	Codesarrollo	Senegal
Asociación de solidaridad, desarrollo y progreso camerunés en el País Vasco "LES VOYANTS CAMEROUNAIS"	2009	Barrio Betolaza, 63 bajo, 48002 BILBAO	630229108	No disponible	Acogida a las personas camerunenses (integración)	Camerún

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación mutua de los congoleños de Bizkaia	2009	C/ Bilbao La Vieja, 15 - 2º izda., 48003 BILBAO	944168666	bertinmunkola@hotmail.com	Sociocultural y promoción de la igualdad de género	Congo, Angola
Asociación de solidaridad con los inmigrantes africanos "AFRICA RENEW"	2009	C/ Gordoniz, 38, 48002 BILBAO	657691915	ithankgod2007@yahoo.com	Acogida a las personas de África Subsahariana (integración)	África Subsahariana
Asociación cultural y social latinoamericana "ENCUENTROS"	2009	C/ Particular de Costa 8, 2ª plt local 8, 48010 BILBAO	660985470	encuentrosrev@hotmail.com	Sociocultural (danza)	Latinoamérica
Asociación deportiva, cultural, estancia y afines por amor a Bizkaia "AMORBIZ"	2009	C/ San Jerónimo, 2 - 6ºB, 48950 ERANDIO	(622677515) (944672294)	amorbiz@hotmail.es	Sociocultural	Perú
Centro vasco-árabe libio de cultura "AL-RABETAH"	2001	C/ Iturgitxi, 2º - pta. 15, 48991 GETXO	639871670	(vascoarabe@euskalnet.net) (www.vascoarabe.org)	Inmigración, cultura y sensibilización	Marruecos, Libia, Argelia, Túnez, Mauritania, Egipto, Siria, Sudán, España
Asociación de emigrantes de Filipinas en el País Vasco "PAGKAKAISA"	2002	Locales de voluntariado del Ayuntamiento de Getxo, Plaza Chávarri Zuazo (Romo), 48992 GETXO	646435907	pagkakaisa2009_paisvasco@yahoo.es	Sociocultural y deporte	Filipinas
Asociación cultural mexicana "MÉXICO LINDO"	2005	C/ Iturribide, 2 - 3ºC, 48993 GETXO	(944307716) (616734252) (652701944)	(asociacionmexicolindo@hotmail.com) (www.mexicolindo.org)	Acogida a las personas inmigrantes (integración) y sociocultural	México

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación para la integración y la igualdad de las personas inmigrantes extranjeras "BERDINTASUNA"	2006	C/ Bizkerre, 14 - 2ºB, 48991 GETXO	944306821	berdintasuna.getxo@hotmail.com	Sociocultural (educación en la interculturalidad)	Bolivia, País Vasco
Asociación deportiva residentes bolivianos "ADREBOL"	2006	C/ Aldapa, Nº 19 - 5º dcha., 48990 GETXO	(944045330) (667766355)	adre_bol@hotmail.com	Sociocultural y deporte	Bolivia, País Vasco
Asociación de mujeres vasco-árabe "ARAHMA"	2009	C/ Kresaltxu, 7 - 2º A, 48930 GETXO	677724898	lina.bebe@hotmail.es	Acogida a las personas marroquíes (integración) y sociocultural (promoción de la cultura marroquí)	Marruecos
Asociación filipina en el País Vasco "SIKAP"	2009	Plaza del Puente, 7 - 2º izda., 48930 GETXO	(686884155) (618423571)	sikap09@gmail.com	Interculturalidad	Filipinas, País Vasco
Asociación cultural Sangre Boliviana "ACSABOL"	2009	C/ Kasune 9, 1º piso, 48991 GETXO	628733983	sangre_boliviana@hotmail.com	Inmigración, cultura y deporte	Bolivia
Asociación intercultural "PORTURAIRES"	2003	C/ Poeta Díaz Gaviño, 2-4 (Iglesia de Nazarét), 48920 PORTUGALETE	626525507	luzstellabetancourt@yahoo.es	Acogida y apoyo para la integración de las personas inmigrantes	Latinoamérica
Asociación deportiva cultural de integración vasco-latina Zona Minera "LAS BALSAS"	2008	Araba auzoa 3 etxabea ezk., 48510 Valle de Trápaga - TRAPAGARÁN	636794646	No disponible	Deporte	Camerún, Argelia, País Vasco

Comarca Gran Bilbao: 13 grupos no constituidos formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación de paraguayos de Barakaldo "YO-POI"	2006	C/ San Juan, 18 - 1º dcha., 48901 BARAKALDO	610905763	juan_y_s_m@hotmail.com	Sociocultural	Paraguay
MBOLO MOY DOOLE	2009	Av. Lapurdi 7, lonja (sede de SOS Racismo), 48012 BILBAO	(605123044) (663543797)	habraundia@hotmail.com	Derechos humanos	Senegal, País Vasco
JAMA TERANGA	2009	C/ Cortés 34 bis, 48003 BILBAO	695735041	papebilbao@hotmail.fr	Cooperación y Codesarrollo	Senegal

Grupos apoyados por Cáritas Bilbao (10)

Bilbao: Grupo intercultural Cáritas (Parroquia de San Ignacio), Sendas Nuevas (Quinta parroquia), Txoko Latino, Umoya-Solidaridad con África, Grupo Intercultural Elkartu, San Francisquito-Zugaitz, Alaje San Felicísimo-Santutxu.

Basauri: Basauri en Acción (Parroquia San Pedro).

Getxo: Grupo Las Mercedes (Parroquia Las Arenas).

Barakaldo: Grupo Barakaldo (Parroquia Cáritas).

Comarca Duranguesado: 8 asociaciones constituidas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación cultural "M'LOMP"	2003	C/ Pinondo Etxea, 1, 48200 DURANGO	619825870	bakinta@hotmail.com	Sociocultural	Senegal
Asociación cultural de RUSOS LIPOVENOS	2004	C/ San Juan 20, bajo, 48340 AMOREBIETA-LEMOA	670825579	No disponible	Sociocultural, religión y deporte	Rumania
Asociación socioeconómica "LA MANO AMIGA"	2007	C/ Askatasun Etorbidea, 44-2º, 48200 DURANGO	637017506	lamanoamiga@hotmail.com	Sociocultural y cooperación para el desarrollo	Guinea Ecuatorial, País Vasco
Asociación de Amigos de Ghana "LA PAZ Y EL AMOR"	2007	C/ Zeharmendieta, 16 - 4º A, 48200 DURANGO	(672991852) (944657506)	(peaceandlove@kzgunea.net) (Antwiisaac18@yahoo.com) (www.kasetagunea.net/peaceandlove)	Sociocultural	Ghana
Asociación "OUDIODIAL" de Bizkaia de ayuda a la comunidad senegalesa	2008	C/ Anduetxeta, 18 - 4º centro-izda., 48230 ELORRIO	670861515	No disponible	Sociocultural	Senegal
Asociación Cultural de Malienses en el País Vasco "FASODEN"	2009	C/ Uralde, 2 - 4º dcha., 48215 IURRETA	665175566	souleymanelove@hotmail.com	Inmigración y cooperación para el desarrollo	Mali
Asociación multicultural y de cooperación al desarrollo "SUDU"	2009	C/ Karmen, 23 - 2º, 48340 AMOREBIETA-ETXANO	664010022	(udamediacultura@yahoo.es) (www.sudumigra.org)	Inmigración y cooperación para el desarrollo	Senegal, Mauritania, Sáhara
Asociación para la unidad y la solidaridad del colectivo senegalés "JAPPOO"	2009	C/ Antso Estegiz Zumardia, 11 - 4º C, 48200 DURANGO	(661086368) (646809589)	jappoo.sn@gmail.com	Sociocultural y acogida a las personas inmigrantes (integración)	Senegal, Gambia, Guinea Bissau, Costa de Marfil

Comarca Encartaciones: 1 asociación constituida formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación para la cooperación "BOLIVIA GUREA"	2007	Avda. Hermanos Maristas 26, 1D, 48860 ZALLA	638261382	boliviagurea@hotmail.com	Acogida a las personas inmigrantes (apoyo a la inserción socio-laboral)	Bolivia

Comarca Gernika-Bermeo: 2 asociaciones constituidas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación para la integración, el desarrollo y la educación al Sur "IDEASUR"	2001	C/Goienkale 12-2ºI, 48300 GERNIKA-LUMO	946258558	(info@ideasur.org) (www.ideasur.org)	Sensibilización intercultural y codesarrollo	Mixto
Asociación para ayuda de inmigrantes "PERU-HERRIA"	2003	C / Segundo Ispizua, 2 - 3º, 48370 BERMEO	Consulado de Perú: (944666031) (655354938)	(peru_herria@hotmail.com) (www.inkablog.com)	Asesoría jurídica y ayuda al empleo	Perú

Comarca Markina-Ondarroa: 2 asociaciones constituidas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación de inmigrantes senegaleses de Ondarroa "SANGAMAR"	2002	C/ Iturribarri, 2 - 2º izda., 48700 ONDARROA	(697916077) (695564175)	ismael10fall37@hotmail.com	Sociocultural	Senegal
Asociación sociocultural senegalesa "ASEMA"	2004	C/ Artibai, 16 - Bajo A, 48270 MARKINA	6371808574	(souleyesarr2001@yahoo.fr) (diengormack@bizkaia.eu)	Acogida, orientación y sensibilización, deporte	Senegal

Comarca Plentzia-Mungia: 2 asociaciones constituidas formalmente

Asociación	Año	Dirección	Teléfono	Correo electrónico / Página web	Sectores de intervención	Nacionalidad/es del grupo fundador
Asociación "CANDIL/KRISEILU" para la integración y pluriculturalidad	2005	C/ Artaza, 15- 4ºF, 48600 SOPELANA	645712736	candilkriseilu@hotmail.com	Arte y cultura	País Vasco, Marruecos
Asociación cultural de la comunidad musulmana "ALHIDAYA"	2006	C/ Iturribarriondo, 14 48100 MUNGIA	699651511	No disponible	Socio-cultural (promoción y sensibilización sobre la cultura marroquí)	Marruecos

Anexo 2. Perfil de las asociaciones entrevistadas

El principal criterio de selección de las asociaciones ha sido su antigüedad. Se seleccionó una muestra de trece asociaciones con una trayectoria mayor de cinco años (constituidas antes de 2005) y otras siete con menos de cinco años (constituidas a partir de 2006). Posteriormente, se tuvieron en cuenta los siguientes criterios: ubicación geográfica de la sede o domicilio social, sectores de intervención y principales nacionalidades del grupo fundador. Se decidió incluir dos grupos no registrados formalmente, puesto que, al elaborar el censo, se confirmó que la actividad de algunos grupos informales era igual a o mayor que la de otras asociaciones registradas formalmente.

N.º entrevista ²³	Fecha entrevista	Año	Autodefinición	Actividades	Municipio	Origen geográfico
I	04/03/2010	2005	Asociación cultural	<ul style="list-style-type: none"> Cultural Incidencia política 	Bilbao	Latinoamérica (predominante) y África
II	08/03/2010	2006	Grupo intercultural	<ul style="list-style-type: none"> Acogida y orientación Cultural 	Bilbao	Latinoamérica y África
III	09/03/2010	2003	Asociación de apoyo al inmigrante	<ul style="list-style-type: none"> Acogida y orientación Formación Solidaridad con origen 	Bermeo	Latinoamérica, principalmente Perú
IV	10/03/2010	2008	Asociación sociocultural islámica	<ul style="list-style-type: none"> Acogida y orientación Cultural 	Bilbao	Todas las nacionalidades, principalmente Marruecos
V	10/03/2010	2000	Asociación de apoyo al inmigrante	<ul style="list-style-type: none"> Acogida y orientación Formación Cultural 	Bilbao	Latinoamérica, principalmente Ecuador
VI	12/03/2010	2003	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> Acogida y orientación Cultural Solidaridad con origen 	Bilbao	África, principalmente Nigeria
VII	13/03/2010	2003	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> Cultural Solidaridad con origen 	Durango	Senegal
VIII	15/03/2010	2007	Asociación intercultural de mujeres musulmanas	<ul style="list-style-type: none"> Cultural Incidencia política 	Bilbao	Marruecos, País Vasco
IX	15/03/2010	2002	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> Cultural 	Getxo	Filipinas
X	18/03/2010	2006	Asociación intercultural	<ul style="list-style-type: none"> Cultural 	Leioa (con domicilio social en Bilbao, pero activos principalmente en Leioa)	Latinoamérica

²³ Las entrevistas II y XIX corresponden a dos grupos que no están constituidos formalmente como asociación.

XI	22/03/2010	2000	Asociación de mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Formación • Incidencia política 	Bilbao	Todas las nacionalidades
XII	23/03/2010	1992	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Solidaridad con origen 	Bilbao	Latinoamérica, principalmente Chile
XIII	24/03/2010	2000	Asociación de apoyo al inmigrante	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Solidaridad con origen 	Bilbao	Latinoamérica, principalmente Colombia
XIV	24/03/2010 - 24/04/2010	2002	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Solidaridad con origen 	Ondarroa	Senegal
XV	17/04/2010	2007	Asociación de mujeres	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Formación 	Basauri	Todas las nacionalidades
XVI	19/04/2010	2004	Asociación cultural-religiosa	<ul style="list-style-type: none"> • Cultural 	Amorebieta	Rumania
XVII	23/04/2010	2002	Asociación de apoyo al inmigrante	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Formación • Cultural 	Bilbao	Latinoamérica, País Vasco
XVIII	23/04/2010	2006	Grupo autónomo e independiente con fin pedagógico a toda la sociedad	<ul style="list-style-type: none"> • Cultural • Incidencia política 	Bilbao	Latinoamérica, África, País Vasco
XIX	29/04/2010	2009	Su futuro	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Incidencia política 	Bilbao	Senegal
XX	30/04/2010	1999	Asociación de inmigrantes y cultural	<ul style="list-style-type: none"> • Acogida y orientación • Cultural • Solidaridad con origen • Incidencia política 	Bilbao	Marruecos

Descripción de las actividades

- **Cultural.** Acciones lúdico-festivas para el reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas centradas en la difusión de las identidades culturales. También se incluyen aquí todo tipo de actividades relacionadas con el ocio, como el deporte.
- **Acogida y orientación.** Actuaciones orientadas a la información, la orientación y el asesoramiento en relación con trámites vinculados con el proceso de acogida y asentamiento (asesoría jurídica en extranjería, salud, vivienda, trabajo, educación...), así como a la ayuda mutua.

- **Formación.** Acciones que se centran en la capacitación de las personas socias con vistas a la inserción sociolaboral.
- **Cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria.** Acciones de solidaridad con las comunidades de origen.
- **Incidencia política.** Acciones de concienciación, denuncia y presión política. Se incluyen actuaciones que van desde la educación y sensibilización sobre problemáticas y situaciones de discriminación que soportan colectivos concretos, como las personas inmigrantes y las mujeres, hasta la defensa de los derechos de la ciudadanía.

Anexo 3. Guión de entrevista

Datos generales

- ¿Cuáles fueron los motivos por los que se creó la asociación?
- ¿Cuáles son las principales líneas de acción de la asociación?
- ¿Cuáles han sido las principales actividades que han realizado en 2009?
- ¿Cuál es el perfil general de las personas que forman parte de la asociación?
- ¿Cuántas personas son socias de la asociación?

Estructura organizativa y funcionamiento

- ¿Cómo se toman las decisiones en la asociación? ¿Quiénes participan en la toma de decisiones?
- ¿Cada cuánto se organizan reuniones? ¿Cuál es el nivel de participación en esas reuniones? ¿Y el nivel de participación en la gestión de la asociación y organización de actividades?

Recursos (físicos, humanos y económicos)

- ¿Tiene la asociación un local donde reunirse? ¿En qué condiciones?
- ¿Tiene personal contratado?
- ¿Cuáles son las principales fuentes de financiación de la asociación? ¿Conocen cuáles son las vías posibles de financiación a nivel público y privado? ¿Cuáles?
- ¿Tiene dificultades para acceder a vías de financiación pública y privada?
- ¿Cuál fue el presupuesto aproximado de la asociación en 2009?

Trabajo en red

- ¿Tiene la asociación contacto con otras organizaciones de Bizkaia u otros sitios? ¿Cómo se ha entrado en contacto con estas organizaciones?
- ¿Cómo valoran estas relaciones con otras organizaciones?
- ¿La asociación es parte de alguna plataforma o coordinadora del ámbito de la inmigración o de otros ámbitos? Si la respuesta es negativa, ¿cuáles son los motivos?
- ¿Qué condiciones deben darse para que la asociación participe en redes organizativas, públicas o privadas?

Conocimiento de las instituciones públicas y relaciones institucionales

- ¿Con qué administraciones públicas mantienen relación? ¿Con qué áreas en concreto (inmigración, igualdad, juventud, cultura, acción social, etc.)?
- ¿Qué opinión tienen del área de inmigración? Desde esta área, ¿se promueve la participación de las asociaciones de inmigrantes en el ámbito público?
- ¿Conocen al técnico de inmigración de su municipio? ¿Tienen contacto directo con el/la técnico/a?
- ¿Cómo valoran el apoyo que las instituciones públicas (local, provincial, autonómica) dan a las asociaciones de inmigrantes?

Actividades de carácter político

- ¿Han organizado actividades de tipo reivindicativo? ¿Cuáles son las principales reivindicaciones que hacen al organizar este tipo de actividades?
- Si no han organizado ninguna, ¿han colaborado en actividades de este tipo organizadas por otras organizaciones? ¿Por qué motivos?
- ¿Han tenido o tienen contacto con partidos políticos? ¿Y con sindicatos?

- ¿Ha participado la asociación en la campaña electoral de algún partido político de aquí? ¿Y de algún partido en origen?
- ¿Alguna persona miembro de la asociación se ha presentado como candidata en elecciones en origen y/o en destino?

Demandas, propuestas y valoración de la trayectoria asociativa

- ¿Cuáles son las principales dificultades que tiene la asociación? ¿Son comunes a las que tienen otras asociaciones de inmigrantes? ¿Qué están haciendo para superar estas dificultades?
- ¿Qué propuestas tienen como asociación para mejorar su participación el ámbito público (en plataformas y redes de coordinación, en órganos públicos de coordinación y consulta, etc.)?
- ¿Cómo pueden la administración pública y las organizaciones autóctonas (ONG de apoyo a inmigrantes u otras) promover el fortalecimiento de las asociaciones de inmigrantes?
- ¿Cómo definiría la asociación?
- ¿Qué valoración hacen de la trayectoria de la asociación? ¿Tiene futuro?

Anexo 4. Plataformas y coordinadoras en el ámbito de la inmigración en Bizkaia

Plataforma	Año	Ámbito de actuación
Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes	1997	País Vasco
Plataforma Gentes del Mundo	2006	Bizkaia
Culturas Unidas-Kultur Batuak	2008	Bilbao
Plataforma de Inmigrantes de Getxo	2009	Getxo
FEDAIB (Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia)	2009	Bizkaia
Eskuz Esku, Plataforma de organizaciones de personas inmigrantes, refugiadas y autóctonas de Euskal Herria	2009	País Vasco

Harresiak Apurtuz-Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes

Objetivos: a) proponer, defender y llevar a cabo acciones de modo coordinado dirigidas a la opinión pública local, nacional e internacional, a las fuerzas sociales y políticas, a las instancias internacionales, a las administraciones del Estado español y de sus autonomías, y a cualquier otra institución pública o privada; b) promover el estudio y aprobación de las normas legales necesarias para la protección jurídica y asistencia social a los inmigrantes y ampararlos contra la discriminación por motivos de raza, religión u opinión política; c) intercambiar entre sus miembros cualquier información relevante para mejorar la eficacia de las organizaciones; d) sensibilizar a la opinión pública sobre cuestiones relativas a la realidad inmigratoria en el País Vasco, y e) apoyar a las organizaciones miembro en su fortalecimiento asociativo a través de la formación.

Miembros. Está formada por organizaciones de inmigrantes y de apoyo a inmigrantes implantadas principalmente en la provincia de Bizkaia, aunque se han ido incorporando nuevas organizaciones de Araba y Gipuzkoa en el último

año. Para ver el conjunto de miembros de la Coordinadora, puede consultarse la página web www.harresiak.org.

Plataforma Gentes del Mundo

Esta plataforma se enmarca en el contexto del festival Gentes del Mundo, que se organizó por primera vez en el año 2006 como proyecto de sensibilización social destinado a promover el conocimiento cultural y la interacción entre la sociedad vasca y los colectivos de inmigrantes afincados en Bizkaia. Es una iniciativa social que parte de las asociaciones de inmigrantes y que cuenta con el apoyo de las instituciones públicas: Ayuntamiento de Bilbao, Diputación Foral de Bizkaia y Gobierno Vasco.

Objetivos: a) promover el encuentro entre diferentes organizaciones culturales y la ciudadanía para que difundan e intercambien las diferentes perspectivas de la realidad como forma de expresión y nuevos tipos de conocimientos basados en la multiplicidad de miradas, y b) sensibilizar y acercar a la ciudadanía de Bizkaia a las diversas realidades sociales que tienen lugar en las diferentes partes del mundo.

Miembros. Está formada por organizaciones de inmigrantes y de apoyo a inmigrantes ubicadas en Bizkaia. Para ver el conjunto de organizaciones participantes en el último festival, puede consultarse la página web www.gentesdelmundo.org.

Culturas Unidas-Kultur Batuak

Objetivos: a) promover la capacidad de cogestión del espacio favoreciendo el empoderamiento, la cohesión y la participación social de las asociaciones participantes; b) dar respuesta a aquellas necesidades de espacio que no se ven cubiertas con los recursos existentes, y c) generar un espacio de encuentro intercultural entre las asociaciones que forman la plataforma Culturas Unidas-Kultur Batuak.

Asociaciones miembro. Asociación Congoleña para la Solidaridad en Euskadi (LIMEMIA), Asociación Unión de Marfileños de Bizkaia, Asociación Vasco-Angoleña de Cooperación al Desarrollo, la Cultura y la Amistad (AVACO), Asociación Argentina en el País Vasco (ARVAS), Unión de Senegaleses de Bizkaia Terranga, Asociación Guine-Vizcaya, Asociación Centro Cultural Chileno Pablo Neruda, Colectivo de Senegaleses Subulu Salam, Diáspora Saharaui en Bizkaia (DISABI), Asociación para el Desarrollo Integral Uniendo Culturas (ASDIUC), Asociación Cultural Onda Euskadi, Asociación Islámica de Mujeres (BIDAYA), Asociación de Cameruneses/as en Bizkaia (ACABIZ).

La creación de esta plataforma ha sido apoyada por la Fundación Ellacuría.²⁴ Para más información, puede consultarse la página web www.centroellacuria.org/plataform.html.

Plataforma de Inmigrantes de Getxo

Objetivos: a) favorecer la integración de la población extranjera a través del trabajo en común y coordinación de actividades entre las asociaciones que conforman la plataforma, y b) ser interlocutora ante el Ayuntamiento de Getxo y otras entidades.

Asociaciones miembro. Asociación Cultural Sangre Boliviana (ACSABOL), Asociación Deportiva Residentes Bolivianos (ADREBOL), Asociación de Mujeres Vasco-Árabe ARAHMA, Asociación para la Igualdad y la Integración de las Personas Inmigrantes Extranjeras BERDINTASUNA, Asociación Egintza, Asociación de Cooperación al Desarrollo Hijos de Quinara M'Benne Botcha, Asociación de Filipinos en el País Vasco SIKAP, Asociación de Emigrantes de Filipinas en el País Vasco PAGKAKAISA y PERUALDE.

²⁴ El equipo de investigación se reunió con un representante de dicha fundación el 23 de marzo de 2010 a fin de obtener información sobre la plataforma.

La creación de esta plataforma ha sido apoyada por el área de inmigración del Ayuntamiento de Getxo.²⁵

FEDAIB (Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia)

Objetivos: a) apoyar el fortalecimiento organizativo, institucional y político de las asociaciones de inmigrantes de Bizkaia; b) generar un espacio intercultural que posibilite la participación e integración y el entendimiento político entre la población inmigrante y los diversos grupos de asociaciones que conviven en el País Vasco (y también en el Estado español), con las instituciones (públicas y privadas) y los partidos políticos, y c) promover la inclusión y participación sociopolítica de las asociaciones de inmigrantes de Bizkaia.

Asociaciones miembro. Asociación Cultural Unión Latina, Asociación Nuestra Herencia, Asociación Emigrad@s Sin Fronteras, Asociación Mujeres Ecuatorianas Mitmakuna, Asociación Dahiratou Moutakhadina Filahi, Asociación de Emigrantes de Filipinas en el País Vasco PAGKAKAISA, Asociación Peruanos Residentes de Bizkaia APERVIZ, Asociación de Fomento de Vivienda para Inmigrantes (AFOVI), Asociación de Peruanos en Bizkaia ASOPERVIZ, Asociación de Bolivianos en Bizkaia Arbol-Bi.

La FEDAIB es una iniciativa de las asociaciones de inmigrantes.²⁶

Eskuz Esku, Plataforma de organizaciones de personas inmigrantes, refugiadas y autóctonas de Euskal Herria

Asociaciones miembro. Sangamar, AZRAF, Ideasur, Grupo Pangea, Periódico Nuevo Euskadi, Bachue, Revista Encuentros, ELA, Porturaices, KIRA (Coordinadora de Inmigrantes y Refugiados de Gasteiz), APAVI, Colombia Euskadi, Asociación Alternativa Juvenil, Amalur Charrua, Asociación Residentes Saharai, Asociación Residentes de la República Dominicana,

²⁵ La información se ha obtenido directamente del técnico de inmigración de Getxo, con quien se ha contactado frecuentemente a lo largo del estudio.

²⁶ La información se ha obtenido directamente de la propia Federación a través de correo electrónico.

Asociación Cultural de Guinea Ecuatorial ATERKO, Asociación Bolivia Euskadi LACANTUTA, Asociación Mundi Gaztea, Asociación Intercultural Sendas Nuevas, Asociación de Paraguayos.²⁷

²⁷ La información se ha obtenido a través de los artículos en prensa que fueron publicados, a mediados de este año 2010, a raíz de la reordenación subvencional del Gobierno Vasco y las críticas expresadas por esta plataforma (http://www.ela-sindikatua.org/actualidad/noticias/el-gobierno-vasco-miente-y-pretende-acabar-con-las-organizaciones-de-inmigrantes?language_sync=1).