



ALBOAN

INSTITUCIONALIDAD Y CONSTRUCCIÓN DE LO PÚBLICO CON PARTICIPACIÓN POPULAR

Documento marco y propuesta de trabajo

Bilbao, Marzo 2008

SÍNTESIS

Introducción

En primer lugar, constatamos la necesidad de pensar las categorías de participación y de construcción de lo público desde un paradigma alternativo al dominante. Este paradigma dominante debilita los lazos comunitarios, vacía de contenido a la participación y tiene una concepción exclusivamente economicista del bienestar. Frente a él, un modelo alternativo afirma que no sobra nadie y que el bienestar es fruto de la acción colectiva, no solo por los resultados a los que se llega, sino por la importancia de los propios procesos. En este sentido, se convierte en algo fundamental contar con herramientas que nos ayuden a conceptualizar y medir no solo las capacidades individuales sino, sobre todo, las colectivas, ya que mientras que aquellas se refieren a los resultados, el estado de las capacidades colectivas nos remite a la calidad de los procesos.

Hay cuatro elementos que necesitamos para pensar la construcción de lo público en clave alternativa: (i) capacidad crítica para desmontar los supuestos del paradigma dominante; (ii) fundamentos teóricos para proponer alternativas y formas nuevas de hacer las cosas; (iii) nuevas actitudes y valores con los que vivir las personas; (iv) operatividad para hacer realizable lo que soñamos y pensamos.

En la línea de hacer operativas estas reflexiones, lo local aparece como un ámbito particularmente propicio de trabajo. Lo “local” no es entendido principalmente en su dimensión geográfica, sino como el espacio donde es posible reconstruir proyectos colectivos y llevar a cabo iniciativas con participación real. Este espacio, que es territorial, puede ser diferente en cada lugar, pero es construyendo desde él y articulándose con espacios más amplios cómo se puede construir una globalización alternativa. Como veremos más adelante, esta cuestión de la articulación entre diferentes espacios y niveles de trabajo va a ir constituyéndose como uno de los principales retos.

Por otro lado, constatamos la diversidad de los momentos históricos en los diferentes países latinoamericanos, que da pie a diferentes diagnósticos y a diferentes énfasis en las estrategias para la construcción de lo público. Reconocemos la gran diversidad de opciones en este trabajo y la no existencia de recetas generales que sirvan para todos los contextos. A pesar de tal heterogeneidad, quizá podamos convenir en que existen algunas amenazas, oportunidades y retos que, con mayor o menor intensidad, nos son comunes.

Amenazas para la construcción de lo público con participación

- Una primera amenaza son las propias condiciones de vida que empujan a las mayorías a dedicarse a la tarea básica de sobrevivir. La pobreza y la desigualdad contribuye a la privación de autoestima individual y colectiva, y así muchos grupos con los que trabajamos están ajenos a la construcción de lo público. Su experiencia de relación con el estado es la de frustración ante quien no hace nada por evitar o compensar la violencia social que padecen estos grupos.
- Una segunda amenaza es la tentación de la antipolítica, en la que convergen ciertas elites dominantes, para quienes la participación política de la gente es una molestia que ralentiza el proyecto neoliberal, y una izquierda radical que enarbola un discurso exclusivamente confrontacional con todas las estructuras del estado, con las cuales, a su juicio no hay nada que hacer.
- Una tercera amenaza es la existencia de mecanismos de democracia formal, pero donde las instituciones del estado, los partidos políticos o los propios mecanismos de participación están capturados y puestos al servicio de una elite económica dominante o de un proyecto político caudillista, o de ambos, y donde la participación popular se mueve entre la legitimación de ese dominio y el clientelismo para conseguir beneficios individuales. Esta instrumentalización de la participación también se produce en determinados procesos “revolucionarios”.
- Una cuarta amenaza es la exclusión de grupos enteros sobre los que puede existir un consenso social de su irrelevancia e irrecuperabilidad para la construcción de comunidad, consenso del que no es fácil escaparse

Algunas oportunidades que ofrece el contexto

- En primer lugar, en muchos lugares se están abriendo espacios de participación para la ciudadanía, gracias a procesos de descentralización y/o al protagonismo que han alcanzado los espacios municipales. Estos procesos vienen acompañados de leyes de participación y de nuevos diseños institucionales que brindan la oportunidad de participar a la ciudadanía organizada.
- En segundo lugar, en muchos países surgen nuevos movimientos sociales reivindicativos en torno a las identidades culturales indígenas, o de género o de orientación sexual. A través de reivindicaciones identitarias concretas buscan expandir el ámbito de los derechos y cuestionan estructuras sociales arraigadas e instituciones del estado que no toman en consideración tales identidades. Además de estos movimientos, también se detecta la existencia de una capa de población – más de tipo urbano- que siente un deseo de participar y de canalizar sus demandas, pero que no encuentra en los partidos políticos una respuesta a tales deseos y demandas.
- En tercer lugar, nuestra ubicación y anclaje en la comunidad más local nos permite estar atentos a las necesidades reales de la población y construir desde ahí. Tener los pies en la comunidad, en la vida de la gente, es una opción, pero también una exigencia para tejer una participación alternativa.

Los desafíos que van apareciendo

- Un desafío muy claro que va apareciendo de manera reiterada es la necesidad de, partiendo desde lo local, desde el trabajo más comunitario, articularlo políticamente en niveles superiores (regionales, nacionales), allá donde se toman algunas decisiones que afectan a la comunidad. Sabemos, porque llevamos mucho tiempo haciéndolo, acompañar procesos en perspectiva local, incluso parroquial. Pero nos cuesta incorporar la visión regional o nacional. Necesitamos conectar la experiencia de trabajo de base con una expresión política que tome parte en los espacios de decisión más amplios, dominados por los poderes tradicionales. A través de redes y en conexión con otros movimientos sociales tenemos el desafío de construir una interlocución crítica con el estado que abogue e incida en políticas que beneficien a los pobres. Sin duda, es necesario partir de la conexión y las demandas de la comunidad, pero este trabajo debe aspirar a articularse políticamente. Debemos y podemos servir de puente entre lo popular y lo institucional.
- Estos procesos de articulación desde abajo también suponen un reto a la cooperación internacional, más preocupada muchas veces por el corto plazo y los resultados visibles que por los procesos a largo plazo de construcción de tejido social.
- Otro desafío que emerge, en la línea de conectar el trabajo social de base con la agregación de intereses a nivel superior en la esfera política es el de la formación y el aliento para la militancia partidista, y no solo para el liderazgo social, y también el acompañamiento de esta gente que en política se encuentra con algunos límites estructurales, para que no pierda su latido transformador.
- Otro desafío que nos debemos plantear es el de los medios de comunicación, que a día de hoy son un espacio muy importante de construcción de lo público, y en el que tenemos que procurar articular alguna presencia significativa.
- Un último desafío a nivel de compañía está en la intersectorialidad. Hemos de cobrar conciencia de que la tarea por la justicia es una tarea de todos los sectores. Afortunadamente, hoy existen cada vez más instituciones “no sociales” que participan a través de redes en diferentes iniciativas junto a otras obras tradicionalmente ubicadas en el sector social.

Los aprendizajes en nuestra experiencia de trabajo

- La participación ha sido significativa, transformadora y superadora de su condición de mero instrumento técnico (como se propugna muchas veces por la cooperación internacional oficial) cuando: (i) ha estado vinculada a un proyecto político emancipador más amplio; (ii) ha contando con el propósito específico de lograr derechos de ciudadanía concretos para grupos subordinados; (iii) se ha promovido en el marco de un proceso de cambio social más amplio.
- Es muy importante saber sumarse a los procesos ya en curso y tener claro que en el proceso y sus actores está todo el protagonismo, no en nuestras instituciones.
- Hay que ser conscientes de que la participación no necesariamente garantiza una mayor eficiencia, ni el logro de los resultados fijados. Pero debemos creer que el proceso en sí mismo es valioso.
- Hay que procurar no simplificar lo que significa la participación, ni reducirla a los canales formales que nosotros proponemos (p.e. cursos y talleres). Hay otros espacios donde también se produce participación, como el espacio de lo lúdico, de la celebración religiosa, etc.
- En ocasiones arrastramos una visión del Estado como el enemigo que nos impide entrar de lleno a esquemas de cooperación/concertación que pueden llevar a una interacción muy positiva entre Estado y sociedad civil.
- Es fundamental la formación de la persona para la participación y el acompañamiento a aquellas personas que entran en las instituciones.
- No hay formulas cerradas ni con validez universal. Cada contexto y realidad debe marcar la forma de trabajar.
- Ha sido útil cuando se han comenzado procesos a través de diagnósticos locales de necesidades realizados por la gente.
- Es importante estar atentos a una continua renovación de nuestras metodologías y ser capaces de sistematizar nuestras experiencias pequeñas para que puedan ser articuladas más ampliamente.
- En todo proceso lo fundamental es construir sujetos.
- Debemos ser conscientes de que no todos los procesos de participación generan liberación y que no todos van a ser exitosos. Los procesos van cambiando, sufriendo crisis y depuraciones.
- Tenemos que preguntarnos qué tipo de participación queremos proponer y afinar nuestra capacidad de escucha de la gente.
- Para mantener interconectados y articulados los diferentes niveles de trabajo (local, regional, nacional, internacional) podemos valerlos del mecanismo de la red, pero siendo conscientes de que este trabajo de articulación requiere una infraestructura, medios y personas dedicadas a ello.

Algunas consideraciones sobre la cooperación internacional y cómo trabajar juntos

- Hay que analizar las implicaciones de trabajar juntos en lo anterior en nuestra relación de cooperación internacional.
- Debemos buscar espacios de diálogo con transparencia y horizontalidad sobre nuestra relación, para evitar el sentimiento y la realidad de utilizarnos mutuamente para cumplir nuestras planeaciones elaboradas de forma independiente.
- La común pertenencia a la Compañía es un punto de partida y aporta referentes comunes, pero no nos garantiza la sintonía: debemos debatir y compartir visión sobre el contenido de la labor que promovemos. Desde ahí podremos construir una relación de alianza.
- Hay que preguntarse si podemos armar una agenda común de cabildeo, basándola en la realidad sobre la que trabajan los centros sociales. Esto exige un trabajo a ambas partes.

- Por otro lado, hay otro trabajo insoslayable sobre políticas de cooperación que abogue por instrumentos más adecuados al trabajo de impulso de procesos a largo plazo.

NUESTRA APUESTA CONJUNTA

Constatamos que de una manera u otra, todos estamos trabajando para construir un espacio público y una institucionalidad donde se incorporen las perspectivas y los intereses de las mayorías populares; Ya sea a través del impulso de procesos participativos y de movilización, de la vigilancia ciudadana, de la incidencia en políticas públicas o del apoyo a la concertación para el desarrollo regional. Somos conscientes de las amenazas a las que nos enfrentamos e integramos en nuestras apuestas institucionales las oportunidades y los retos que la realidad descrita nos plantea.

En los próximos años queremos trabajar por fortalecer una frágil institucionalidad política y social y por transformar aquella que genera dinámicas de exclusión, tomando como eje la construcción de una ciudadanía plena. Para ello enfocaremos nuestro trabajo conjunto a dos objetivos fundamentales:

1.- Articular políticamente actores, espacios (regional, nacional e internacional) y procesos de manera incluyente desde lo local, comunitario y popular para construir lo público fortaleciendo la institucionalidad

2.- Construir un sujeto alternativo, individual y comunitario, a través de la formación y el acompañamiento que promueva una visión crítica y nuevas actitudes para el cambio social, ejerciendo la militancia política, el liderazgo social y desarrollando capacidades colectivas y relacionales.

Para ello consideramos indispensable para la reflexión y el trabajo conjunto:

- Consolidar una **perspectiva común del trabajo**: (i) reconocer y asumir el horizonte de fe-justicia con perspectiva intersectorial (a nivel de la Compañía de Jesús) y junto a otras organizaciones, (ii) trabajar juntos en la lógica de la transparencia y la horizontalidad y (iii) construir una agenda común de cabildeo
- Apostar por **trabajar e involucrarnos en procesos** que promuevan la participación ciudadana y política de organizaciones y comunidades que: (i) construyan sostenibilidad, (ii) respeten la diversidad, (iii) permitan aprendizajes de futuro y la sistematización de la experiencia y (iv) puedan replicarse.
- Poner especial atención y énfasis en nuestro **acompañamiento** a estos procesos promoviendo espacios de diálogo con transparencia y horizontalidad y fortaleciendo relaciones de verdadera alianza.
- Reconocer el papel que los **medios de comunicación** tienen como espacio de construcción de lo público y plantear para ello una estrategia común de incidencia.

Líneas de acción propuestas para los próximos años

1) Consolidar el espacio de encuentro:

Nos parece importante y necesario consolidar esta dinámica de encuentro para reflexionar y compartir nuestro trabajo en el terreno de la participación social y del fortalecimiento de la

institucionalidad política y social. Para ello proponemos que podamos volver a encontrarnos dentro de dos años (**primer trimestre de 2010**).

2) **Propiciar espacios regulares de encuentro, evaluación compartida, y participación recíproca** para continuar en el análisis compartido sobre los procesos sociales y políticos que viven nuestros países y regiones, a la luz de nuestro trabajo (presente y futura) por la gobernabilidad democrática.

- aprovechando los viajes y las visitas que nos hacemos periódicamente, y explicitando este espacio en las agendas. Ver la posibilidad de organizar “talleres ad hoc” para reflexionar sobre este tema en estas visitas (por país, por región...)
- en procesos de revisión/planificación institucional.

3) **Reforzando y retroalimentando las iniciativas, los espacios y las redes en los que ya venimos colaborando y trabajando conjuntamente:**

a) **En el marco de la CPAL**

- *Programa de formación política ciudadana* que funciona como una red (escuelas nacionales y escuela centroamericana)
- *Pastoral indígena latinoamericana*, que ha funcionado de alguna manera como red.
- *Servicio Jesuita Migrante SJM LA* (flujo Norte y flujo Sur) y su relación *con el SJR* (con SJR LAC o en algunos países como Panamá SJRM)

b) **Otras experiencias de trabajo y reflexión conjunta:**

- *Formación en gestión social e ignacianidad*: Vinculación del sector social de la CPAL con AUSJAL, Fe y Alegría, ALBOAN y Entreculturas para trabajar la “Gerencia Social de las obras con carisma ignaciano”. Primer borrador en elaboración.
- *Coordinación de los Centros Sociales en el área de la investigación, sobre temas comunes latinoamericanos*.
- Taller de “*incidencia política desde lo ignaciano*”, *Ignatian Advocacy*. Madrid Noviembre de 2008. Compartir desde la experiencia y extraer elementos comunes, específicos ignacianos de incidencia política. De ahí, establecer posible plan de trabajo conjunto.
- *Programas Federativos de FyA*. Preferentemente P8 (Acción Pública). Atentos a la evolución y articulación también con el *P5 (promoción social)* (ambos programas tendrán previsiblemente presencia en el mencionado taller de “Incidencia política desde lo ignaciano”).

C) Iniciativas que se están desarrollando en América Latina en esta línea, en el marco de procesos de largo plazo (en colaboración con ALBOAN). Ver anexo 1.

Anexo 1: Iniciativas vigentes en este marco apoyadas por ALBOAN en América Latina

Año	País	Título	Organización Aliada	Financiadores del Proyecto
2007	PERÚ	Empoderamiento de la sociedad civil para la gobernanza democrática en el marco del proceso de descentralización, en Piura, Moquegua y Cuzco	Consortio CIPCA-CCAIJO-CEOP ILO	Gobierno Vasco-ALBOAN-Consorcio
2007	PERÚ	Hacia una direccionalidad común	SEPSI	ALBOAN
2007	PERÚ	Fortalecimiento de la coordinación del Sector de Educación Popular de la Compañía de Jesús en el Perú Fortaleciendo el Gobierno Propio. El proceso organizativo de los pueblos indígenas de la Sierra Nevada de Santa Marta	SEPSI	ALBOAN
2007	COLOMBIA	Evaluación y sistematización del proceso de fortalecimiento del gobierno propio de los pueblos indígenas de SNSM	CINEP-Programa por la Paz	AECI-ALBOAN-CINEP
2007	COLOMBIA	Construcción participativa y concertada para la sostenibilidad de las subregiones occidental y central del departamento de Nariño	CINEP-Programa por la Paz	ALBOAN
2008	COLOMBIA	Participación y concertación en la construcción de la sostenibilidad regional en el Valle del Cauca	IMCA-Suyusama	ALBOAN IMCA
2008	COLOMBIA	Formación para una ciudadanía democrática y participativa en Venezuela	IMCA	ALBOAN IMCA
2007	VENEZUELA	Fortalecimiento para la coordinación de la incidencia de los equipos del SJR-LAC	Centro Gumilla	Diputación Foral de Gipuzkoa-ALBOAN-Centro Gumilla
2007	AMÉRICA LATINA	Proyecto de constitución de la Red Latinoamericana de Formación Política y Ciudadana	SJR-LAC	ALBOAN
2007	AMÉRICA LATINA	Programa de formación político-ciudadana	CPAL	ALBOAN
2005	VENEZUELA	Diseño de un programa latinoamericano de Formación Político-ciudadana	Centro Gumilla	ALBOAN
2006-2008	AMERICA LATINA	Promoción de iniciativas ciudadanas para el cumplimiento de políticas públicas concertadas con perspectiva de género	CPAL	ALBOAN
2008	PERU	Hacia una direccionalidad común	Radio Cutivalú	Gobierno de Navarra, Radio Cutivalú, ALBOAN
2008	PERU	Fortalecimiento de la coordinación de la incidencia política de los equipos del SJR LAC	SEPSI	ALBOAN
2008	AMERICA LATINA	Fortalecimiento de las capacidades para la gobernabilidad democrática y gestión transparente del municipio de San Bartolomé Perulapia	SJR-LAC	ALBOAN
2007	EL SALVADOR	Fortalecimiento de la organización y participación comunitaria y su articulación a nivel subregional K'iché en el departamento de Quetzaltenango	CIAZO	Ayto. Donosti, ALBOAN, CIAZO, Ayto. San Bartolomé Perulapia
2007	GUATEMALA	Liderazgo para el empoderamiento político económico de las mujeres rurales de la zona fronteriza	SERJUS	GOBIERNO VASCO, ALBOAN, SERJUS
2007	CENTROAMERICA	Fortalecimiento de la Red Centromericana de Migrantes	Red Alforja	ALBOAN
2006, 2007, 2008	CENTROAMERICA	Hacia la construcción de una cultura política, ciudadana y democrática	SJM DE CENTROAMÉRICA	ALBOAN
2008	HONDURAS	Escuela de Formación Política de la provincia centroamericana	Consortio ERIC y Radio Progreso Provincia centroamericana	Gobierno Vasco, ERIC, Radio Progreso, ALBOAN
2008	CENTROAMERICA	Fortalecimiento de la concertación ciudadana para la participación social en la subregión sur del departamento de Quiché	ALBOAN	ALBOAN
2008	GUATEMALA	Taller relación sociedad civil autónoma- estado	SERJUS	DFB, ALBOAN, SERJUS
2008	NICARAGUA	Participación en el P8 (Acción Pública). Proyecto difícil financiación de la Federación 2008 (por llegar)	INGES, FyA, NITLAPAN, RDL, CC, IHCA	ALBOAN
2008	AMÉRICA LATINA	Participación en el P5. Definición de políticas de actuación, con perspectiva de participación e incidencia pública	Federación Internacional de Fe y Alegría	ALBOAN
2008	AMÉRICA LATINA		Federación Internacional de Fe y Alegría	ALBOAN, Centro Magis

Anexo 2: Listado de participantes

Nombre y apellidos	Organización	País	e-mail	Teléfono contacto
Mauricio García	CINEP	Colombia	direccion@cinep.org.co	00 57 1 245 61 81
José Alejandro Aguilar	SUYUSAMA-IMCA	Colombia	joseaguilar@hotmail.com	Cel 311 389 7609
Miguel Cruzado	SEPSI	Perú	miguelsi@yahoo.com	
Alfredo Gamio	CEOPÍLO	Perú	ceopgamio@hotmail.com	
José Virtuoso	CENTRO GUMILLA	Venezuela	virtuoso@gumilla.org.ve	
Ismael Moreno	ERIC	Honduras	melosj@jesuits.net	(504) 6474227
Arturo Grigsby	NITLAPAN	Nicaragua	grigsby@ns.uca.edu.ni	(505) 2780627
Carlos Barrios	SERJUS	Guatemala	serjus@serjus.org	(503) 24739865
Luis Arriaga	Miguel Agustin ProDH	México	direccion@centroprodh.org.mx	(55) 5546 8217
Francisco Iznardo	Apostolado Socia-Prov. Centroamericana	Centroamérica	ixcanardo@gmail.com	cel: (502) 55836468
Alfredo Ferro	CPAL	América Latina	ferroal@ert.com.co	
Carlos Fritzen	F I F Y A	América Latina	fyabrasil@uol.com.br	
Belén Medina	ENTRECULTURAS	España	b.medina@entreculturas.org	
Pilar Diez	ALBOAN		p.diez@alboan.org	94 4151135
Leire Morketxo	ALBOAN		l.morquecho@alboan.org	94 4151135
Cristina Maoño	ALBOAN		c.maono@alboan.org	94 4151135
Ainhoa Artetxe	ALBOAN		a.artetxe@alboan.org	94 4151135
Javier Andueza	ALBOAN		j.andueza@alboan.org	948 231302
Miryam Artola	ALBOAN		m.artola@alboan.org	943 275173
Mary Tere Guzmán	ALBOAN		m.guzman@alboan.org	94 4151135
Noemí de la Fuente	ALBOAN		n.delafuente@alboan.org	94 4151135



ALBOAN

Miguel Gonzalez	ALBOAN		m.gonzalez@alboan.org	94 4151135
Marlén Eizaguirre	ALBOAN		m.eizaguirre@alboan.org	94 4151135
Ignacio Eguizabal	ALBOAN		i.eguizabal@alboan.org	94 4151135
Martín Iriberrí	Cía de Jesús-Prov. Loyola		martin@centroellacuria.org	

Excusan su asistencia:

Maximiliano Ruiz	CIPCA	Perú	mrui@cipca.org.pe	+51 73 34 28 60
Eberth Molina Romero	CCAIJO	Perú	eberthmo@hotmail.com	
Oscar Espinosa	UARM	Perú	oespinosa@uarm.edu.pe	