

Sara Maza Bustamante

# Las asociaciones de migrantes de origen extranjero en el País Vasco

## Un análisis sobre su participación en el espacio público

*Sara Maza Bustamante es consultora social y experta en cooperación al desarrollo sostenible (máster de la Universidad Pontificia Comillas de Madrid). Colaboradora habitual de Bakeaz, es licenciada en Pedagogía por la Universidad de Deusto (Bilbao) y doctoranda en el programa de la UPV/EHU «Globalización, desarrollo y cooperación internacional». Especializada en turismo y desarrollo sostenible, ha trabajado como consultora y en la gestión técnica de proyectos para numerosas entidades sociales y ONGD. Asimismo, ha participado en diversos proyectos de investigación y formación en materia de cooperación al desarrollo, codesarrollo y migraciones, entre otros: «Herramientas para el diseño y gestión de proyectos de codesarrollo», «Iniciativa piloto en los ámbitos de las migraciones y el desarrollo en el País Vasco desde la perspectiva de género» y «Gestionando la diversidad en las aulas: por una ciudadanía vasca plural e inclusiva».*

*El presente trabajo recoge los principales resultados del estudio «Caracterización de las asociaciones de migrantes de origen extranjero en Vizcaya, Guipúzcoa y Álava», desarrollado por Bakeaz entre los años 2009 y 2011, con el apoyo de la Dirección General de Igualdad y Derechos Ciudadanos de la Diputación Foral de Bizkaia y la Dirección de Inmigración y Gestión de la Diversidad del Gobierno Vasco. Reflexiona sobre la necesaria participación de las personas migrantes en los espacios públicos de toma de decisiones a través de sus organizaciones para favorecer la gestión de sociedades multiculturales y emprender procesos adecuados de integración social y de convivencia. El estudio concluye que hasta la fecha no se ha configurado un movimiento asociativo migrante en el País Vasco que represente de manera efectiva al conjunto del colectivo, ni se han establecido mecanismos suficientes y adecuados por parte del ámbito público para impulsar su participación sociopolítica.*

### ÍNDICE

1. Introducción	1
2. Metodología de la investigación	2
3. Movimientos migratorios en el País Vasco	3
4. Asociacionismo migrante en el País Vasco	5
■ Características cuantitativas de las asociaciones de migrantes en el País Vasco	
■ Análisis cualitativo de las asociaciones de migrantes en el País Vasco: funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público	
5. Conclusiones	12
Notas	13
Bibliografía	14

## 1

### Introducción

Si bien la tendencia de los flujos migratorios en el País Vasco en el momento en el que se escriben estas líneas coincide con un periodo de contracción y reducción del número de llegadas, achacado en gran medida al contexto de crisis económica actual, los años previos a esta convulsa situación marcaron el periodo de mayor crecimiento migratorio en esta comunidad autónoma, especialmente entre los años 2004 y 2008, momento en el que se produje-

ron hasta 18.813 empadronamientos de personas de origen extranjero.<sup>1</sup>

Coincidiendo con lo que se ha dado en llamar la «década prodigiosa» de la inmigración en España, a partir de 1998, y especialmente a lo largo de la década 2001-2010, se produce en el País Vasco un aumento progresivo de la llegada de población de origen extranjero. En la actualidad, el volumen de inmigración total representa el 6,9%,<sup>2</sup> casi diez veces más que en 1998, cuando supuso un 0,7%, y la mitad que en el conjunto de España, donde asciende al 12,1%. El fuerte incremento de la población extranjera en esta comunidad autónoma desde 1998 hasta el momento presente, así como la variación en la tipología de las migraciones, han generado importantes cambios de carácter estructural que obligan a pensar en la gestión de estas incipientes sociedades multiculturales adoptando procesos adecuados de integración social y de convivencia.

A tal fin, la participación de las personas de origen extranjero en el ámbito público de las sociedades receptoras constituye una condición sine qua non para facilitar su integración efectiva en la sociedad. La participación ciudadana refleja un buen estado de salud en el ejercicio de la democracia y resulta imprescindible para la constitución de sociedades plurales y culturalmente diversas.

Sin embargo, a este respecto existen limitaciones claras. El derecho al voto para las personas de origen extranjero que residen en España se concede exclusivamente por tratado o por ley atendiendo a criterios de reciprocidad con terceros países, lo que provoca diferencias, de modo que determinados grupos de personas quedan excluidos de este ejercicio y ciertas comunidades tienen derechos políticos diferentes. Este trato discriminatorio en nada contribuye al objetivo de la plena integración y, además, refuerza la necesidad de promover cauces de participación política alternativos.

En el marco de nuestro modelo de gobierno, las entidades y organizaciones de la sociedad civil son susceptibles de actuar como vehículos de participación social democrática para las personas que las integran. Partiendo de este supuesto, se infiere que aquellas entidades sociales constituidas por migrantes<sup>3</sup> deberían permitir a las personas que las conforman hacerse oír, formular propuestas y participar en el proceso de elaboración de políticas públicas, bien sea sobre aspectos relacionados con la migración, bien sea sobre otras cuestiones que afectan a su vida cotidiana y a la sociedad en la que viven.<sup>4</sup> Se podría reconocer, por tanto, una particular relevancia a las asociaciones de personas de origen extranjero, que pueden funcionar como verdaderos canales de participación de los migrantes en el sistema político democrático y en la vida pública del país de destino (Fennema y Tillie, 2001). En efecto, las asociaciones de personas de origen extranjero con mucha frecuencia se constituyen «desde abajo», con el fin de dar respuesta a necesidades y exigencias de grupos que se reconocen en alguna identidad común, sea esta de tipo étnico-nacional o no.

Estas asociaciones, como es natural, se enmarcan en contextos en los que operan determinadas reglas e instituciones que contribuyen en mayor o menor medida a dar forma a sus demandas y reivindicaciones. De este modo, las asociaciones de migrantes se enfrentan a nuevas situaciones y realidades, a nuevas normas, instituciones y formas de organización y funcionamiento que ya se encuentran presentes en el territorio de destino, desempeñando la importante función de socialización de estas personas en la esfera de la participación cívico-política, premisa fundamental para la integración. En consecuencia, el asociacionismo de personas migrantes estará más consolidado allí donde las políticas sean más favorables a la apertura de los diferentes grupos, es decir, allí donde se den políticas que aseguren no solo el reconocimiento simbólico de estos grupos sino también el material (Bloemraad, 2005: 866).

De esta forma, las asociaciones fuertes y bien estructuradas se convierten en importantes medios para reforzar el

capital social<sup>5</sup> del grupo y de los individuos que las conforman, y, en última instancia, favorecen la participación política y el acceso al voto. Por lo tanto, la acción organizativa de los migrantes adquiere mayor importancia cuando el marco legal del contexto de recepción restringe sus derechos de ciudadanía, en este caso, los derechos políticos.<sup>6</sup> Cuanto más difíciles y restrictivos sean los requisitos de acceso a la ciudadanía, más confinado estará el colectivo migrante a las formas de participación política no convencional de naturaleza colectiva (protestas, huelgas, presión mediática...) (Martinie-lo, 2005: 16).

El asociacionismo de personas migrantes constituye una práctica habitual en todos los países europeos, tanto en aquellos que reciben nueva inmigración como en los que cuentan con mayor tradición migratoria. Su consistencia y relevancia varía en función de los diferentes contextos nacionales o locales. En el País Vasco la historia del asociacionismo migrante de origen extranjero cuenta con escaso recorrido, ya que comienza a tomar forma a partir del año 2000, coincidiendo con el auge de los flujos migratorios hacia el País Vasco a finales de los años noventa. Esto explica que hasta el momento los estudios empíricos realizados y publicados sobre la realidad asociativa migrante sean escasos y que, además, se hayan centrado fundamentalmente en el análisis cuantitativo del fenómeno. Es decir, hasta la fecha no se ha indagado sobre la forma en que las asociaciones fomentan la participación e integración sociopolítica de los migrantes en esta comunidad autónoma. Se constata cierto desconocimiento sobre la incidencia de sus actividades en los diferentes niveles de integración (social, política, laboral, cultural), sobre sus perfiles organizativos y tipologías, sobre las particularidades de sus dinámicas asociativas y sobre sus demandas y necesidades. Este estudio ha intentado responder a estas carencias realizando una fotografía del asociacionismo de origen extranjero en el País Vasco, sus características organizativas, su funcionamiento y participación, y su acción sociopolítica en la sociedad vasca.

La presente publicación recoge los principales resultados del trabajo de investigación «Caracterización de las asociaciones de migrantes de origen extranjero en Vizcaya, Guipúzcoa y Álava», desarrollado por Bakeaz<sup>7</sup> en dos fases temporales diferenciadas entre los años 2009 y 2011, con el apoyo de la Dirección General de Igualdad y Derechos Ciudadanos de la Diputación Foral de Bizkaia y la Dirección de Inmigración y Gestión de la Diversidad del Gobierno Vasco. El objetivo general de dicha investigación ha sido contribuir al diseño de intervenciones, en los ámbitos público y privado, para favorecer la integración cívico-política de los migrantes en la sociedad vasca,<sup>8</sup> superando las más habituales perspectivas de análisis de corte económico o sociocultural. En concreto, se exponen aquí los principales resultados del análisis de carácter cuantitativo y cualitativo de las asociaciones de migrantes en relación con su capital social y participación activa en el contexto estudiado.

## 2 Metodología de la investigación

Este estudio, llevado a cabo entre los años 2009 y 2011, ha consistido en realizar un análisis cuantitativo y cualitativo de la realidad asociativa migrante en las tres provincias vascas (Vizcaya, Álava y Guipúzcoa) para conocer los siguientes aspectos:

- Las asociaciones de migrantes realmente activas.
- Las distintas formas de asociacionismo adoptadas por la población migrante y sus tipologías.

- Los principales problemas y necesidades que las asociaciones de migrantes consideran de solución prioritaria.
- Las propuestas de estas asociaciones para la mejora de su participación sociopolítica e inclusión en redes públicas y civiles del ámbito de las migraciones.

El proceso de investigación se desarrolló en dos fases temporales consecutivas. En un primer momento se acometió la investigación del tejido asociativo migrante de Vizcaya, que se inició en el otoño del 2009 y tuvo un año de duración. A su término, se comenzó el estudio en las provincias de Álava y Guipúzcoa, que requirió otro año de ejecución.

El objeto de estudio han sido las asociaciones de migrantes ubicadas en Vizcaya, Álava y Guipúzcoa, tanto las registradas formalmente como las que se muestran activas pero sin constar en ningún registro oficial. No obstante, es preciso señalar que, a fin de concretar cuáles de entre la pluralidad de organizaciones que existen deberían tenerse en cuenta, se decidió formular una definición operativa y considerar como asociación de migrantes aquella en la que la mitad de los miembros, o bien la mitad de la junta directiva, fueran migrantes de origen extranjero (incluidos los comunitarios). Asimismo, se consideró como asociación de migrantes activa aquella que reunía los siguientes requisitos:

- Tener un año de vigencia.
- Haber organizado al menos una actividad en el último año.
- Mantener reuniones periódicas según lo establecido en sus estatutos.
- Tener una sede o lugar de reunión.

El estudio se estructuró en cada provincia en función de tres etapas perfectamente diferenciadas, a saber: a) el análisis sociodemográfico de la población extranjera; b) la elaboración de un censo de asociaciones por provincia; y c) el análisis de carácter cuantitativo y cualitativo de las asociaciones de migrantes en relación con su capital social y participación activa en el contexto analizado.<sup>9</sup>

Para llevar a cabo la investigación se utilizaron metodologías tanto de carácter cuantitativo como cualitativo, que, aunque similares en ambos procesos de investigación, presentaron algunas diferencias en cuanto a las herramientas de recogida de información empleadas. En Vizcaya, en una primera fase, se diseñaron unos cuestionarios que se proporcionaron a las organizaciones previamente identificadas para dar soporte a la investigación cuantitativa, que recogían detalles básicos y formales de su organización; en una segunda fase, se realizaron 20 entrevistas en profundidad que permitieron acometer el análisis de carácter cualitativo.

En Álava y Guipúzcoa, se elaboró un cuestionario para la recogida de información más completo que el precedente, con preguntas tanto de carácter cuantitativo como cualitativo, y que fue remitido a las asociaciones de migrantes identificadas; se organizaron dos grupos de discusión en cada provincia, en los cuales participaron un total de 14 personas y, por último, se realizaron siete entrevistas en profundidad en Álava y otras siete en Guipúzcoa.

En lo que se refiere a los censos de asociaciones, se configuraron a partir de la consulta de registros y listados oficiales de asociaciones en general y listados específicos relativos al ámbito de la migración, del contacto con personal técnico de los ayuntamientos y de organizaciones coordinadoras y de la búsqueda en internet, así como a través de las respuestas a los cuestionarios que fueron brindadas por las propias asociaciones de migrantes que participaron en el estudio. Este trabajo preliminar permitió también, en un primer momento, identificar a las asociaciones de migrantes susceptibles de participar en el estudio para ser contactadas.

El análisis sociodemográfico de la población migrante constituyó el punto de partida para contextualizar los procesos migratorios en el País Vasco, más concretamente en las

comarcas y municipios de Vizcaya, Álava y Guipúzcoa. Al tomar como punto de partida este análisis, se pudo establecer, en la tercera fase de la investigación, la relación entre el tipo de demandas y necesidades que presentan las asociaciones y el contexto local particular donde se ubican.

Los informes elaborados con los resultados de ambos estudios se estructuraron en dos bloques. El primero consiste en el análisis cuantitativo de las asociaciones activas en cada territorio considerado, de acuerdo con el censo realizado en el marco del estudio e incluido en los anexos correspondientes. Se ofrece una panorámica de la realidad asociativa en relación con la población extranjera en estas provincias sobre aspectos como su distribución geográfica, el origen o nacionalidad(es) predominante(s) y su composición por sexo. De ahí que ese primer bloque se inicie con una breve exposición de datos sociodemográficos de carácter general acerca del fenómeno migratorio de origen extranjero en cada provincia, para después continuar con la presentación de los datos referidos a las asociaciones de migrantes, entre los que destacan los aspectos relativos a su ubicación geográfica, trayectoria temporal, ámbitos geográficos de actuación, áreas de intervención prioritarias y colectivos a los que se dirigen.

En el segundo bloque, los informes plasman el punto de vista de las organizaciones que han participado en la investigación, bien sea a través de las respuestas cualitativas brindadas en los cuestionarios, bien mediante su participación directa en los grupos de discusión y en las entrevistas en profundidad. Gracias a sus testimonios y respuestas se llegó a conocer cuál está siendo su experiencia asociativa y en qué medida están accediendo al ámbito público y participando en este. Se reflejan, asimismo, cuestiones como sus características organizativas, los recursos de que disponen, sus relaciones con otros agentes públicos y privados, sus experiencias como sujetos sociopolíticos a través de la organización o participación en actividades políticas y en el ámbito público, y sus propuestas de mejora en aspectos considerados necesarios por ellas mismas.

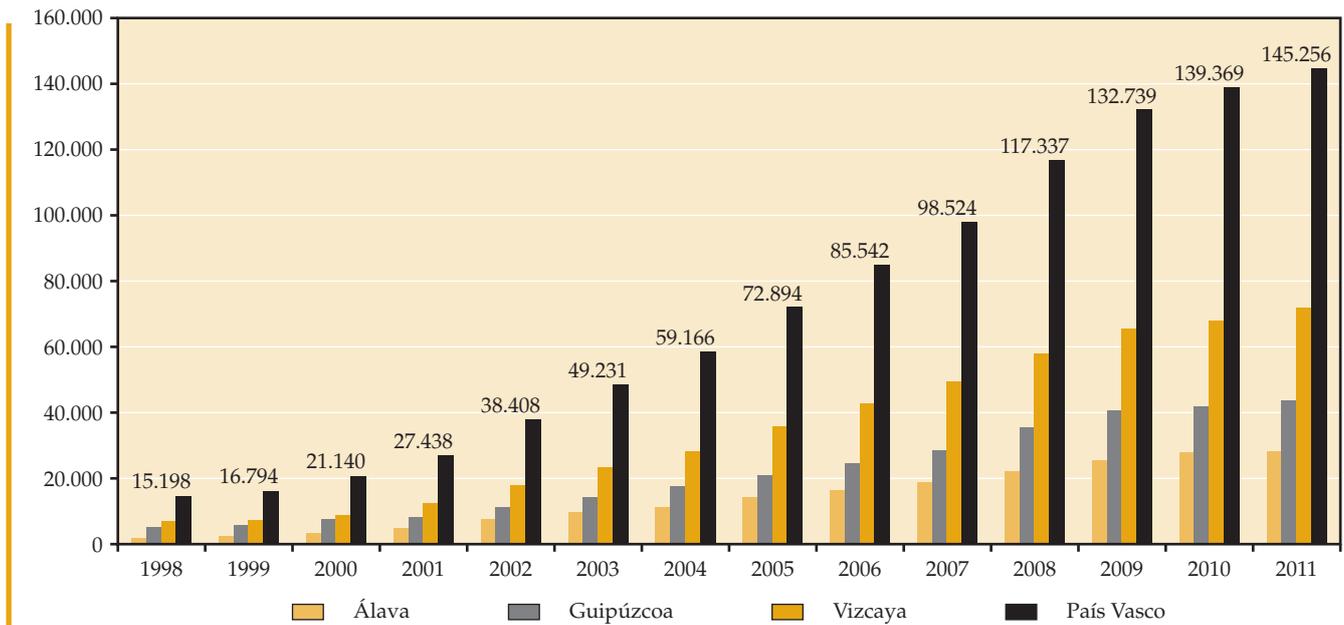
A continuación, se presentan los principales resultados del análisis de carácter cuantitativo y cualitativo realizado sobre el capital social y la participación pública de las asociaciones de migrantes. Se muestran los resultados destacados en los informes previamente mencionados y difundidos a través de diversos artículos, así como en distintas presentaciones públicas y académicas llevadas a cabo por el equipo investigador. En primer lugar se detallan algunos datos demográficos sobre las migraciones extranjeras en las tres provincias, para contextualizar el panorama asociativo encontrado, las asociaciones censadas y sus características organizativas principales. Finalmente se exponen los principales resultados cualitativos, fruto de las entrevistas y grupos de discusión realizados con las asociaciones de las tres provincias.

### 3

## Movimientos migratorios en el País Vasco

Las migraciones no representan un fenómeno nuevo en el País Vasco. De hecho, se puede afirmar que el fenómeno migratorio es parte constitutiva de su historia reciente. En los últimos ciento cincuenta años, tanto la emigración transoceánica de vascos con destino al continente americano como la inmigración de personas de zonas rurales de diferentes regiones españolas, especialmente hacia Guipúzcoa y Vizcaya, han sido fenómenos que han conformado la sociedad vasca tal y como hoy la conocemos.<sup>10</sup> A partir de 1998 este flujo se ha caracterizado, frente a los del pasado, por estar compuesto por personas de origen extranjero. De este modo,

**Figura 1** Evolución de las migraciones extranjeras en el País Vasco, 1998-2011



Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

a la diversidad sociocultural ya existente en la sociedad vasca se suma la generada en estos últimos años con la llegada de personas de muy diferentes orígenes geográficos, culturales, lingüísticos y religiosos.

Como se puede apreciar en la figura 1, a partir del año 2001 se produce un aumento progresivo de la llegada de población de origen extranjero, que alcanza su punto más álgido entre los años 2005 y 2009, periodo en el que el volumen de la población de origen extranjero empadronada en el País Vasco aumenta en un 81%. En estos momentos, la población de origen extranjero en el País Vasco representa el 6,4% de la población total.<sup>11</sup>

Junto con este aumento progresivo de la población de origen extranjero en el País Vasco, se produce asimismo una notoria diversificación de los flujos migratorios en relación con los lugares de procedencia de los migrantes (véase la

tabla 1). De esta manera, si a finales de los años noventa la migración extranjera se caracterizaba por ser mayoritariamente de origen europeo, hoy en día encontramos población migrante de distintas zonas de África, América, Asia, Oriente Medio y Europa del Este. De hecho, son los flujos migratorios procedentes de Latinoamérica, Europa del Este y África los que han experimentado un mayor crecimiento. Destacan de manera especial los que provienen de Latinoamérica, que han pasado de ser 3.457 personas migrantes en 1998 a 61.329 en el 2010 (61.668 según datos del 2011).

Por lo que se refiere a los movimientos que se producen en el ámbito europeo, los países de la Europa ampliada (UE-27) son los que más han aumentado en número y porcentaje, debido, fundamentalmente, a la incorporación de Rumanía y Bulgaria al régimen comunitario a partir del 1 de enero del 2007.

**Tabla 1** Población extranjera en el País Vasco por sexo y área geográfica de procedencia, 2011

Área geográfica	Total		Mujeres		Hombres	
	N.º	%	N.º	%	N.º	%
Total UE-27	35.978	24,77	15.681	43,58	20.297	56,42
Resto Europa	4.381	3,02	2.414	55,10	1.967	44,90
<b>Total Europa</b>	<b>40.359</b>	<b>27,78</b>	<b>18.095</b>	<b>44,84</b>	<b>22.264</b>	<b>55,16</b>
Magreb	22.208	15,29	7.666	34,52	14.542	65,48
Resto África	10.422	7,17	3.268	31,36	7.154	68,64
<b>Total África</b>	<b>32.630</b>	<b>22,46</b>	<b>10.934</b>	<b>33,51</b>	<b>21.696</b>	<b>66,49</b>
EE. UU. y Canadá	943	0,65	495	52,49	448	47,51
Latinoamérica	61.688	42,47	37.399	60,63	24.289	39,37
<b>Total América</b>	<b>62.631</b>	<b>43,12</b>	<b>37.894</b>	<b>60,50</b>	<b>24.737</b>	<b>39,50</b>
China	4.763	3,28	2.199	46,17	2.564	53,83
Resto Asia	4.735	3,26	1.390	29,36	3.345	70,64
<b>Total Asia</b>	<b>9.498</b>	<b>6,54</b>	<b>3.589</b>	<b>37,79</b>	<b>5.909</b>	<b>62,21</b>
Oceanía	112	0,08	45	40,18	67	59,82
Apátridas	26	0,02	10	38,46	16	61,54
<b>Total</b>	<b>145.256</b>	<b>100,00</b>	<b>70.567</b>	<b>48,58</b>	<b>74.689</b>	<b>51,42</b>

Nota: Los porcentajes totales por área geográfica están calculados respecto al total general.

Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

**Tabla 2** Población extranjera en el País Vasco por sexo y provincia, 2011

Provincia	Mujeres		Hombres	
	N.º	%	N.º	%
Álava	12.947	18,35	15.874	21,25
Guipúzcoa	21.800	30,89	22.379	29,96
Vizcaya	35.820	50,76	36.436	48,78
<b>País Vasco</b>	<b>70.567</b>	<b>48,58</b>	<b>74.689</b>	<b>51,42</b>

Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

Con respecto a la distribución por provincias, Vizcaya es la que mayor volumen de población extranjera acoge, con un 49,7%, seguida de Guipúzcoa, con un 30,7%, y, por último, Álava, con un 19,5%. Sin embargo, aunque el número de personas de origen extranjero residentes en Vizcaya es mayor, Álava posee el mayor porcentaje de migración en relación con su población total, con un 8,83%, frente al 5,98% de Vizcaya y el 5,97% de Guipúzcoa.<sup>12</sup>

La presencia de las mujeres en el País Vasco es algo menor que la de los hombres (véase la tabla 2), aunque existen claras diferencias según la procedencia geográfica. Si observamos de nuevo la tabla 1, veremos que África, con el doble de hombres que de mujeres, y Asia, con más de un 60% de hombres asentados en el País Vasco, destacan por ser las regiones que presentan mayores diferencias entre sexos. El contrapunto lo aporta sin duda la población procedente de América, y muy especialmente el colectivo de origen latinoamericano, donde el predominio del sexo femenino es notorio: la presencia de mujeres latinoamericanas alcanza casi el 60% del total de latinoamericanos en el País Vasco.

En cuanto a la distribución de los migrantes en cada provincia, se constata en todos los casos que existe una preferencia por las principales ciudades. Los datos del padrón vizcaíno del 2008 mostraban cómo los migrantes se agrupan, básicamente, en la comarca del Gran Bilbao (el 76,64%, esto es, casi 8 de cada 10), donde se encuentra la capital de la provincia. Por su parte, los datos del padrón del año 2009 que sirvieron para realizar el análisis en las provincias de Álava y Guipúzcoa reflejaban igualmente cómo los migrantes se agrupan en Álava en la comarca de la Llanada Alavesa (el 87,07%), y en Guipúzcoa en la comarca de Donostia-San Sebastián (el 45,24%), donde se encuentran las capitales de cada provincia. La población migrante, por tanto, muestra una clara preferencia por concentrarse en la capital y sus alrededores.

## 4 Asociacionismo migrante en el País Vasco

### ■ Características cuantitativas de las asociaciones de migrantes en el País Vasco

En España, y particularmente en el País Vasco, el asociacionismo de la población migrante de origen extranjero empezó a configurarse alrededor del año 2000, sobre todo en las principales ciudades de las tres provincias, Bilbao, Vitoria y San Sebastián, donde, como hemos visto, se agrupa mayoritariamente la población extranjera. Es, por lo tanto, un fenómeno reciente, aspecto que debe tenerse en cuenta a la hora de analizar el grado de participación pública e integración cívica de estas asociaciones.

El análisis de las asociaciones de migrantes en las tres provincias vascas se ha llevado a cabo teniendo en cuenta el contexto específico de las migraciones en cada provincia y tomando como referencia los censos de asociaciones elaborados en cada una de ellas en el marco de este mismo estudio.<sup>13</sup> A continuación se muestran las principales características cuantitativas de las asociaciones de migrantes en cada provincia destacando aspectos como su distribución geográfica en cada territorio, el origen o nacionalidad(es) predominante(s), su composición por sexo, su trayectoria asociativa y sus principales ámbitos de intervención.

■ **Vizcaya.** Durante la fase cuantitativa del proyecto se identificaron en Vizcaya 85 asociaciones formales y 13 grupos informales.<sup>14</sup> Como puede apreciarse en la tabla 3, es la población africana la que presenta mayor iniciativa asociativa entre las asociaciones estudiadas, superando incluso en densidad asociativa a los colectivos latinoamericano y comunitario. Los datos permiten observar una distribución por grupos geográficos según la cual las asociaciones compuestas por personas de origen africano representan el 41,18% (35) y las formadas por población latinoamericana, el 23,53% (20). A estas se suman otras 28, catalogadas como mixtas y que suponen el 32,94%, que agrupan a personas de distintos orígenes y en las que también los colectivos africano y latinoamericano ocupan los primeros puestos.

Los resultados revelaron además que la gran mayoría de las asociaciones se ubican en la comarca del Gran Bilbao, 70 de las 85 censadas (el 82,35%). Dentro de esta, es el municipio de Bilbao el que absorbe el mayor volumen, 54 asociaciones de las 70 (el 77,14%), seguido de Getxo, Basauri y Barakaldo, con ocho, tres y dos asociaciones, respectivamente.

**Tabla 3** Distribución de las asociaciones de migrantes por grandes grupos geográficos, Vizcaya

Área geográfica	N.º	%
<b>África</b>	<b>35</b>	<b>41,18</b>
Magreb	7	20,00
África subsahariana	28	80,00
<b>Mixtas</b>	<b>28</b>	<b>32,94</b>
Asia/España	1	3,57
África subsahariana/España	4	14,29
Magreb/España	6	21,43
Latinoamérica/España	8	28,57
Varios continentes	9	32,14
<b>Latinoamérica</b>	<b>20</b>	<b>23,53</b>
<b>Asia</b>	<b>1</b>	<b>1,18</b>
<b>Europa del Este</b>	<b>1</b>	<b>1,18</b>
<b>Total</b>	<b>85</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

Considerando igualmente su porcentaje asociativo, le sigue la comarca del Duranguesado, con un total de ocho asociaciones (el 9,41%), integradas sobre todo por personas procedentes del África subsahariana (4 de las 8).

El 65,88% de estas asociaciones cuenta con una corta trayectoria asociativa, y fueron constituidas entre los años 2005 y 2009, periodo de mayor crecimiento de población extranjera.

En relación con la participación de hombres y mujeres en las juntas directivas de las asociaciones de Vizcaya, encontramos un marcado predominio masculino. De las 85 organizaciones censadas en esta provincia, solo ocho están compuestas totalmente por mujeres, y 18 cuentan con una mayoría de mujeres. Cinco cuentan con representación equitativa de ambos sexos. En este caso, la población eminentemente masculina de las nacionalidades africanas en Vizcaya se refleja en la mayor representación de hombres en las juntas directivas de sus asociaciones. Sin embargo, en algunos colectivos africanos, como los de Guinea Ecuatorial y Angola, este criterio no resulta válido, pues, pese a que la presencia de población femenina en Vizcaya es significativa (66,4% y 50,4% respectivamente), las juntas directivas de sus asociaciones son mayoritariamente masculinas. Esta pauta varía cuando se trata de asociaciones compuestas por población de Latinoamérica y Asia. Así, la inmigración latinoamericana cuenta con más mujeres (59,3%) que hombres (40,7%), y esto se refleja en sus juntas directivas, donde las mujeres superan en número a los hombres, alcanzando un 55%.

Algo más de la mitad de las asociaciones (el 55,29%) interviene en más de un área de trabajo, mientras que el 44,71% restante se centra únicamente en un ámbito de intervención. Dependiendo de su ámbito prioritario de actuación prevalecen dos tipos de organizaciones: aquellas que desarrollan en mayor medida acciones de carácter sociocultural (62 asociaciones), entre las que se incluyen las actividades de carácter lúdico-festivo dirigidas al reencuentro con las propias raíces y manifestaciones artísticas relativas a la difusión de las identidades culturales; y aquellas que centran el grueso de su actividad en temas relacionados con la inmigración (37 asociaciones), esto es, aquellas acciones que se relacionan con el proceso de acogida e integración de los migrantes en la sociedad de destino. Solo dos asociaciones desempeñan alguna actividad específica en el ámbito de la participación sociopolítica.

La mayoría de las asociaciones (61) dirige sus actividades a la sociedad vasca en general, debido probablemente a que gran parte de las asociaciones trabajan en el ámbito definido como sociocultural, con el objetivo fundamental de darse a conocer en la sociedad de acogida y así crear un marco de convivencia intercultural. Con respecto al alcance geográfico de sus intervenciones, cabe destacar que solo el 16,47% (14 asociaciones) ha ampliado su ámbito de acción a sus países de origen, mientras que el 81,18% (69) circunscribe su actividad al ámbito municipal y autonómico.

■ **Álava.** En Álava se encontraron 24 asociaciones registradas formalmente y un grupo informal. El 100% de estas asociaciones tiene su sede en la capital, Vitoria, donde constatamos también la mayor presencia de personas de origen extranjero de todos los municipios de la comarca (95,48% en el 2010). Como se observa en la tabla 4, el 58,33% (14) de las asociaciones identificadas en la capital alavesa están integradas por personas procedentes de África, mientras que el 20,83% (5) están compuestas por personas de Latinoamérica. Existen cuatro asociaciones caracterizadas como mixtas (el 16,67%).

Más de la mitad (15) de las asociaciones ubicadas en Vitoria se fundaron entre los años 2005 y 2010, así que el asociacionismo de origen extranjero en Álava sigue la pauta detectada en Vizcaya, y se caracteriza por ser reciente. En cuanto a la configuración de las juntas directivas, se aprecia también en esta provincia un claro predominio masculino: en 11 de las 25 asociaciones consideradas en el estudio, las jun-

tas directivas están compuestas mayoritariamente por hombres, frente a seis en las que la mayoría son mujeres, y una en la que existe equilibrio entre ambos sexos. Otras seis cuentan con juntas directivas integradas únicamente por hombres, mientras que no existe ninguna junta directiva compuesta solo por mujeres.

El colectivo latinoamericano es el único que presenta una mayoría de mujeres en las juntas directivas. De hecho, merece la pena subrayar que las cinco asociaciones encontradas de esta área geográfica cuentan con participación de mujeres en sus juntas directivas, en mayor o menor grado. En concreto, el 60% de las asociaciones —esto es, tres de las cinco asociaciones detectadas en Vitoria de dicha procedencia— cuenta con juntas directivas compuestas mayoritariamente por mujeres. En contraste con esta tendencia, destaca la composición de las juntas directivas de asociaciones integradas por africanos: el 100% de las asociaciones de subsaharianos tienen juntas integradas en su mayoría por hombres, y en las asociaciones magrebíes el 75% son hombres.

Respecto a las áreas de trabajo e intervención a las que se dedican las asociaciones de migrantes en Álava, cabe destacar que el 70,84% (17 de las 24 asociaciones formales) trabaja en más de un área, y que el 50% dirige sus actividades a un público general. Solo un 8,33% (2) orienta su actividad de forma exclusiva hacia su mismo colectivo de procedencia. Las áreas en las que más intervienen son la educación (17), las actividades socioculturales (13) y las actividades relacionadas con la inmigración (6). Solo una de las asociaciones estudiadas en Álava se dedica a la participación sociopolítica de los migrantes.

El 58,34% (14) desarrolla su actividad en el ámbito municipal y autonómico, mientras que un 33,33% (8) trabaja en un ámbito geográfico transnacional, dirigiendo sus actividades hacia sus países de origen.

■ **Guipúzcoa.** En Guipúzcoa se encontraron 31 asociaciones formalmente registradas y ningún grupo informal. El 41,94% (13) de las asociaciones identificadas están integradas por personas de diferentes colectivos, mientras que el 29,03% (9) se componen de personas que proceden de Latinoamérica, y el 22,58% (7), de personas de origen africano. Existen en esta provincia dos asociaciones de la Europa del Este, tal y como muestra la tabla 5.

El 54,84% de estas asociaciones tiene sede en la comarca de Donostia-San Sebastián. De estas, la mayoría está situada en la capital, San Sebastián, es decir, 14 de las 17 asociaciones

**Tabla 4** *Distribución de las asociaciones de migrantes por grandes grupos geográficos, Álava*

Área geográfica	N.º	%
<b>África</b>	<b>14</b>	<b>58,33</b>
Magreb	3	21,43
África subsahariana	9	64,29
Varios países África	2	14,29
<b>Mixtas</b>	<b>4</b>	<b>16,67</b>
África subsahariana/EE. UU.	1	25,00
África subsahariana/España	1	25,00
Latinoamérica/España	1	25,00
Varios continentes	1	25,00
<b>Latinoamérica</b>	<b>5</b>	<b>20,83</b>
<b>Asia</b>	<b>0</b>	<b>0,00</b>
<b>Europa del Este</b>	<b>1</b>	<b>4,17</b>
<b>Total</b>	<b>24</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

**Tabla 5** *Distribución de las asociaciones de migrantes por grandes grupos geográficos, Guipúzcoa*

Área geográfica	N.º	%
África	7	22,58
Magreb	4	57,14
África subsahariana	3	42,86
<b>Mixtas</b>	<b>13</b>	<b>41,94</b>
Magreb/Oriente Medio	1	7,69
África subsahariana/Latinoamérica	1	7,69
Europa del Este/España	1	7,69
Europa/España	1	7,69
Latinoamérica/España	1	7,69
Varios continentes	8	61,54
<b>Latinoamérica</b>	<b>9</b>	<b>29,03</b>
Asia	0	0,00
Europa del Este	2	6,45
<b>Total</b>	<b>31</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Elaboración del equipo investigador a partir de datos de Ikuspegi.

encontradas en esta comarca. El resto de las asociaciones de la comarca se reparten entre Hernani (2) y Urnieta (1). Las demás asociaciones de la provincia se concentran en las comarcas del Goierri (3), el Bajo Deba (3), el Bajo Bidasoa (3), Tolosa (2) y Urola Costa (2).

El 74,19% (23) de las 31 asociaciones censadas en Guipúzcoa se ha constituido formalmente entre los años 2005 y 2010, mientras que el 19,35% (6) se fundó entre los años 2000 y 2004. Guipúzcoa destaca por tener el número más alto de asociaciones con mayor presencia femenina, con un 22,58% (7) de juntas directivas compuestas mayoritariamente por mujeres, y otro 22,58% conformadas únicamente por mujeres. Las asociaciones que están compuestas por hombres y mujeres a partes iguales son seis. En definitiva, en Guipúzcoa el 45,16% de las juntas directivas están compuestas mayoritariamente por mujeres. Hay que señalar que en esta provincia existe una cantidad importante de asociaciones latinoamericanas, donde la presencia de mujeres resulta más visible. De hecho, este colectivo en la provincia cuenta con mayor número de mujeres que de hombres, el 56,5%.

El 58,06% (18) de las asociaciones en Guipúzcoa intervienen fundamentalmente en una única área. El resto de las asociaciones (13) trabajan en dos o hasta tres áreas. El 41,49% (13) dirige su actividad a un público compuesto tanto por personas autóctonas como migrantes, mientras que un 38,71% (12) se dirige al mismo colectivo integrante de las asociaciones. Las asociaciones se dedican principalmente a dos áreas: la de los temas relacionados con la inmigración (32,26%) y el área sociocultural (67,74%). Una asociación promueve la participación sociopolítica de los migrantes; orienta sus actividades hacia la reivindicación de derechos.

En la provincia guipuzcoana el 61,29% (19) de las asociaciones desarrollan su labor en el ámbito local o provincial, mientras que el 29,03% (9) trabajan en el ámbito autonómico.

### ■ Análisis cualitativo de las asociaciones de migrantes en el País Vasco: funcionamiento, trabajo en red y participación en el ámbito público

En las líneas precedentes se ha caracterizado la realidad de las asociaciones conformadas por personas de origen extranjero en el contexto migratorio de las provincias vascas, para lo cual se ha perfilado su estructura interna de modo cuantitativo, es

decir, destacando aquellos aspectos que, además de situarlas geográficamente, describían sus principales rasgos distintivos en relación con su configuración y organización interna.

A continuación este análisis cuantitativo se complementa con una aproximación de carácter cualitativo, con el fin de conocer la forma de trabajo de las asociaciones, sus pautas organizativas y de trabajo en red, así como las necesidades y demandas expresadas por las propias organizaciones de migrantes<sup>15</sup> para favorecer su fortalecimiento y su capacidad para trabajar en red y participar en el ámbito público. Para terminar, se hace un breve acercamiento al papel que desempeñan estas asociaciones para que el colectivo migrante se constituya como sujeto sociopolítico con capacidad de participación y de propuesta en el ámbito público vasco. Para ello se analizan sus pautas de organización y funcionamiento en relación con los siguientes aspectos: características organizativas, densidad de la red organizativa, y acceso a y participación en el ámbito público. Veamos con más detalle a qué se refiere cada uno de estos epígrafes:

- **Características organizativas.** Se analiza la estructura organizativa que poseen las asociaciones, así como su capacidad de movilización interna y externa. Los recursos físicos, humanos y económicos con los que cuentan son también elementos esenciales que hay que considerar para delimitar sus características organizativas así como el posible alcance de sus actuaciones.
- **Densidad de la red organizativa.** Se observan las relaciones que las asociaciones establecen con otros actores de la sociedad civil, tanto del ámbito de las migraciones como de otros sectores. El estudio de estas redes y de su dimensión tiene que ver con el interés por conocer en qué medida las asociaciones de migrantes están generando lazos de colaboración e intercambio que les permiten constituirse como sociedad civil efectiva y tener una mayor capacidad de incidencia política en la sociedad de destino. Cuanto más fragmentado esté el movimiento asociativo, menor será su posibilidad de ejercer influencia. Por el contrario, cuantas más interacciones mantengan las asociaciones entre ellas o con otro tipo de organizaciones sociales, mayor será esta posibilidad.
- **Acceso a y participación en el ámbito público.** Se estudia en qué medida las asociaciones de migrantes están logrando acceder a los distintos espacios y mecanismos de participación ciudadana existentes en la sociedad en que se ubican. Se atiende especialmente a las relaciones que las asociaciones mantienen con las administraciones públicas, los partidos políticos u otras organizaciones de naturaleza política. Como ya se ha señalado, se parte de la premisa de que las asociaciones pueden funcionar como canales de participación para transmitir las inquietudes y necesidades de los migrantes, para dar cauce a sus propuestas o demandas y, en definitiva, para incidir de manera colectiva en el ámbito público.

■ **Características organizativas de las asociaciones de personas de origen extranjero en el País Vasco.** Las características organizativas, la capacidad de movilización interna y externa, y los recursos físicos, humanos y económicos con los que cuentan las asociaciones son elementos esenciales que determinan la base social de las asociaciones y el posible alcance de sus actuaciones.

Independientemente de la estructura de oportunidad que ofrecen los distintos lugares en que se sitúan y las diferencias que de ello se derivan en su posible organización y formas de funcionamiento, todas las asociaciones censadas en las tres provincias en el marco de este estudio se constituyen como espacios abiertos para impulsar valores democráticos e intercambiar ideas. Como ya se ha señalado, en su mayoría se encuentran formalmente registradas y disponen de los elementos organizativos fundamentales recogidos en sus estatutos, incluidos los requisitos necesarios para la cons-

titución de la asamblea general y los cargos que configuran su junta directiva. Esta formalización otorga los poderes correspondientes a la junta directiva y a la asamblea general, que son los órganos internos que dan muestra del tipo de liderazgo presente en las asociaciones.

Si bien se adoptan diferentes fórmulas para la toma de decisiones, la junta directiva parece resultar el órgano directivo más ágil y operativo en la mayoría de los casos consultados. Aun así, la relevancia de la asamblea general como órgano decisorio es destacada de forma mayoritaria por las asociaciones. El mayor peso que asumen las juntas directivas en la toma de decisiones a menudo se debe a la falta de implicación por parte de sus miembros. Una gran mayoría considera que la contribución de los socios en relación con la gestión general de la asociación y la organización de actividades es baja, en contraste con una mayor participación en las actividades que ya se ofertan organizadas:

**Yo calculo que un 60% de los socios participa en la asamblea. Pero, como te digo, depende de qué se trate o de qué vaya la asamblea, y si ven que pueden perder algún beneficio por parte de la asociación, este porcentaje suele incrementarse al 80-90%. (Entrevista II Álava)**

Parece que existen diferentes razones para explicar esta falta de implicación, entre las cuales destacan, por un lado, las circunstancias vitales y las condiciones de trabajo, que restringen el tiempo disponible de los migrantes a los fines de semana, y, por otro, la necesaria y continua movilidad de este colectivo para conseguir trabajo. Otras razones señaladas son la falta de experiencia asociativa de las personas que integran las organizaciones y, en menor medida, los conflictos de liderazgo.

En efecto, la situación vital del colectivo migrante, la falta de experiencia o los conflictos de liderazgo y de gestión asociativa resultan obstáculos para mantener una base social sólida, pero también lo es la escasa disponibilidad de recursos. La mayoría de las asociaciones dispone de un local cedido gratuitamente, bien por alguna administración pública, normalmente municipal, bien por otras asociaciones, principalmente de personas migrantes. La misma escasez de recursos económicos que impide a las asociaciones contar con local propio y estable condiciona su funcionamiento y el desarrollo de sus actividades de acuerdo con sus intereses y objetivos, e incluso en ocasiones limita la privacidad con la que cuentan para desarrollar su trabajo:

**Si tuviéramos una oficina que funcionara, que no sea en las casas de las asociaciones, donde hay un ordenador para 18 asociaciones que siempre está roto... Entonces no haces nada así..., entonces tienes que tener tu propio espacio, porque la gente tiene más confianza en acudir a un lugar donde hay privacidad... Por ejemplo, la gente sin papeles..., hemos tenido esta experiencia del local y hemos visto que la gente tiene más confianza...; en la casa de asociaciones no se pasan ni por allí. (Entrevista VI Álava)**

**No tenemos una sede y esto es un problema. De momento dependemos de un local y tenemos una hora fija y, si no estamos en esta hora, no nos podemos reunir. No es como tener un local propio. Estamos luchando para tenerlo pero no son cosas sencillas, piden muchas cosas como la licencia de actividad. Creo que con esto están frenando muchas asociaciones para poder tener un local porque tener la licencia de actividad cuesta mucho y la gente, con lo poco que tiene la asociación, no se puede aventurar y coger un local. (Entrevista VII Vizcaya)**

Es un hecho que las asociaciones de migrantes tienen grandes dificultades para funcionar con personal contratado. Una aplastante mayoría depende del voluntariado para su

funcionamiento. Esta situación se percibe, junto con la falta de un local, como una de las limitaciones más importantes para el fortalecimiento del trabajo de las asociaciones. Y es que disponer de personal liberado incide de manera directa en la capacidad de gestión y el desempeño del trabajo más técnico de la asociación, que exige experiencia y conocimientos específicos:

**No, es que no podemos contratar. Para los talleres programados, por ejemplo, tenemos hoy mismo cinco talleres. Si tenemos que pagar a los profesores, no tendríamos dinero para pagarlos, porque las clases son sábados y domingos y ahí se paga más..., no, no, no. Todos los profesores somos voluntarios, es gente que va a dar clases sin cobrar un céntimo. Es voluntario, nada más. (Entrevista VII Guipúzcoa)**

A la luz de lo expuesto hasta el momento, resulta evidente que el presupuesto medio de las asociaciones es bastante limitado. La mayoría de las asociaciones que han respondido sobre este aspecto precisan que cuentan con un presupuesto anual de entre 500 y 6.000 euros. Con respecto a la procedencia de los fondos, se distinguen básicamente dos fuentes de financiación: a) una de autofinanciación, a través de las cuotas de socios, y servicios y actividades recaudatorios (organización de actividades culturales o deportivas, charlas, talleres formativos, etc.); y b) otra de financiación externa, a través de subvenciones públicas y recursos de entidades privadas (donaciones).

Para ninguna de las asociaciones que han participado en el estudio las cuotas de los socios suponen una vía de financiación relevante para el mantenimiento de su estructura, especialmente durante los últimos años, debido a la difícil situación económica. Tampoco las donaciones resultan ser fuentes de ingresos significativas. Normalmente, las asociaciones que no tienen acceso a vías públicas de financiación recaudan dinero con actividades de carácter puntual o a través de las aportaciones de la junta directiva ante necesidades concretas.

La otra vía de ingresos para las asociaciones es fundamentalmente de carácter público. En este caso los ingresos proceden de las entidades públicas, a través de las convocatorias de subvenciones<sup>16</sup> que se destinan a las asociaciones, especialmente las ayudas que se otorgan en el ámbito local. Por regla general, las asociaciones que cuentan con más recursos son las que consiguen a su vez obtener tanto subvenciones públicas como aportaciones privadas, y son las que suelen llevar más tiempo trabajando.

Ahora bien, el hecho de que muchas asociaciones no disfruten de subvenciones públicas no significa que no hayan intentado acceder a ellas. A este respecto muchas asociaciones manifiestan su descontento ante la denegación de las subvenciones solicitadas, y señalan además dificultades relacionadas con la gestión de estas ayudas, como el alto nivel de exigencia burocrático-administrativa, los tiempos de respuesta de las resoluciones de las subvenciones por parte de la administración, el desconocimiento de las vías de financiación pública existentes, y el escaso grado de formación y experiencia técnica de sus miembros:

**Es que cada año la normativa cambia. Cada año son más papeleos, son más cosas. Pero el monto de la subvención cada vez es menor. Cada vez son más papeleos, son más cosas que piden. [...] Son trámites burocráticos que se tendrían que simplificar en vez de aumentar. Si la gente viniera a nuestra asociación y pasara un fin de semana, podría palpar lo que es la asociación y diría: «No, a esta asociación le tendríamos que ayudar más». (Entrevista VII Guipúzcoa)**

**Pero sí necesitan [las asociaciones] una inyección fuerte de empoderamiento, sobre todo en la gestión**

administrativa, porque no entienden y la administración es muy complicada, y ni los españoles entienden. Entonces, los inmigrantes que vienen con un idioma diferente y normalmente llegamos con una mochila con las cosas que nosotros estamos acostumbrados allí, y piensas que aquí también son así, y cometes errores sin querer [...]. Entonces, si no hay un acompañamiento de alguien y estas personas que se organizan y tienen gana de hacer cosas..., es una cosa interesante ver cómo lo vamos a hacer, ayudar; probablemente, si hay alguna cosa que no debiera estar allí, pues explicarle: «Mira, esto no va bien así». (Grupo de discusión I Álava)

Nuestra relación inicial ha sido con las áreas de inmigración de Diputación y Gobierno Vasco y del área de igualdad del Ayuntamiento de Bilbao. Pero también estamos explorando nuevas áreas en cada ayuntamiento. Y muchas veces lo que encontramos en áreas como cultura o juventud es que miran el proyecto y dicen: este es un proyecto de inmigración porque ustedes son personas inmigrantes. Entonces nosotros decimos: no, este es un proyecto en el cual nos estamos dirigiendo a los jóvenes porque son todos iguales. Entonces, te codifican, pero también hay que dar una explicación más de por qué no es solamente un proyecto del área de inmigración. (Entrevista I Vizcaya)

La opinión mayoritaria de las organizaciones es que las instituciones públicas deberían comprometerse más activamente en su fortalecimiento. De hecho, perciben con recelo los recortes del presupuesto público en el actual contexto de crisis económica, por las consecuencias que estos pueden tener en las políticas de apoyo y promoción del asociacionismo entre el colectivo migrante.<sup>17</sup>

■ **Densidad de la red organizativa.** Las redes «horizontales» que las asociaciones establecen están sujetas a diversos condicionantes y varían en función de los diferentes contextos. Se pueden encontrar elementos que facilitan su creación, como la antigüedad y la experiencia de los socios o la existencia de lugares de reunión compartidos y objetivos comunes. Existen dos tipos de redes que resultan fundamentales para que se genere capital social:<sup>18</sup> por un lado, las interorganizativas, es decir, las redes que las asociaciones establecen con otras organizaciones de migrantes de la misma comunidad étnico-nacional o de diferentes nacionalidades; por otro, las intraorganizativas, esto es, aquellas que se instauran con otras organizaciones de la sociedad civil. El estudio de las redes resulta interesante porque permite determinar la confianza mutua existente entre las organizaciones, su capacidad de impacto y visibilidad y el capital social que generan.

El análisis sobre el trabajo en red pone de manifiesto que, por lo general, las asociaciones estudiadas se muestran abiertas al contacto y colaboración con otras organizaciones, bien sean de migrantes o de otros grupos heterogéneos. Dicha apertura tiende a mostrarse, en mayor medida, hacia aquellas asociaciones que comparten elementos culturales o cierta proximidad geográfica. La colaboración con otras organizaciones de la sociedad civil, si bien menor, resulta también significativa.

La organización de actividades puntuales, la creación de redes de trabajo y las acciones de reivindicación pública ante inquietudes comunes son las acciones que más contribuyen al acercamiento, contacto y colaboración de las asociaciones. Sin embargo, estos lazos de colaboración centrados en el aspecto sociocultural no satisfacen las expectativas de trabajo en red de todas las asociaciones:

El asociacionismo en el País Vasco, más aquí en Bilbao, es muy dado hacia el área cultural y exposición folclórica de comidas. Vale que eso es importante, pero no es la mayor parte de incidencia que tenemos que

tener en el área de integración. [...] Porque en estos momentos, la problemática del asociacionismo es que cada uno va por su lado, hay unos que están con la política y otros que están haciendo comidas y bailando. Entonces, mientras no exista la coyuntura, cualquier planteamiento que se pueda hacer en estos momentos sucumbiría. Tenemos que crecer mucho más como asociacionismo. (Entrevista XVIII Vizcaya)

El capital social externo varía de una asociación a otra en función de múltiples factores que no han podido analizarse en su totalidad en el marco de este estudio. Sin embargo, de acuerdo con lo expresado en las distintas entrevistas y grupos de discusión, se pueden identificar los siguientes factores que influyen en la densidad de la red social de las organizaciones:

- *El capital social de las personas que integran las asociaciones.* Son fundamentales las relaciones que las personas a nivel individual establecen con otras vinculadas al tejido asociativo migrante o con otras asociaciones. En ocasiones algunas personas pertenecen a más de una organización o colaboran con varias.
- *Las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que se insertan las asociaciones.* Se han identificado hasta cuatro tipos de redes organizativas del ámbito de la inmigración en el País Vasco: a) redes de tipo sociocultural que surgen con el fin de generar un espacio de encuentro intercultural entre las asociaciones, promover la coordinación de actividades y favorecer su participación social (Culturas Unidas, Plataforma Gentes del Mundo, AGLE [Asociación Alavesa de Trabajo Social], Zuzen y Plataforma de Inmigrantes de Getxo); b) redes de intermediación e incidencia política que se han creado con el objetivo de facilitar la participación e integración sociopolítica de las personas migrantes y sus asociaciones, que llevan adelante iniciativas de interlocución con las administraciones públicas y otras entidades, de denuncia y presión política, y que buscan la mejora de la situación del colectivo inmigrante, reclamando sus derechos o llamando la atención sobre situaciones de discriminación (Harresiak Apurtuz, Eskuz Esku, Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia, KIRA [Coordinadora de Personas Inmigrantes y Refugiadas de Álava], Sendotu, Consejo Musulmán Vasco, Federación de Asociaciones de Senegalesas en la Comunidad Autónoma Vasca y SOS Racismo Guipúzcoa); c) redes que surgen con el fin de generar una interlocución entre las asociaciones de migrantes de carácter religioso y las instituciones (Consejo Musulmán Vasco, Federación Musulmana de España); y d) redes que trabajan por la integración y por la difusión de la cultura del país de origen (Federación de Asociaciones de Emigrantes Rumanos en España).
- *Las estructuras públicas de coordinación y de naturaleza consultiva a las que han accedido las asociaciones.* También resultan influyentes los foros de coordinación y órganos consultivos creados por las instituciones públicas con el fin de garantizar la participación de la sociedad civil en el espacio público (consejos de inmigración, de igualdad, de participación ciudadana, etc.).
- *Los espacios físicos compartidos como sede.* A pesar de las desventajas que supone para algunas asociaciones compartir locales con otras, al impedir su funcionamiento autónomo, esta circunstancia contribuye a ampliar el marco de interacciones sociales entre ellas. Promueve el acercamiento y conocimiento mutuo y el intercambio de información, e incluso puede hacer que las asociaciones se planteen nuevas líneas de trabajo que inicialmente no habían incluido entre sus objetivos.

A partir de estos cuatro factores, y en línea con lo apuntado anteriormente, si se profundiza en el nivel de partici-

pación de las asociaciones en plataformas y coordinadoras de la sociedad civil, se observa que, en cuanto a las redes de intermediación e incidencia política, existen diferencias en el reconocimiento que se les brinda como agentes facilitadores de lazos de colaboración entre las asociaciones de migrantes que, al mismo tiempo, contribuyan al desarrollo de un movimiento asociativo cohesionado. Así, por lo que se refiere a Harresiak Apurtuz, la Coordinadora de ONG de Euskadi de Apoyo a Inmigrantes, que es la que cuenta con mayor presencia y trayectoria en el País Vasco, se percibe una valoración positiva sobre la labor que desempeña como espacio de encuentro con otras organizaciones, de intercambio de información, de apoyo al fortalecimiento de las asociaciones y de mediación con las instituciones públicas para trasladar propuestas, reivindicaciones e intereses del colectivo inmigrante y sus organizaciones. Sin embargo, no parece haberse constituido como un nodo de referencia para el conjunto de las asociaciones. De hecho, entre aquellas que no forman parte de esta coordinadora, hay algunas que cuestionan su autonomía frente a las instituciones públicas para poder defender firmemente los intereses de los migrantes y sus organizaciones, y otras incluso critican su falta de claridad en el desempeño de su trabajo. Cabe subrayar en este punto la falta de conocimiento de la labor que realiza la coordinadora por parte del resto de las organizaciones que no se relacionan directamente con ella, que suelen asociar su labor exclusivamente a la provincia de Vizcaya:

No creo mucho en las plataformas. Bueno, no hemos estado nunca...; realmente nos relacionamos y esto es un fenómeno que pasa en Vitoria que no sabes por qué, pero pasa en Vitoria y no cuaja... No sé qué tal va Harresiak, no funciona [...]. Nosotros estamos apuntados en Harresiak desde el principio de nuestra constitución, pero nunca nos ha llegado aquí nada desde Bilbao... Yo por esto les he dicho que vosotros no sois coordinadora de asociaciones de migrantes, vosotros sois coordinadora de Bilbao...  
(Grupo de discusión I Álava)

Lo cierto es que existe interés por conformar un espacio propio de encuentro y coordinación entre las asociaciones de migrantes. Muestra de ello son otros intentos de agrupación que se están produciendo durante los últimos años, como la Federación de Asociaciones de Inmigrantes de Bizkaia (FEDAIB), creada en el 2009; la Plataforma de Inmigrantes de Getxo; la plataforma Eskuz Esku, constituida bajo el paraguas del sindicato ELA; la plataforma Gentes del Mundo, que surge a raíz del festival que con el mismo nombre se organiza anualmente desde hace seis años en Vizcaya; la plataforma KIRA, fundada en el año 2010 por iniciativa de algunas personas migrantes de diferentes orígenes; o el Consejo Musulmán Vasco, establecido en enero del 2011.

La opinión mayoritaria entre las asociaciones es que el trabajo en red, en sentido amplio, repercute positivamente en la dinámica organizativa para el logro de los objetivos de la asociación. En este sentido, las asociaciones señalan las ventajas que suponen el intercambio de información, el acercamiento de intereses compartidos, la posibilidad de aunar esfuerzos en áreas de trabajo comunes y la mayor capacidad de tener voz frente a las instituciones públicas y otras entidades como organizaciones de la sociedad civil. En efecto, además de la participación directa de las asociaciones en órganos públicos, debe tenerse en cuenta que estas también pueden integrarse en el ámbito público a través de estas entidades de segundo nivel.<sup>19</sup>

Sin embargo, como ya se ha mencionado, el trabajo en red es muy limitado y el reconocimiento de estas ventajas no se traduce, en todos los casos, en la inclusión de las asociaciones en redes ni tampoco en una participación activa y constante cuando se forma parte de las mismas. Entre los

motivos aducidos por las asociaciones destacan la falta de información, la falta de tiempo disponible de los miembros, la dificultad para compaginar horarios de reunión, el no tener claros los objetivos de las propias plataformas e, incluso, un posible exceso de celo:

Hay mucho celo, no sé, no sé si es celo profesional o celo de qué. Pero cada asociación trabaja para sí misma, no trabajamos en unidad. Cada cual tira para su lado. A veces yo siento que entre las asociaciones mismas de inmigrantes hay mucho nacionalismo. Yo soy ecuatoriano, pues trabajo para lo que sea de Ecuador. Yo soy boliviano, pues todo lo que sea de Bolivia. O sea, no trabajamos en común. Y es por eso de los fallos. No hay un objetivo común para todas y es difícil, no se ha llegado a hacer una... Yo he asistido a reuniones que nos han convocado así de alguna asociación y de alguna ONG para tratar de unirnos, pero no.  
(Entrevista VII Guipúzcoa)

En definitiva, y en términos generales, se infiere que hasta el momento las redes organizativas activas en el ámbito de la inmigración no han conseguido conciliar el tejido asociativo migrante alrededor de unas directrices políticas comunes con el fin de hacer presión e incidencia política sobre cuestiones derivadas del fenómeno migratorio. Tampoco en ninguna de las tres provincias las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que se integran las asociaciones se han constituido hasta la fecha como canales de participación efectivos.

■ **Acceso a y participación en el ámbito público.** En las líneas que siguen se observa en qué medida las asociaciones estudiadas están participando como sujetos sociopolíticos, a través del análisis de sus contactos con instituciones públicas y otras organizaciones de naturaleza política, de su compromiso político en diferentes tipos de actividades, así como de su participación en las distintas estructuras públicas.<sup>20</sup> Para conocer en qué medida las asociaciones consideradas están actuando como un sujeto activo con capacidad de reivindicación de derechos y participación en el ámbito público, se han examinado tres elementos: a) el tipo de contacto con las instituciones públicas y la participación en órganos de coordinación y consulta; b) los contactos y colaboraciones con organizaciones de carácter político, principalmente partidos políticos y sindicatos; y c) la organización de actividades de naturaleza política o la participación en dichas actividades.

Las oportunidades que ofrecen las instituciones públicas para la participación de las asociaciones en los espacios de consulta y de toma de decisiones sobre aspectos relacionados con el ámbito de las migraciones principalmente, se canalizan a través de foros, consejos y comisiones de trabajo que existen tanto en el ámbito provincial como en el municipal y el autonómico.<sup>21</sup> El contacto con las instituciones públicas se establece sobre todo a través de las áreas de inmigración o, en su ausencia, a través de aquellas encargadas de gestionar las cuestiones relacionadas con la materia (área de acción social, área de relaciones ciudadanas) y, en menor medida, de otras áreas como igualdad, juventud, cultura y deportes. Además, este contacto se da principalmente a través de la figura del técnico de inmigración.

De hecho, tanto en Vizcaya como en Álava y Guipúzcoa, se han detectado espacios promovidos por las instituciones para favorecer la participación y la integración de estos colectivos, si bien todavía no se han convertido en una verdadera herramienta de participación sociopolítica, tanto por la ausencia de estos canales específicos de participación en la mayoría de las instituciones locales como por la escasa efectividad de los mecanismos de contacto e información articulados entre la administración y las asociaciones. Por otra parte, no todas las asociaciones de migrantes saben de la existencia de los técnicos de inmigración, bien por falta de información,

bien por ausencia de contacto directo con las administraciones, ya sean locales, forales o autonómicas. En otros casos, las asociaciones manifiestan diversas dificultades para mantener relaciones más frecuentes con las instituciones, debido especialmente a la incompatibilidad en tiempos y horarios de trabajo que a menudo existe entre las asociaciones y la administración pública. Todos estos factores inciden en que la participación de las asociaciones de migrantes en el ámbito público sea baja:

*Ese es un debate bien curioso, porque la mayoría de los técnicos de inmigración de los ayuntamientos son los grandes desconocidos. Los inmigrantes no saben que existen y, los que saben que existen, son pocos los que realmente se involucran en el trabajo. No veo grandes colas en los centros donde están los técnicos de inmigración. (Entrevista III Vizcaya)*

*Estuvimos en un consejo [sectorial], pero luego nos hemos retirado, porque no compartíamos la metodología y decidimos que era un desgaste energético, una implicación de tiempo y esfuerzo que no nos convenía. Apenas te preguntaban y no se tenía en cuenta lo que decíamos. Además, tienen otros tiempos y nuestra participación va de acuerdo con las personas que están aquí y tienes que dedicarle tiempo y esfuerzo y con el voluntariado no se puede hacer todo. (Entrevista XI Vizcaya)*

Por otro lado, atendiendo al tipo de contactos que las organizaciones mantienen con las instituciones públicas, se observa que el más habitual es el que se establece en el marco de los proyectos financiados a través de las convocatorias públicas de ayudas, y por tanto de los distintos departamentos y áreas que las financian:

*Sí, porque son los locutores directos de las distintas áreas, y nosotros tenemos relaciones con la oficina de Norabide, en el caso del Ayuntamiento; Diputación en este caso tiene un departamento que llama de Promoción Social y tiene un área de Inmigración y tenemos relación con ellos, y el Gobierno Vasco también tiene un departamento de Asuntos Sociales y dentro de esto tiene un área de Inmigración, y sí, directamente con ellos nos comunicamos. (Entrevista II Álava)*

Pese a que la reciente creación y fomento de diversos consejos y mesas de diálogo del sector de las migraciones es un claro indicador de la apuesta de algunas instituciones por garantizar el acceso de estas organizaciones al ámbito sociopolítico, parece que los marcos institucionales municipales no han demostrado, hasta el momento, una gran apertura a la participación pública de la población migrante y sus asociaciones, ni tampoco parecen haber funcionado como canales efectivos para favorecer su participación sociopolítica. Al menos, la mayoría de las asociaciones analizadas así lo perciben. En cualquier caso, teniendo en cuenta la escasa trayectoria de estos espacios de participación pública, resultaría prematuro hacer valoraciones al respecto en el momento actual, dado que se necesita tiempo para que estos mecanismos puedan demostrar su efectividad a medio o largo plazo.

Por otro lado, la gran mayoría de las asociaciones no están interesadas, por el momento, en establecer contacto ni con partidos políticos ni con sindicatos. Se puede afirmar que estas relaciones son prácticamente inexistentes en cualquiera de las tres provincias estudiadas.<sup>22</sup> Los principales motivos mencionados por las propias organizaciones de migrantes para explicar esta falta generalizada de interés y relación tienen que ver con los siguientes factores:

- El riesgo que puede implicar el posicionamiento partidista de la asociación para mantener la cohesión interna

entre miembros con diferentes ideologías políticas y para atraer a nuevas personas.

- El temor a que la asociación sea identificada desde fuera con un determinado partido político, y las consecuencias que esto puede tener en sus relaciones institucionales.
- Los obstáculos legales de los miembros a su participación política formal (derecho al voto, a elegir y a ser elegido).

Existen diferentes formas de acción política a través de las cuales las asociaciones pueden intentar presionar o ejercer su influencia sobre las instituciones y la opinión pública en general. En el marco de este estudio, se han tenido en cuenta dos tipologías a fin de exponer más claramente los resultados: la protesta movilizadora y la participación electoral. Respecto a la primera, encontramos que las asociaciones que han participado en este estudio la utilizan como recurso para llevar a cabo actividades conjuntas con otras organizaciones o con las plataformas ya mencionadas. Entre las acciones que más implican a las asociaciones destacan la organización de manifestaciones y actos públicos (conferencias, jornadas, campañas) o la colaboración en dichos actos y la recogida de firmas para defender causas concretas. Con mucha frecuencia son las organizaciones de segundo nivel las que asumen el papel de movilizar a las asociaciones y de organizar acciones colectivas de protesta y denuncia. Se puede constatar que la tendencia general en las tres provincias es que las asociaciones participen en actos públicos de protesta organizados por otras entidades:

*El tema de reivindicación lo hacemos a través de las otras organizaciones a que pertenecemos. Decimos que hacemos trabajo en red...; como te dije, estamos con Harresiak y KIRA, y lo que organicen ellos, con nuestro respaldo y aprobación, pues se realiza. En el tema de inmigración. [...] lo que tiene que ver con la inmigración aquí y los otros colectivos lo canalizamos a través de las actividades y acciones de Harresiak y KIRA, con nuestro apoyo, respaldo... (Entrevista II Álava)*

La participación electoral como forma de acción política se refiere a la organización de actividades orientadas a promover el voto y a presentar la candidatura de algún miembro (elecciones locales, regionales, nacionales o de otro país). Dejando al margen el alto número de asociaciones africanas existentes entre las estudiadas y el hecho de que este colectivo se encuentra excluido del voto y, por ende, de la campaña electoral, se confirma el escaso volumen de asociaciones de otras procedencias que se implican en esta forma de acción política en cualquiera de las tres provincias:

*Nosotros venimos con las ideas claras: a trabajar, a hacer dinero y a volver a casa. No venimos a participar en los votos, y entonces cuesta que la gente entienda que tiene derecho a participar. Entonces, sí se ha hecho alguna reunión informativa para que la gente sepa que tiene derecho a votar y cuáles son los partidos, pero bueno, eso es cuestión de empezar. (Entrevista XVI Vizcaya)*

Definitivamente, de acuerdo con la información obtenida en las entrevistas y en los grupos de discusión, la forma de acción política más extendida entre las asociaciones de migrantes es la que hemos denominado protesta movilizadora, la cual refleja una tendencia hacia formas de reivindicación que no implican una confrontación directa. Las entidades de segundo nivel (plataformas y coordinadoras del ámbito de las migraciones u otros) desempeñan un papel clave en la movilización de las asociaciones y en su participación en actos de protesta y denuncia que se centran, principalmente, en temas migratorios (integración, derechos de ciudadanía y diversidad cultural) y sociales.

Los resultados que arroja el estudio invitan a pensar que, hasta la fecha, no se ha configurado un movimiento asociati-

vo migrante en el País Vasco que represente de manera efectiva al conjunto del colectivo.

■ **Propuestas para la mejora de la participación sociopolítica de las asociaciones de migrantes.** El estudio planteaba, además del análisis crítico de esta realidad, la necesidad de dar voz a estas asociaciones y conocer sus perspectivas de futuro y sus inquietudes sobre el sector, así como sus principales propuestas para impulsar su fortalecimiento. Cabe resaltar que las asociaciones valoran positivamente el trabajo que realizan, lo consideran útil y proyectan su futuro en el País Vasco. Estiman, asimismo, que gracias a la voluntad de sus miembros y a la necesidad del momento sociopolítico actual, seguirán trabajando pese a las dificultades. Con claridad se percibe que algunas asociaciones, las que tienen mayor recorrido asociativo y aquellas que disfrutaban de subvenciones para llevar a cabo sus proyectos, muestran una perspectiva más optimista.

Las propuestas formuladas por las asociaciones en relación con el fortalecimiento asociativo han girado fundamentalmente en torno a la mejora de los recursos disponibles, la mejora en los procesos de comunicación y en las relaciones con las instituciones, y el establecimiento de redes. Las propuestas sugeridas mayoritariamente por las organizaciones y dirigidas a la administración pública son las siguientes:

- Crear canales formales de participación ciudadana en torno al tema migratorio que garanticen una escucha activa por parte de las instituciones de aquellas demandas y propuestas planteadas por las asociaciones de migrantes.
- Adaptar, en la medida de lo posible, los horarios de reunión y encuentro entre instituciones públicas y asociaciones de migrantes a las posibilidades reales de estas últimas, teniendo en cuenta las dificultades de disponibilidad que presentan gran parte de sus miembros.
- Contribuir en mayor medida al fortalecimiento de las asociaciones: facilitar el acceso a locales que puedan ser utilizados como sede estable, aumentar la partida presupuestaria para la contratación de personal, reforzar el trabajo de asesoramiento y formación técnica que otras organizaciones ofrecen a las asociaciones de migrantes, y crear una convocatoria específica para las actividades de las asociaciones de migrantes con el fin de cubrir los costes de funcionamiento de las mismas.
- Crear la figura del técnico de inmigración en las entidades locales que carezcan de ella para que promueva el acercamiento y diálogo entre la institución y las asociaciones.
- Mejorar el reparto de las ayudas públicas y procurar una mayor atención a aquellas agrupaciones que apenas disponen de recursos para financiar proyectos importantes, lo que no significa, necesariamente, que carezcan de ideas para llevarlos a cabo.

## 5 Conclusiones

Para finalizar, señalamos los resultados más relevantes de los análisis cuantitativo y cualitativo llevados a cabo en las tres provincias vascas.

Por lo que se refiere al *análisis cuantitativo* de las asociaciones censadas en Vizcaya, Álava y Guipúzcoa, destacamos lo siguiente:

- La densidad asociativa en Vizcaya es del 1,5%, tomando en consideración las 85 asociaciones formales y los 13 grupos informales y de acuerdo con las cifras del padrón a 1 de enero del 2009 (65.719 personas extranjeras). En Álava la densidad asociativa de los migrantes es del

0,09% con una población extranjera de 28.010 personas a 1 de enero del 2010. Finalmente, en Guipúzcoa la densidad asociativa es la más baja, con el 0,07% para una población de origen extranjero de 42.196 de acuerdo con el padrón del 1 de enero del 2010.

- En Vizcaya, la gran mayoría de las asociaciones se ubica en la comarca del Gran Bilbao (70) y, dentro de esta, el municipio con más presencia de asociaciones es Bilbao (54 de las 70). En Álava, todas las asociaciones encontradas, formales e informales, están en la capital, Vitoria, mientras que en Guipúzcoa, 17 de las 31 asociaciones tienen sede en la comarca de Donostia-San Sebastián, y de ellas, 14 se encuentran en su capital, San Sebastián.
- Con respecto a los colectivos integrantes de las asociaciones, en Vizcaya y Álava destaca una mayor presencia de las compuestas por africanos, que representan el 41,18% de las asociaciones en Vizcaya y el 58,33% en Álava. En Guipúzcoa, la mayoría de las asociaciones encontradas, el 41,94%, están integradas por personas de diferentes orígenes.
- En las tres provincias, la mayoría de las asociaciones destaca por tener una corta trayectoria asociativa, de entre tres y cinco años.
- Son diversos los ámbitos de actuación en los que centran su trabajo estas asociaciones. El sociocultural y el relativo a la inmigración resultan prioritarios en la mayoría de las organizaciones, mientras que la promoción de la mujer apenas tiene espacio. De esta forma, de las 85 asociaciones que participaron en Vizcaya, solo cinco tienen entre sus prioridades temáticas la promoción de la mujer, tres de las 31 censadas en Guipúzcoa, y dos de las 25 de Álava. Huelga decir que otros ámbitos, como la participación política, las actividades religiosas o la educación, también reciben escasa atención.
- Existen asociaciones de mujeres migrantes creadas para ofrecer un espacio de encuentro propio a las mujeres. Combinan fundamentalmente actividades culturales, de acogida y orientación, y formativas. Únicamente se han identificado tres en Vizcaya, dos en Álava y cuatro en Guipúzcoa, confirmando que el protagonismo de las mujeres en el ámbito asociativo es aún limitado.

Respecto al *análisis cualitativo* que hemos realizado gracias a las entrevistas en profundidad llevadas a cabo en las tres provincias, y a los grupos de discusión organizados en Álava y Guipúzcoa, destacamos los siguientes resultados:

- En relación con los elementos organizativos que caracterizan a las asociaciones, cabe resaltar que las juntas directivas suelen ser los órganos preferentes en el proceso de toma de decisiones, en las asociaciones de las tres provincias.
- El protagonismo de las mujeres en la toma de decisiones y en la gestión organizativa no parece resultar relevante a tenor de la información obtenida. Atendiendo a la representación del colectivo femenino en las juntas directivas, se observa que, salvo en Guipúzcoa y en las organizaciones conformadas por personas de origen latinoamericano, donde encontramos una mayor presencia de mujeres en estos espacios de decisión, en Vizcaya y Álava el predominio de los hombres es claro.
- En cuanto a los recursos humanos, la mayoría de las asociaciones del País Vasco trabajan con personal voluntario. Solo unas pocas han declarado que han podido contar con personal liberado en momentos puntuales (1 en Vizcaya, 7 en Álava y 6 en Guipúzcoa).
- Los recursos económicos de las asociaciones son muy escasos, y en las tres provincias prevalecen las asociaciones que trabajan con un presupuesto que no supera los 6.000 euros.
- Otra de las debilidades de las asociaciones objeto de estudio son las dificultades de acceso a las vías de finan-

ciación pública, de las que por otra parte dependen de manera significativa en las tres provincias. Los obstáculos principales para el acceso a estas vías coinciden en los tres casos: el alto nivel de exigencia burocrático-administrativa, la falta de experiencia técnica y profesional de los miembros de las asociaciones, los tiempos de respuesta de las resoluciones de las subvenciones y el desconocimiento de estas vías.

- Con respecto a las relaciones entre las organizaciones y el trabajo en red que desarrollan, vemos que las asociaciones suelen establecer primero relaciones con asociaciones de otros colectivos de migrantes y, en segundo lugar, con aquellas conformadas por personas autóctonas. Sin que existan diferencias significativas en las tres provincias, las asociaciones se han declarado abiertas al contacto con todo tipo de organizaciones, aunque las asociaciones de migrantes suelen tejer lazos más a menudo para organizar actividades puntuales, y ocasionalmente también para la creación de redes de trabajo.
- En ninguna de las tres provincias las plataformas y coordinadoras de naturaleza privada en las que están integradas las asociaciones se han constituido como canales efectivos de participación, y aunque en las tres provincias se hayan detectado espacios promovidos por las instituciones para la participación e integración de las asociaciones de migrantes, estos no se han constituido todavía como herramientas de participación sociopolítica efectiva.

Por último, merece la pena destacar que gracias a la realización de este estudio se ha podido evidenciar que, en el actual contexto de crisis económica, las asociaciones conformadas por personas migrantes están reorientando su trabajo hacia actividades relativas a la provisión de servicios básicos con el fin de suplir las carencias existentes en las instituciones públicas.

## NOTAS

1. Como muestran los datos facilitados por el Observatorio Vasco de Inmigración (Ikuspegi) en el 2012, el efecto de la crisis entre los años 2009 y 2011 se hace patente de manera significativa, al descender notablemente el número de llegadas. Pese a esta reducción, se hacen efectivos en estos años más de 5.000 nuevos empadronamientos.
2. Datos de Ikuspegi a 1 de enero del 2012, según el avance provisional realizado por el Instituto Nacional de Estadística.
3. La elección del término *migrante* se corresponde con la línea o perspectiva teórica del *transnacionalismo*, que hace hincapié en la emergencia de un proceso de movilidad en el que los migrantes establecen relaciones sociales que van más allá de las fronteras geográficas, culturales y políticas asociadas a la figura del Estado nación. Así, los emigrantes/inmigrantes pasan a ser considerados *transmigrantes*, pues desarrollan y mantienen relaciones múltiples en todos los ámbitos que estructuran sus vidas y que atraviesan varias fronteras (Glick Schiller, 1992; Basch, Glick Schiller y Szanton Blanc, 1994).
4. A partir de mediados de los años ochenta, se desarrolla progresivamente un nuevo sistema de elaboración de políticas públicas, la Nueva Gestión Pública, que abre un campo de mayor oportunidad para la participación de las organizaciones de la sociedad civil. La Nueva Gestión Pública descentraliza y diversifica los actores que participan en la elaboración y decisión de las políticas públicas. De este modo, la sociedad civil, a través de las asociaciones civiles, puede aumentar su presencia y hacer más

democrático el sistema de elaboración de políticas públicas (Goñalons, 2007: 109).

5. La noción de capital social que orienta este trabajo se basa en el enfoque aportado por Fennema y Tillie (2001), quienes distinguen entre *capital social étnico*, que se refiere a los vínculos que se establecen dentro de las propias asociaciones y entre asociaciones de migrantes, y *capital social no étnico*, que alude a las conexiones externas de las asociaciones con otras organizaciones y grupos heterogéneos. Hay estudios que confirman la relación entre la participación política y el capital social del colectivo migrante y sus asociaciones (Fennema y Tillie, 2001; Berger, Galonska y Koopmans, 2004; Tillie y Slijper, 2006; Beja y Malheiros, 2006; Lelieveldt y otros, 2009).
6. El caso español es un ejemplo de las limitaciones que la Ley de Extranjería 8/2000 impone a la participación política formal del colectivo migrante, que está condicionada a la adquisición de la nacionalidad española, a excepción de la participación política a nivel local, en cuyo caso podrán ejercer el derecho de sufragio activo y pasivo aquellas personas que hayan residido legalmente en España un mínimo de cinco años y que procedan de países con los que el Gobierno español haya firmado un convenio de reciprocidad.
7. Los resultados completos de la investigación están recogidos en dos estudios: uno correspondiente a Vizcaya y otro referido a Álava y Guipúzcoa. Además de la autora del presente trabajo, directora científica del estudio en las provincias de Álava y Guipúzcoa y coordinadora técnica de ambos estudios, han formado parte del equipo de investigación, en diferentes fases y momentos, Amaia Unzueta Sesumaga (directora científica del estudio en Vizcaya), Maria Giulia Di Carlo (investigadora principal en ambos estudios), María Ruiz Aranguren y Andrea Ruiz Balzola (investigadoras en Guipúzcoa) y Jorge Quintero Correa (apoyo técnico en Guipúzcoa).
8. Como referente más reciente de esta temática en el País Vasco, destaca un estudio realizado en el 2008 sobre prácticas y experiencias participativas de las personas inmigrantes (Hierro Esnarriaga, 2008). En España, los estudios sobre participación e integración sociopolítica del colectivo inmigrante y sus asociaciones desarrollados por un equipo de investigación de la Universidad de Murcia y las Universidades Complutense y Autónoma de Madrid sirvieron de referente teórico para esbozar las líneas de investigación en torno al asociacionismo migrante (González y Morales, 2006). Para consultar otros estudios sobre este tema, véase el siguiente enlace: <<http://www.um.es/capsocinmig>>.
9. De los tres bloques señalados, esta publicación sintetiza únicamente los principales resultados del equipo investigador en torno al último de ellos, es decir, el análisis de carácter cuantitativo y cualitativo de las asociaciones de migrantes en relación con su capital social y nivel de participación. Para obtener la información completa de cada etapa y resultados del estudio, véanse el informe final de Vizcaya ([http://pdf.bakeaz.efaber.net/entry/content/103/Estudio\\_asoc\\_inmigrante\\_Bizkaia.pdf](http://pdf.bakeaz.efaber.net/entry/content/103/Estudio_asoc_inmigrante_Bizkaia.pdf)) y el informe con los resultados de la investigación en Álava y Guipúzcoa ([http://pdf.escueladepaz.efaber.net/entry/content/109/Estudio\\_asoc\\_migrante\\_Alava-Guip.pdf](http://pdf.escueladepaz.efaber.net/entry/content/109/Estudio_asoc_migrante_Alava-Guip.pdf)).
10. A partir de la segunda mitad del siglo XIX, se pueden identificar hasta tres grandes oleadas migratorias en España, en las cuales el protagonismo del País Vasco ha resultado notable. Para más información, véase el análisis realizado por Reher, Requena y Sanz (2011).
11. Estas cifras son las que se han considerado para el análisis llevado a cabo durante el año 2011, tomando como

- referencia los datos aportados por el Observatorio Vasco de Inmigración (Ikuspegi) en el 2010. En el momento en que se elabora esta síntesis del estudio de Bakeaz, el volumen de inmigración total representa el 6,9%, según datos del mes de enero del 2012.
12. Datos de Ikuspegi del año 2010.
  13. Cabe señalar que, si bien se siguió un criterio de absoluta exhaustividad en la localización de las asociaciones elegibles para el censo, y que han sido consideradas en su mayoría, no todas las organizaciones de migrantes que existen en el País Vasco quisieron formar parte de la investigación y aparecer en el censo. No obstante, el procedimiento seguido proporciona una alta garantía de que se han tenido en cuenta la gran mayoría de las que actualmente están activas.
  14. En el censo elaborado entre octubre del 2009 y mayo del 2010 a través de este estudio se pudieron identificar un total de 98 asociaciones, de las cuales 85 figuraban en el Registro de Asociaciones de Vizcaya y 13 no constaban en ningún registro oficial. Estas últimas fueron catalogadas como grupos informales, dado que no se habían constituido formalmente como asociación, aunque de facto funcionaban como tales.
  15. Las opiniones expresadas por las asociaciones y recogidas en este trabajo no coinciden necesariamente con las del equipo investigador de Bakeaz.
  16. Estas subvenciones se dirigen de manera general al fortalecimiento de la estructura organizativa de las asociaciones de migrantes mediante la financiación de sus gastos de mantenimiento y gestión, así como al apoyo para la realización de actividades que favorezcan y promuevan la integración y la convivencia intercultural. Otras administraciones cuentan con líneas de ayuda de carácter más generalista, como pueden ser ayudas a asociaciones que trabajan en el ámbito de la acción o bienestar social, cultura, juventud, etc., en las que el sector de la migración aparece como un eje transversal de acción, por lo cual las asociaciones de migrantes compiten en el marco de un amplio abanico de posibilidades y con organizaciones sociales de muy diversa índole. En este sentido, cabe mencionar la reordenación de subvenciones acometida por el Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco en el ámbito de la acción social: con la aprobación del Decreto 649/2009, que regula las subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social, han desaparecido las líneas de financiación específicas en el sector de la migración vigentes hasta el año 2009. Entre otros motivos, la adopción de esta medida está vinculada a una política de gestión de la migración que plantea la cuestión migratoria como una responsabilidad de todas las áreas de la administración pública y que no considera conveniente la puesta en marcha de políticas y servicios específicos de atención a la migración. Es decir, la lógica de intervención en el ámbito de la inmigración pretende ser transversal y, aplicada al tema del tejido asociativo migrante, se traduce en la ausencia de ayudas directas para la promoción de dicho tejido asociativo. De hecho, La Dirección de Inmigración y Gestión de la Diversidad del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco, a través de la Red de Acogida de Base Municipal, canaliza recursos públicos hacia las administraciones locales para el desarrollo de programas que garanticen la integración social de la población migrante en el marco de un Plan Local de Inmigración. Por otro lado, merece la pena destacar en este punto que los recortes sociales provocados por la actual coyuntura de crisis económica están reduciendo en gran medida las líneas de subvenciones disponibles para estos colectivos.
  17. Durante el proceso de edición del informe referido a las provincias de Álava y Guipúzcoa (octubre del 2011), la Diputación Foral de Álava llevó a cabo una importante reestructuración de sus líneas estratégicas, lo que ha supuesto una reducción en la concesión de ayudas para cooperación, migración e igualdad, áreas de la Dirección de Promoción Social: «En el caso de la inmigración, se suprime la única línea de ayuda existente para el colectivo, según fuentes forales, debido a solapamientos que llevan a que este colectivo esté atendido por otras instituciones competentes en la materia» (*Diario de Noticias de Álava*, 13/10/11).
  18. Sobre la noción de capital social, véase la nota 5.
  19. Las organizaciones de segundo nivel son aquellas que funcionan como paraguas bajo el que acogen, reúnen y relacionan a entidades parecidas o con finalidades afines. Por ejemplo, una coordinadora o una federación puede ser una entidad de segundo nivel.
  20. Para elaborar las herramientas de recogida de información en torno a este tema (guión del cuestionario y de la entrevista), así como para seleccionar los elementos de análisis, se tomó como referencia el estudio realizado por las autoras González y Morales (2006) sobre las asociaciones de migrantes en Madrid y su grado de integración cívico-política.
  21. Para conocer en detalle qué espacios de consulta y toma de decisiones existen en cada una de las provincias, véanse los estudios completos de Bakeaz.
  22. Cabe subrayar que la parte final de este estudio, en la cual se abordaba la investigación de las asociaciones de personas de origen extranjero en Álava y Guipúzcoa, fue realizada en el contexto de las elecciones municipales y autonómicas de mayo del 2011. Sin embargo, el número de asociaciones que mencionaron la importancia del acceso de los migrantes a dichas elecciones fue muy minoritario. Solo unas pocas apoyaron la campaña en favor del derecho al voto.

## BIBLIOGRAFÍA

- BASCH, L., N. GLICK SCHILLER y C. SZANTON BLANC (1994): *Nations Unbound. Transnational Projects, Postcolonial Predicaments and Deterritorialized Nation-States*, Nueva York, Gordon and Breach Science Publishers.
- BEJA HORTA, A. P., y J. MALHEIROS (2006): «Social Capital and Migrants' Political Integration: The Case Study of Cape Verdean Associations in the Greater Lisbon Area», *Finisterra. Revista Portuguesa de Geografia*, XLI (81), 143-170.
- BERGER, M., C. GALONSKA y R. KOOPMANS (2004): «Political Integration by a Detour? Ethnic Communities and Social Capital of Migrants in Berlin», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 30 (3), 491-507.
- BLAS, A., y P. IBARRA (2006): *La participación: estado de la cuestión*, Bilbao, HeGoa (Cuadernos de Trabajo HeGoa, 39).
- BLOEMRAAD, I. (2005): «The Limits of de Tocqueville: How Government Facilitates Organizational Capacity in Newcomer Communities», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 31 (5), 865-887.
- DEPARTAMENTO DE VIVIENDA Y ASUNTOS SOCIALES DEL GOBIERNO VASCO (2007): *II Plan Vasco de Inmigración, 2007-2009*, Vitoria-Gasteiz, Servicio Central de Publicaciones del Gobierno Vasco.

- DIPUTACIÓN FORAL DE ÁLAVA (2009): *I Plan Foral de Inmigración en Álava, 2009-2012. Informe diagnóstico y propuesta de actuaciones*, Vitoria-Gasteiz, Diputación Foral de Álava.
- DIPUTACIÓN FORAL DE GIPUZKOA (2009): *Plan Foral de Inmigración, 2009-2012. Actuaciones desde el Departamento de Política Social*, Donostia-San Sebastián, Diputación Foral de Gipuzkoa.
- ESCRIVÁ, A., A. BERMÚDEZ y N. MORAES (eds.) (2009): *Migración y participación política. Estados, organizaciones y migrantes latinoamericanos en perspectiva local-transnacional*, Madrid, Consejo Superior de Investigaciones Científicas.
- FENNEMA, M., y J. TILLIE (2001): «Civic Community, Political Participation and Political Trust of Ethnic Groups», *Connections*, 24 (1), 26-41.
- GLICK SCHILLER, N. (ed.) (1992): *Towards a Transnational Perspective on Migration. Race, Class, Ethnicity, and Nationalism Reconsidered (Annals of the New York Academy of Sciences)*, Nueva York, New York Academy of Sciences.
- GONZÁLEZ FERRER, A., y L. MORALES DIEZ DE ULZURRUN (2006): «Las asociaciones de inmigrantes en Madrid. Una nota de investigación sobre su grado de integración política», *Revista Española del Tercer Sector*, 4 (septiembre-diciembre).
- GOÑALONS PONS, P. (2007): «¿Transnacionalismo y ciudadanía sin fronteras? El papel de la estructura de oportunidad política en España», en A. IBARROLA-ARMENDARIZ y C. H. FIRTH (eds.): *Migraciones en un contexto global. Transiciones y transformaciones como resultado de la masiva movilidad humana*, Bilbao, Universidad de Deusto, 103-128.
- HIERRO ESNARRIAGA, C. (2008): *Manual de prácticas participativas: asociaciones de personas inmigrantes*, Dirección de Participación Ciudadana y Dirección de Inmigración, Departamento de Vivienda y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.
- IKUSPEGI (OBSERVATORIO VASCO DE INMIGRACIÓN) (2009): «Población extranjera en la CAPV 2009», *Panorámica de la Inmigración*, 29.
- (2011a): «Población extranjera y elecciones municipales», *Panorámica de la Inmigración*, 39.
- (2011b): «Población extranjera en la CAPV 2011», *Panorámica de la Inmigración*, 40.
- LELIEVELDT, H., K. DEKKER, B. VÖLKER y R. TORENVLIED (2009): «Civic Organizations as Political Actors: Mapping and Predicting the Involvement of Civic Organizations in Neighborhood Problem-Solving and Coproduction», *Urban Affairs Review*, 45 (1), 3-24.
- MARTINIELLO, M. (2005): *Political Participation, Mobilization and Representation of Immigrants and their Offspring in Europe*, Malmö, School of International Migration and Ethnic Relations.
- y R. PENNINX (2006): «Procesos de integración y políticas locales: estado de la cuestión y algunas enseñanzas», *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 116, 123-156.
- MOYA MALAPEIRA, D., y A. VIÑAS FERRER (eds.) (2010): *Sufragio y participación política de los extranjeros extracomunitarios en Europa*, Barcelona, Fundació Carles Pi i Sunyer.
- REHER, D., M. REQUENA y A. SANZ (2011): «¿España en la encrucijada? Consideraciones sobre el cambio de ciclo migratorio», *Revista Internacional de Sociología*, 69 (M1), 9-44.
- RUIZ VIEYTEZ, E. J., y G. URRUTIA ASUA (eds.) (2010): *Derechos humanos en contextos multiculturales. ¿Acomodo de derechos o derechos de acomodo?*, Bilbao, Instituto de Derechos Humanos, Universidad de Deusto.
- SOYSAL, Y. N. (1994): *Limits of Citizenship: Migrants and Postnational Membership in Europe*, Chicago, University of Chicago Press.
- TILLIE, J. (2004): «Social Capital of Organisations and their Members. Explaining the Political Integration of Immigrants in Amsterdam», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 30 (3), 529-541.
- y B. SLIJPER (2006): «Immigrant Political Integration and Ethnic Civic Communities in Amsterdam», en S. BENHABIB e I. SHAPIRO (eds.): *Identities, Affiliations and Allegiances*, Cambridge, Cambridge University Press.
- TORAL, G. (2010): «Las asociaciones de inmigrantes como sociedad civil: un análisis tridimensional», *Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, 132, 105-130.
- VERTOVEC, S. (1999): «Minority Associations, Networks and Public Policies: Reassessing Relationships», *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 25 (1), 21-42.



Sara Maza Bustamante, *Las asociaciones de migrantes de origen extranjero en el País Vasco. Un análisis sobre su participación en el espacio público*, Cuadernos Bakeaz, n.º 105.

© Sara Maza Bustamante, 2012; © Bakeaz, 2012.

La edición de este cuaderno ha sido posible gracias a la financiación de la **Dirección de Inmigración y Gestión de la Diversidad** del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales del Gobierno Vasco.

*Las opiniones expresadas en estos trabajos no coinciden necesariamente con las de Bakeaz.*

**Cuadernos Bakeaz** es una publicación monográfica realizada por personas vinculadas a nuestro centro o colaboradores del mismo. Aborda temas relativos a economía de la defensa, políticas de cooperación, educación para la paz, geopolítica, movimientos sociales, economía y ecología; e intenta proporcionar a aquellas personas u organizaciones interesadas en estas cuestiones, estudios breves y rigurosos elaborados desde el pensamiento crítico y desde el compromiso con esos problemas.

**Director de la publicación:** Josu Ugarte • **Coordinación técnica:** Blanca Pérez • **Consejo asesor:** Xabier Aierdi, Martín Alonso, Ignacio Álvarez-Ossorio, Joaquín Arriola, Roberto Bermejo, Galo Bilbao, Jesús Casquete, Antonio Duplá, Xabier Etxeberria, Javier Merino, Leandro del Moral, Jesús M.ª Puente, Jorge Riechmann, Juan Manuel Ruiz, Pedro Sáez, Joaquim Sempere • **Últimos títulos publicados:** 51. Roberto Bermejo, *Concepciones de la sostenibilidad y sistemas de indicadores*; 52. Julián Salas, *Introducción a la práctica de la evaluación de proyectos de cooperación*; 53. Joaquim Sempere, *Necesidades, desigualdades y sostenibilidad ecológica*; 54. Johan Gal-tung, *Conflicto, guerra y paz, a vista de pájaro. Y cómo los aborda el grueso de los políticos y periodistas*; 55. Jesús Casquete, *Movimientos sociales y democracia*; 56. Manuel Jiménez, *Sumando esfuerzos. Tendencias organizativas en el movimiento ecologista en España durante los noventa*; 57. Joaquín Arriola Palomares, *¿La globalización? ¡El poder!*; 58. Ignacio Álvarez-Ossorio, *Claves sobre el conflicto palestino-israelí*; 59. Miguel Márquez, Luis Suárez y Cándido López, *Cuba y el desarrollo humano sostenible*; 60. Mario Roberto Morales, *Guatemala: autoritarismo e interculturalidad*; 61. Carmen Magallón, *Las mujeres como sujeto colectivo de construcción de paz*; 62. Carlos Taibo, *Los conflictos bélicos en el umbral del siglo XXI*; 63. Roberto Bermejo, *Análisis de la rentabilidad del proyecto de la 'Y' vasca y bases para una estrategia ferroviaria alternativa*; 64. José Carlos Sendín Gutiérrez (coord.), *África: entre la percepción externa y el proyecto emancipador*; 65. Carlos Gómez Gil, *Las ONG en la sociedad global. Estrategias de las ONG frente al Estado en la era de la globalización*; 66. Lara González Gómez y Clara Murguialday Martínez, *Evaluar con enfoque de género*; 67. Mireia Espiau, Dominique Saillard y Rafael Ajangiz, *Género en la participación. Un camino por recorrer*; 68. Antxon Gallego, Manuel Fernández y Efrén Felui, *Criterios generales para la planificación de procesos participativos*; 69. Roberto Bermejo, David Hoyos y David Guillamón, *Análisis socioeconómico del Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte 2005-2020*; 70. Roberto Bermejo, *Del fin de la era del petróleo a la economía solar*; 71. Gabriel Pons, *Políticas agrarias y cooperación*; 72. Carlos Gómez Gil, *Nuevas vías para el codesarrollo en la cooperación descentralizada*; 73. Ignacio Álvarez-Ossorio, *El mundo árabe: entre la tradición y la modernidad*; 74. Martín Alonso, *Relatos exclusivos, políticas excluyentes. El patrón de Oriente Próximo*; 75. Iñaki Gorozpe, *Guinea Ecuatorial: crecimiento sin desarrollo*; 76. Carlos Gómez Gil, *El dilema de los microcréditos en las políticas de desarrollo*; 77. Sophie Caratini, *La prisión del tiempo: los cambios sociales en los campamentos de refugiados saharauis*; 78. Jorge Riechmann, *Monetización de los impactos del cambio climático: problemas y debates*; 79. Joaquim Sempere, Mercedes Martínez y Ernest Garcia, *Ciencia, movimientos ciudadanos y conflictos socioecológicos*; 80. Martín Alonso, *¿Sifones o vasos comunicantes? La problemática empresa de negar legitimidad a la violencia desde la aserción del «conflicto» vasco*; 81. Jesús Casquete, *Agitando emociones. La apoteosis del héroe-mártir en el nacionalismo vasco radical*; 82. Aleksí Ylonen, Mayra Moro Coco y Juan Álvarez Cobelas, *Costa de Marfil: entre la violencia y el desarrollo*; 83. Carlos Gómez Gil, *Los Objetivos del Desarrollo del Milenio y la cooperación descentralizada*; 84. Ana Izquierdo Lejardi y Laura Rodríguez Zugasti, *El comercio justo como herramienta de consumo responsable*; 85. Florent Marcellesi, *Ecología política: génesis, teoría y praxis de la ideología verde*; 86. Efrén Areskurrinaga, *La liberalización agrícola y el aumento de la inseguridad alimentaria mundial*; 87. Andrés Cabanas, *La encrucijada de Guatemala: regresión autoritaria o democracia participativa*; 88. Florent Marcellesi e Igone Palacios, *Integración de consideraciones de sostenibilidad en la cooperación para el desarrollo*; 89. Carlos Gómez Gil, *Una visión panorámica de la cooperación descentralizada de las entidades locales*; 90. Xabier Etxeberria, *Referentes éticos ante la expansión empresarial en el Sur*; 91. Ignacio Álvarez-Ossorio Alvarriño, *La situación humanitaria de Gaza*; 92. Mario Roberto Solarte, *Colombia: simetrías violentas y alternativas que emergen de la memoria*; 93. Andrea Ruiz Balzola, *La perspectiva transnacional de las migraciones: desafíos e implicaciones prácticas*; 94. F. Javier Merino, *El espejismo revolucionario: la izquierda radical ante ETA*; 95. Amaia Unzueta Sesumaga, *Asociacionismo de mujeres inmigrantes latinoamericanas y codesarrollo en el País Vasco: condicionantes y posibilidades*; 96. Hans Harms, *Apuntes críticos y criterios prácticos para la resolución participativa de conflictos ambientales*; 97. Víctor Peñas e Inés Masip, *Agua y desarrollo: el reto de la conservación del medio hídrico*; 98. Julián Salas, Guillermo Gómez y Belén Gesto, *Algunas propuestas de habitabilidad básica para la reconstrucción de Haití*; 99. Jesús Casquete, *El calendario conmemorativo del nacionalismo vasco radical*; 100. Martín Alonso y María Pardo, *Una ética para el debate. Condiciones, fondo y formas en el uso de la discusión*; 101. Iñaki Barcena, Josu Larrinaga y Jone Martínez, *Democracia participativa en cuestiones ambientales. Conflictos socioambientales y agendas 21 en el País Vasco y Navarra*; 102. Jesús María Puente, *Una aproximación histórica a la gobernabilidad democrática en El Salvador*; 103. Marta Pahissa, *La crisis de la leña y las tecnologías de cocción solar*; 104. Roberto Bermejo, *Pautas para avanzar hacia un consumo sostenible*; 105. Sara Maza Bustamante, *Las asociaciones de migrantes de origen extranjero en el País Vasco. Un análisis sobre su participación en el espacio público* • **Diseño:** Jesús M.ª Juaristi • **Maquetación:** Mercedes Esteban Meriel • **Impresión:** Gestingraf • **ISSN:** 1133-9101 • **Depósito legal:** BI-295-94.

**Bakeaz** es una organización no gubernamental fundada en 1992 y dedicada a la investigación. Creada por personas vinculadas a la universidad y al ámbito del pacifismo, los derechos humanos y el medio ambiente, intenta proporcionar criterios para la reflexión y la acción cívica sobre cuestiones relativas a la militarización de las relaciones internacionales, las políticas de seguridad, la producción y el comercio de armas, la relación teórica entre economía y ecología, las políticas hidrológicas y de gestión del agua, los procesos de Agenda 21 Local, las políticas de cooperación o la educación para la paz y los derechos humanos. Para el desarrollo de su actividad cuenta con una biblioteca especializada; realiza estudios e investigaciones con el concurso de una amplia red de expertos; publica en diversas colecciones de libros y boletines teóricos sus propias investigaciones o las de organizaciones internacionales como el Worldwatch Institute, ICLEI o UNESCO; organiza cursos, seminarios y ciclos de conferencias; asesora a organizaciones, instituciones y medios de comunicación; publica artículos en prensa y revistas teóricas; y participa en seminarios y congresos.